



城市黑臭水体整治效果谁说了算

环境部住建部把话语权交给公众

□本报记者 邱建荣

黑臭水体整治效果如何?谁说了算?今天,生态环境部与住建部宣布:把话语权和评判权交给公众。

生态环境部有关负责人透露,由该部与住建部联合开展的在全国36个重点城市和部分地区地级城市黑臭水体整治的专项督查已经启动。

《法制日报》记者注意到,与以往督查不同,此次督查首次提出“把群众是否满意作为首要标准,公众全程参与。”

这位负责人指出,督查结束后,两部会将督查发现问题清单移交地方政府,限期整改并向社会公开;同时,还将视情况启动约谈及中央环保专项督察。

核查 2017 年目标完成情况

按照《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)要求,2017年,直辖市、省会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例达到90%以上,各省、自治区及以上城市建成区黑臭水体消除比例平均达到60%以上。《水十条》确定的2017年目标,各地完成

2017 年监测到未授权赛事直播流链接 4633 条

体育赛事直播需强化版权保护

□本报记者 张维

2017年度国内主要赛事侵权直播情况日前在京发布。在5月5日举办的“聚焦互联网+新媒体环境下体育赛事直播权利保护”研讨会上,中国版权保护协会版权监测中心副主任吴冠勇介绍,监测中心针对足球类、篮球类、乒乓球类、格斗搏击类、综合赛事等共计546场赛事,进行了不同场次、不同方式的监测。共监测到未授权直播流链接4633条;点播共监测2025场赛事,监测到侵权链接623159条。在所有赛事的未授权直播流链接中,直播秀平台链接占比超过50%,其次是web直播链接,随后是OTT端的聚合APK。

显然,我国体育赛事直播产业的盗版现象不容乐观,极大地损害了市场竞争秩序。吴冠勇呼吁行政、司法机构与行业协会联合起来,强化体育赛事直播产业以及其他热门IP产业的版权保护,促进行业良性发展。

体育赛事直播权利性质

中国知识产权法学研究会会长、中国人民大学知识产权学院院长刘春田指出,体育赛事直播节目的著作权保护问题尤为复杂,在市场经济条件下,对该问题进行探讨和研究非常具有必要性和迫切性。

互联网环境下体育赛事直播权利的法律性质是什么,是需要明确的首要问题。

对外经济贸易大学法学院教授卢海君认为,对于体育赛事节目的可版权性,我国

得如何?据生态环境部介绍,其与住建部联合启动的2018年城市黑臭水体整治环境保护专项行动(以下简称“专项行动”),将检查地方黑臭水体消除情况。生态环境部透露,首批督查将分10个组对广东、广西、海南、上海、江苏、安徽、湖南、湖北等8个省20个城市开展督查工作;目前,首批督查组已抵达督查现场。

“督查只是整治黑臭水体的第一步,后续还将开展问题交办、巡查、约谈、专项督察。”生态环境部这位负责人说,5月至6月,督查组将分三批对全国36个重点城市和部分地级城市开展现场督查;现场督查工作结束后15个工作日内形成城市黑臭水体整治情况统计表和问题清单,实行“拉条挂账,逐个销号”式管理;9月至10月,对问题整改情况进行巡查,提出约谈建议;10月至12月,对问题严重的城市政府进行约谈,对约谈后整改不力的城市,开展环境保护专项督察。

公开举报电话并入户调查

这位负责人指出,感官上是否消除黑臭是此次督查的一个重要方面。“公众对整治工作的满意度为是否消除黑臭的首要依据。”这位负责人透露,现场督查将公开举报电话和微信

公众号,并组织开展入户调查,就黑臭水体整治前后情况和成效广泛听取当地群众意见。

“专项行动期间,群众可以通过‘城市黑臭水体监管平台’举报疑似黑臭水体;专项行动期间,群众可以通过督查组公布的举报电话和公众举报电话反映问题;专项行动结束后,群众仍可通过‘城市黑臭水体监管平台’和公众举报电话对黑臭水体整治工作予以持续关注,确保黑臭水体整治成效让群众满意。”从生态环境部公开的这一过程看,公众全程参与已有周密安排。

督查将曝光弄虚作假行为

除了要“感官上是否消除黑臭”,生态环境部这位负责人表示,督查还将对水质监测数据是否符合基本消除黑臭现象的要求进行核实。据这位负责人介绍,每个督查组都配备至少上岗监测人员,在当地监测机构的配合下开展工作。

此外,督查还要看河面是否存在大面积漂浮物,对整治完工的水体,在现场督查过程中重点检查河面有无垃圾、浮油等影响水体观感的漂浮物,并记录是否达到大面积漂浮物的标准。

这位负责人说,河岸是否存在垃圾也纳

体育赛事盗播侵权认定

对于体育赛事节目直播中的侵权形态认定,也是必须理清的一个重要问题。

苏宁体育集团知识产权副总监郭晨辉先生指出,当前体育赛事直播的侵权形态包括嵌套、跳转、屏蔽电视信号、直播盗播等形式。采用境外信号或者非播放信号的方式等不正当竞争行为,也属于侵犯体育赛事直播权利的一种形态。相较于传统媒体,资源的互通使得体育赛事直播的授权价格具有多样性,成本无法分摊到每场赛事中,也使得体育赛事直播的侵权损失认定存在困难。

华东政法大学知识产权学院院长黄武双教授认为,我国体育赛事节目可以选择的法律保护路径包括,著作权法保护、反不正当竞争法保护,侵权法保护以及专门法保护路径。在他看来,从利益类型化以及维护法律秩序的角度,最为理性的方式是司法部门确立法律上以某种方式向全社会明示一种路径,当我国法律发展到一定阶段后,可对体育赛事直播节目采用专门法保护。

北京大学法学院教授杨明说,体育赛事节目直播信号能否成为独立的财产权客体,需要对制作信号的目的、制作过程以及利用方式等因素进行综合考虑。在信号财产权的前提下,第三方信号截取行为构成侵权,如果互联网平台截取的是电视台信号,由于两者存在竞争关系,可以适用反不正当竞争法第2条予以规制。

湖南落实五级河长 35696 名

全面推行河长制 管理保护全覆盖

□本报记者 张红兵

□本报通讯员 王琳 李毅斌

“喂,省河长办公室吗?这里河面有许多垃圾,请安排处理一下。”近日,湖南省河长制省级监督电话“96322”接到湘潭县群众的投诉电话,随即将该线索转派至湘潭县河长制办公室。县里工作人员立即组织打捞湘江干流花石镇河段的河面垃圾,得到当地村民的肯定。

“96322”是湖南在全国范围内率先推出的省级监督电话。自今年3月22日开通以来,湖南省河长办接到了许多热心群众来电的投诉电话,工作人员详细记录了投诉意见并将意见按地域、类别进行了转派。

据湖南省河长办负责同志介绍,接到的投诉主要集中在生活污水、河面垃圾漂浮、非法采砂和黑臭水体等方面,群众环保意识明显增强,河长制有了更多的一线监督员。

开通监督电话是湖南省河长制诸多特色工作中的一个缩影。

2017年湖南推行河长制工作多次得到国家部委表扬,并三次在全国河长制工作月推进会上作典型发言。湖南,在全面推行河长制过程中,积极打造五大工作特色,为三湘大地留下记得住的乡愁。

全国首创总河长令

2017年湖南全面推行河长制工作以来,全省上下高度重视,精心组织,各级河长迅速到任,省市县乡村五级共落实河长35696名,实现全省河湖管理保护责任全覆盖。

河长制体系全面建立之后如何推动河长有效履职?同样是摸着石头过河,湖南率先破题,请总河长发号施令!

2017年10月30日,湖南省总河长许达哲签署第1号总河长令,要求全省各地立即全面开展河长巡河行动。许达哲省长身先士卒,先后4次对长江、洞庭湖、资水、湘江进行

巡河巡湖,其他省领导也自觉担当河长职责。5位省级河长先后开展巡河达15次,示范效应不言而喻。

令出如山,全省上下闻令而动,向水而行。据统计,2017年,各级河长累计巡河达30.24万人次,各级各地区共召开河长会议620余次,开展督查达670多次。

湖南并没有因此止步。25天后,再发第2号总河长令,向“僵尸船”下手!

“僵尸船”即河道内长期停泊、无人管理的船只。湖南清理“僵尸船”,既保障了生态安全,也为即将到来的防汛工作消除隐患。经过4个月的努力,全省3193艘“僵尸船”已全部清理整治到位,各级河长用行动向总河长宣告守护河湖的决心。

3月7日,总河长许达哲连续签发3、4号总河长令,围绕洞庭湖及湘江流域工业污染、养殖污染等问题开展重点排污源整治,围绕居民饮用水安全问题,对县级以上地表水集中式饮用水水源保护区内的突出环境问题开展整治。3、4号总河长令强化了群众导向、问题导向,从群众最反感和最关切的问题入手开展集中整治,在河长制工作推进中逐步增强群众“获得感”。

专项整治成效显著

河长制工作向“一湖四水”延伸,推动洞庭湖生态环境整治,湘江保护与治理。

面对洞庭湖生态环境问题日益严峻的现状,湖南制定了洞庭湖实施生态环境专项整治“三年行动计划”(2018—2020年),全面打响洞庭湖生态环境保卫战。湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫庄严承诺“还洞庭一湖清水”。

承诺即出,动者风发。益阳市赫山区投资2.99亿元开展洞庭湖区沟渠塘坝清淤增蓄专项行动;沅江市全面拆除72处堤垸围网共计16.78万亩,对部分因巡查不到位,致使围垦堤垸围网出现反弹的工作人员予以处分,汉

寿县投入1.3亿元治理工业污染,先后对53家污染企业、32处砂石场、19家大气污染砖厂全部予以关停。岳阳县针对非法采砂执法100余次,破获非法采砂案件5起,逮捕起诉35人,扣押非法采砂款9000余万元。湖区不少百姓感叹,省里这次是动真格的了!

三湘儿女一直都致力投身保护母亲河的行动。湖南省委省政府早在2013年起就将湘江保护与治理作为“一号重点工程”,组织实施三个“三年行动计划”,总河长许达哲要求,将河长制工作与湘江保护治理结合起来,协同推进。湖南大力开展湘江流域造林增绿,积极推进流域退耕还林还湿试点建设,流域湿地保护率达72.6%。扎实推进五大重点区域集中整治,株洲清水塘关闭了147家企业,衡阳水松及江华县地区淘汰、退出219个企业或生产线,娄底锡矿山关闭冶炼企业83家。2017年,流域水功能区水质达标率达96%。Ⅱ、Ⅲ类水质占评价河长的比例达到98.9%,省级重要饮用水水源地水质合格率达99%,流域水资源、环境承载能力显著提高。

“互联网+”促河长治

河长制工作的全面推进,如何与新时代接轨,不断提升品质,提升效率?省河长办与时俱进,觉得必须搭上“互联网+”这趟快车!“咔嚓”一声,再轻轻一点,不到3秒的时间,家住长沙市朝阳街道的一名用户就在“随手拍”上完成了一处生活污水的手机投诉。

“随手拍”是今年3月22日在新湖南河长制频道上线的一个栏目,可让社会公众对河湖问题以照片形式上传至后台,省河长办对反映的情况进行核实、处理。“随手拍”一经推出便受到用户好评,它让每个人都可以化身“河长”,形成无处不在的监督网。

3月份同时推出的还有湖南省河长制综合管理信息系统,该系统集河长巡河、任务落实、统计考核等功能于一体,可利用手机

入督查范围,其中将重点检查城市规划确定的城市地表水体保护和控制的地域界线上,是否存在非正规垃圾堆放点及随意堆放的生活垃圾。

生态环境部称,此次督查还将就控源截污、垃圾清理、清淤疏浚以及生态修复等4项措施是否落实进行督查。

据这位负责人介绍,围绕这4项措施,将重点关注是否存在非法排污口,是否存在企业超标排污或偷排问题,是否实质性解决了城镇污水直排环境的问题,收集的污水是否得到有效处理;对于城市无排涝功能水体,重点关注是否采取了必要的生态补水等修复措施,自然水体生态基流是否得到保障等。

生态环境部明确,此次督查将开发水质监测、公众调查和现场检查三个APP平台,同时将曝光弄虚作假行为。

连续三年开展黑臭水体整治

“专项行动结束后,凡是黑臭现象反弹、

群众有意见的,经核实重新列入黑臭水体清单,继续督促整治,直至水体黑臭彻底解决,长治久清。”这位负责人说,生态环境部将连续三年开展黑臭水体整治环境保护专项行动,利用三年的时间打好黑臭水体治理这一攻坚战,督促地方彻底解决城市建成区黑臭水体问题。

据这位负责人介绍,在生态环境部与住建部联合对全国36个重点城市和部分地级城市开展现场督查的同时,两部要求,各地要参照国家工作机制,开展本行政区内其他地级市的黑臭水体整治专项行动。

“城市黑臭水体的实质是污水,垃圾直排环境问题,根子在于城市环境基础设施不合格。”这位负责人认为,此次督查将督促地方从根本上解决造成水体黑臭的根本原因;推动地方进一步加快治理步伐,确保2020年如期完成治理任务。

“整治黑臭水体是人民群众的殷切期盼,无论有多难,我们都要坚决打好打赢这场攻坚战。”生态环境部说,黑臭水体整治的目的是要让人民群众有获得感感。

本报北京5月7日讯

人员的智力与技能劳动和投资者独立制作的结果。法律应回应市场需求,促进互联网+体育产业良性发展,给予体育赛事直播节目正当的保护。在现行法律框架体系下,寻求合理解决的途径才是相关市场主体关心的迫切现实问题。”南京市中级人民法院知识产权法庭姚兵兵说。他建议结合体育赛事直播产业实际情况,建立体现市场价值,各类知识产权价值的侵权损害赔偿制度,探索更加科学化、精确化的损害赔偿计算方法。

中央民族大学法学院副教授熊文聪指出,著作权法是市场的法则,财产的法则,应该回归经济学理性。独创性与作品类型没有关系,不能一刀切地认为某类作品的独创性必然高于或低于另一类作品。体育赛事直播节目的创作往往需要投入巨大的财力、人力,优质的直播画面常常是供应远远满足不了需求,体育赛事直播节目不仅具有著作权保护的必要性,而且应当降低而不是抬高独创性判断标准。

华东政法大学知识产权法律与政策研究院研究员杨勇提出,行政部门可以依据《信息网络传播视听节目服务管理办法》相关规定,采取行政许可,内容管理以及版权保护措施等方式对体育赛事转播侵权纠纷进行规制。另外,我国著作权法和反不正当竞争法中也规定了行政部门可以采取行政救济措施,保护权利人的利益。

与会专家一致认为,相较于西方成熟的体育赛事运营体系而言,中国体育产业还没有形成持续推动体育产业发展的产业链闭环,囿于现行立法制度存在的局限性与滞后性,建议采取单独立法的方式对给予体育赛事直播节目全面、充分、有效的保护。另外,尝试借助技术手段及时监测与遏制不同类型的盗版行为,需要相关立法机构,执法与司法部门与产业界给予充分关注。

证监会确立从业人员执业红线

本报讯 记者周芬楠 为铲除行业毒瘤,严肃处理廉洁从业管控不到位的行为,证监会整合现有相关规定,近日就《证券期货经营机构及其工作人员廉洁从业规定(征求意见稿)》公开征求意见,对干扰发行审核工作、债券交易中的利益输送、基金经理从事“老鼠仓”交易等违法行为将进行严格处罚并移送司法。

据介绍,《规定》共29条,主要包括五项内容:明确规范事项和适用范围。对证券期货业廉洁从业提出全面要求,严禁在从事证券期货经营活动中输送和谋取不正当利益的各类行为。《规定》适用于各类证券期货经营机构及其工作人员的证券期货业务活动。

强化机构廉洁从业管控主体责任。《规定》要求证券期货经营机构建立健全廉洁从业管理内控体系,将廉洁从业要求渗透到日常经营的各个方面,加强对工作人员的管理和问责。

明晰廉洁从业具体要求。《规定》全面梳理证券期货业务的廉洁从业风险点,明晰输送和谋取不正当利益的多项禁止性情形,细化廉洁要求,确立执业红线。

突出重点业务领域的廉洁从业要求。《规定》坚持问题导向原则,对近年来廉洁从业问题高发的投资银行业务加以重点规范,对“围猎”监管工作人员、探听保密信息、干扰审核工作、唆使或协助他人行贿、PE腐败等突出问题进行细化规定。

同时加大违规问责力度。《规定》明确证监会在日常监管中加强对证券期货经营机构及其工作人员廉洁从业情况的监管,并对各类违反廉洁从业规定的情形,制定了具体罚则,包括自律惩戒、行政监管措施、行政处罚、移交纪检和移送司法等。

商务部发布专栏文章提出
解决中美贸易不平衡问题需共同努力

本报北京5月7日讯 记者万静 商务部今天对外发布其专栏文章《中美贸易惠及两国人民》。文章提到,中美双边贸易存在不平衡,这一问题需要历史地、全面地看待。归根结底,双边贸易不平衡是由双方的经济结构、产业竞争力和国际分工决定的,是市场运行的结果。中国从不刻意追求贸易顺差。解决中美贸易不平衡问题,需要双方共同努力。

5月4日商务部综合司和国际贸易经济合作研究院联合发布《中国对外贸易形势报告(2018年春季)》,报告回顾了2017年及2018年一季度中国外贸运行情况。2017年,中国外贸发展取得显著成绩,进出口增长超出预期,贸易结构进一步优化,质量效益持续提升,动力转换不断加快。2018年一季度,中国外贸保持较快增长,结构继续优化。

报告认为,中国外贸既存在新的发展机遇,也面临困难和挑战。世界经济有望保持复苏势头,国际市场需求总体继续增长,但贸易保护主义加剧威胁全球贸易增长。中国经济稳中有进,稳中向好态势进一步巩固,随着供给侧结构性改革不断深化,中国外贸发展的内生动力不断增强,但也面临成本上升等问题。综合考虑,2018年中国外贸发展稳中向好势头有望进一步巩固。

发改委要求高铁站不能贪大求洋

本报北京5月7日讯 记者万静 国家发改委今天发布关于推进高铁站周边区域合理开发建设的指导意见。意见指出,合理确定高铁车站选址和规模,新建铁路选线应尽量减少对城市的分割,新建车站选址尽可能在中心城区或靠近城市建成区,确保人民群众乘坐高铁出行更便利。高铁车站建设要规模适当,经济适用,切忌贪大求洋,追求奢华。

意见要求,有关城市要根据相关规划,发展实际和财力可能,分阶段、分步骤地有序推进高铁车站周边区域开发建设,做到开发一片,成熟一片,成功一片。大城市初期应重点开发新建高铁车站周边两公里以内区域,可适当控制预留远期发展空间,避免摊子铺得过大,粗放低效发展。中小城市不宜过高预估高铁带动作用,避免照搬照抄大城市开发经验,硬造特色、盲目造城。新建铁路站场实施土地综合开发,应当严格执行土地综合开发的边界和规模要求,扣除站场用地后,同一铁路建设项目的综合开发用地总量按单个站场平均规模不超过50公顷控制,少数站场综合开发用地规模不超过100公顷。

证监局确立从业人员执业红线

本报讯 记者周芬楠 为铲除行业毒瘤,严肃处理廉洁从业管控不到位的行为,证监会整合现有相关规定,近日就《证券期货经营机构及其工作人员廉洁从业规定(征求意见稿)》公开征求意见,对干扰发行审核工作、债券交易中的利益输送、基金经理从事“老鼠仓”交易等违法行为将进行严格处罚并移送司法。

据介绍,《规定》共29条,主要包括五项内容:明确规范事项和适用范围。对证券期货业廉洁从业提出全面要求,严禁在从事证券期货经营活动中输送和谋取不正当利益的各类行为。《规定》适用于各类证券期货经营机构及其工作人员的证券期货业务活动。

强化机构廉洁从业主体责任。《规定》要求证券期货经营机构建立健全廉洁从业管理内控体系,将廉洁从业要求渗透到日常经营的各个方面,加强对工作人员的管理和问责。

明晰廉洁从业具体要求。《规定》全面梳理证券期货业务的廉洁从业风险点,明晰输送和谋取不正当利益的多项禁止性情形,细化廉洁要求,确立执业红线。

突出重点业务领域的廉洁从业要求。《规定》坚持问题导向原则,对近年来廉洁从业问题高发的投资银行业务加以重点规范,对“围猎”监管工作人员、探听保密信息、干扰审核工作、唆使或协助他人行贿、PE腐败等突出问题进行细化规定。

同时加大违规问责力度。《规定》明确证监会在日常监管中加强对证券期货经营机构及其工作人员廉洁从业情况的监管,并对各类违反廉洁从业规定的情形,制定了具体罚则,包括自律惩戒、行政监管措施、行政处罚、移交纪检和移送司法等。

济南海关截获 8 只巨大活体蜘蛛

本报讯 记者蔡岩红 济南海关5月7日透露,该关在进境邮包中截获8只巨大的活体蜘蛛和1只活体蜈蚣。

5月3日,济南海关关员在对进境邮包查验时,从一件来自德国的邮包中截获8只巨大的活体蜘蛛和1只活体蜈蚣。经鉴定,分别为5只圭亚那粉趾蜘蛛、3只亚马逊食鸟蛛、1只多米尼加巨人蜈蚣。由于邮寄人未向海关申报,且不能提供相关检验证明,目前已依法实施截留处理。这是机构改革以来,济南海关在实际邮包监管现场首次截获活体动物。