



城市黑臭水体整治效果谁说了算

环境部住建部把话语权交给公众

□本报记者 邵建荣

黑臭水体整治效果如何?谁说了算?今天,生态环境部与住建部宣布:把话语权和评判权交给公众。

生态环境部有关负责人透露,由该部与住建部联合开展的在全国36个重点城市和部分地级城市黑臭水体整治的专项督查已经启动。

《法制日报》记者注意到,与以往督查不同,此次督查首次提出“把群众是否满意作为首要标准,公众全程参与。”

这位负责人指出,督查结束后,两部会将督查发现问题清单移交地方政府,限期整改并向社会公开;同时,还将视情况启动约谈及中央环保专项督察。

核查 2017 年目标完成情况

按照《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)要求,2017年,直辖市、省会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例达到90%以上,各省、自治区级以上城市建成区黑臭水体消除比例平均达到60%以上。《水十条》确定的2017年目标,各地完成

得如何?据生态环境部介绍,其与住建部联合启动的2018年城市黑臭水体整治环境保护专项行动(以下简称“专项行动”),将检查地方黑臭水体消除情况。生态环境部透露,首批督查将分10个组对广东、广西、海南、上海、江苏、安徽、湖南、湖北等8个省20个城市开展督查工作;日前,首批督查组已抵达督查现场。

“督查只是整治黑臭水体的第一步,后续还将开展问题交办、巡查、约谈、专项督察。”生态环境部这位负责人说,5月至6月,督查组将分三批对全国36个重点城市和部分地级城市开展现场督查;现场督查工作结束后15个工作日内形成城市黑臭水体整治情况统计表和问题清单,实行“拉条挂账,逐个销号”式管理;9月至10月,对问题整改情况进行巡查,提出约谈建议;10月至12月,对问题严重的城市政府进行约谈,对约谈后整改不力的城市,开展环境保护专项督察。

公开举报电话并入户调查

这位负责人指出,感官上是否消除黑臭是此次督查的一个重要方面。“公众对整治工作的满意度为是否消除黑臭的首要依据。”这位负责人透露,现场督查将公开举报电话和微信

2017 年监测到未授权赛事直播流链接 4633 条

体育赛事直播需强化版权保护

□本报记者 张维

2017年度国内主要赛事侵权直播情况日前在京发布,在5月5日举办的“聚焦互联网与新媒体环境下体育赛事直播权利保护”研讨会上,中国版权保护中心副主任吴冠勇介绍,监测中心针对足球类、篮球类、乒乓球类、格斗搏击类、综合赛事等共计546场赛事,进行了不同场次、不同方式的监测。共监测到未授权直播流链接4633条;点播共监测2025场赛事,监测到侵权链接623159条。在所有赛事的未授权直播流链接中,直播秀平台链接占比超过50%,其次是web直播链接,随后是OTT端的聚合APK。

显然,我国体育赛事直播产业的盗播现象不容乐观,极大地损害了市场竞争秩序。吴冠勇呼吁行政、司法机构与行业协会联合起来,强化体育赛事直播产业以及其他热门IP产业的版权保护,促进行业良性发展。

体育赛事直播权利性质

中国知识产权法学研究会会长,中国人民大学知识产权学院院长刘春田指出,体育赛事直播节目的著作权保护问题尤为复杂,在市场经济条件下,对该问题进行探讨和研究非常具有必要性和迫切性。

互联网环境下体育赛事直播权利的法律性质是什么,是需要明确的首要问题。

对外经济贸易大学法学院教授卢海君认为,对于体育赛事节目的可版权性,我国

著作权法并无一般性的固定性要求,即便在美国,也有很多反对的声音。体育赛事节目本质上是一种商品,对其进行全方位、多层次领域的保护。

体育赛事作品是否构成“类电作品”,涉及到体育赛事的独创性认定。对此,中国社会科学院大学互联网法治研究中心执行主任刘晓春认为,呈现内容和呈现方式的独创性不是无有义的问题,而是程度的问题。在众多可选路径的比较与选择上,对于体育赛事作品这种存在解释空间的概念适用新场景,建议采取著作权法相关规定(包括开放性的合理使用制度),给予更为准确的规制。

华东政法大学知识产权学院教授从立先从体育赛事直播节目制作的主体、作品属性、作品属性的认定和作品的类型的角度,阐述了体育赛事直播节目的可版权性。从立先强调,体育赛事网络视频直播单位在取得体育赛事组织的授权后,如果没有进行实际创制,不但不能拥有版权,还可能陷入到被实际拥有版权的节目创制单位指控侵权的不利局面。

针对体育赛事直播节目的保护路径,江苏省高级法院法官认为,在现行立法框架下,虽然在著作权法与反不正当竞争法两种保护路径的分歧,但可以达成共识的是,体育赛事直播节目价值巨大,必须以保护。对于因制播技术发展带来的新问题,我国著作权法并非没有弹性解释和适用的空间,在多种法律保护路径并行的情况下,应当选择最有利于行业发展的路径。

湖南落实五级河长 35696 名

全面推行河长制 管理保护全覆盖

□本报记者 张红兵
□本报通讯员 王琳 李毅斌

“喂,省河长办公室吗?这里河面有许多垃圾,请安排处理一下。”近日,湖南省河长制省级监督电话“96322”接到湘潭县群众的投诉电话,随即将该线索转派至湘潭县河长制办公室。县里工作人员立即组织打捞湘江干流花石镇河段的河面垃圾,得到当地村民的肯定。

“96322”是湖南在全国范围内率先推出的省级监督电话。自今年3月22日开通以来,湖南省河长办接到了许多热心群众来电的举报电话,工作人员详细记录了投诉意见并将意见按地域、类别进行了转派。

据湖南省河长办负责同志介绍,接到的投诉主要集中在生活污水、河面垃圾漂浮、非法采砂和黑臭水体等方面,群众环保意识明显增强,河长制有了更多的一线监督员。

开通监督电话是湖南省河长制诸多特色工作中的一个缩影。

2017年湖南推行河长制工作多次得到国家部委表扬,并三次在全国河长制工作月推进会上作典型发言。湖南,在全面推行河长制过程中,积极打造五大工作特色,为三湘大地留下记得住的乡愁。

全国首创总河长令

2017年湖南全面推行河长制工作以来,全省上下高度重视,精心组织,各级河长迅速到任,全省县乡村五级共落实河长35696名,实现全省河湖管理保护全覆盖。

河长制体系全面建立之后如何推动河长有效履职?同样是摸着石头过河,湖南率先破题,请总河长发号施令!

2017年10月30日,湖南省总河长许达哲签署第1号总河长令,要求全省各地立即全面开展河长巡河行动。许达哲省长身先士卒,先后4次对长江、洞庭湖、资水、湘江进行

巡河巡湖,其他省领导也自觉担当河长职责。5位省级河长先后开展巡河达15次,示范效应不言而喻。

令出如山,全省上下闻令而动,向水而行。据统计,2017年,各级河长累计巡河达30.24万人次,各级各地区共召开河长会议620余次,开展督查达670多次。

湖南并没有因此止步,25天后,再发第2道总河长令,向“僵尸船”下手!

“僵尸船”即河道内长期停泊、无人管理的船只。湖南清理“僵尸船”,既保障了生态安全,也为即将到来的防汛工作消除隐患。经过4个月的努力,全省3193艘“僵尸船”已全部清理整治到位,各级河长用行动向总河长宣告守护河湖的决心。

3月7日,总河长许达哲连续签发3、4号总河长令,围绕洞庭湖及湘江流域工业污染、养殖污染等问题开展重点排污源整治,围绕居民饮用水安全问题,对县级以上地表水集中式饮用水水源保护区内的突出环境问题开展整治,3.4号总河长令强化了群众导向、问题导向,从群众最反感和最关切的问题入手开展集中整治,在河长制工作推进中逐步增强群众“获得感”。

专项整治成效显著

河长制工作向“一湖四水”延伸,推动洞庭湖生态环境整治,湘江保护与治理。

面对洞庭湖生态环境问题日益严峻的现状,湖南制定了洞庭湖实施生态环境专项整治“三年行动计划”(2018—2020年),全面打响洞庭湖生态环境保卫战。湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫庄严承诺“还洞庭一湖清水”。

承诺即出,动者风发。益阳市赫山区投资2.99亿元开展洞庭湖区沟渠塘堰清淤增蓄专项行动;沅江市全面拆除72处拦网围网共计16.78万亩,对部分因巡查不到位,致使围垦矮围问题出现反弹的工作人员予以处分,汉

公众号,并组织开展入户调查,就黑臭水体整治前后情况和成效广泛听取当地群众意见。

“专项行动前,群众可以通过‘城市黑臭水体监管平台’举报疑似黑臭水体;专项行动期间,群众可以通过督查组公布的举报电话和公众举报微信公众号反映问题;专项行动结束后,群众仍可通过‘城市黑臭水体监管平台’和公众举报微信公众号对黑臭水体整治工作予以持续关注和监督,确保黑臭水体整治成效让群众满意。”从生态环境部公开的这一过程看,公众全程参与与已有周密安排。

督查将曝光弄虚作假行为

除了要“感官上是否消除黑臭”,生态环境部这位负责人表示,督查还将对水质监测数据是否符合基本消除黑臭现象的要求进行核实。据这位负责人介绍,每个督查组都配备持证上岗监测人员,在当地监测机构的配合下开展工作。

此外,督查还要看河面是否存在大面积漂浮物,对整治完工的水体,在现场督查过程中重点检查河面上有垃圾、浮油等影响水体观感的漂浮物,并记录是否达到大面积漂浮物的标准。

这位负责人说,河岸是否存在垃圾也纳

入督查范围,其中将重点检查城市规划确定的城市地表水体保护和控制的地域界线上,是否存在非正规垃圾堆放点及随意堆放的生活垃圾。

生态环境部称,此次督查还将就控源截污、垃圾清理、清淤疏浚以及生态修复等4项措施是否落实进行督查。

据这位负责人介绍,围绕这4项措施,将重点关注是否存在非法排污口,是否存在企业超标排污或偷排问题,是否实质性解决了城镇污水直排环境的问题,收集的污水是否得到有效处理;对于城市无排涝功能水体,重点关注是否采取了必要的生态补水等修复措施,自然水体生态基流是否得到保障等。

生态环境部明确,此次督查将开发水质监测、公众调查和现场检查三个APP平台,同时将曝光弄虚作假行为。

连续三年开展黑臭水体整治

“专项行动结束后,凡是黑臭现象反弹、

针对新兴传播技术对体育赛事直播版权认定的影响,北京市海淀区人民法院张璇法官说,新兴传播技术主要有OTT功能、手机电视、Gif动图以及短视频四种。法官需要在区分四种传播技术传播内容差异的基础上确定判断思路,同时还需对体育赛事实直播画面的性质进行体系化思考和讨论。

北京市证信律师事务所合伙人孙浩律师提出,从制作过程来看,体育赛事直播节目属于类电作品(或视听作品);从网络直播行为特点看,体育赛事直播节目则属于广播权(或放映权)范畴。对于体育赛事直播节目的保护与其兜底地适用反不正当竞争法第二条的原则性规定,不如准确地定义著作权法中相关概念,给予体育赛事节目权益应有的法律保护。

体育赛事转播应单独立法

针对体育赛事节目直播中的侵权打击、侵权损害赔偿认定与保护,与会专家也发表了看法。

对于体育赛事直播节目侵权损害赔偿数额的认定,中国版权保护中心法律部副主任梁飞提出,可以考量作品的性质、类型、文学价值、历史价值、获奖情况及社会影响;侵权行为的次数、手段、持续时间、影响范围、商业性使用的程度、与侵权目的的关联及配套程度,重复侵权情况,大规模侵权情况以及恶意侵权情况等因素进行综合判断。

“体育赛事直播节目的作出,凝结了主创

APP显示断面数据,水功能区等内容,河湖信息实时掌握。

湖南省河长办要求,各级河长要使用手机APP进行巡河,今年7月起将全面实施巡河APP打卡制。4月18日上午,湘潭市委书记曹炯芳率先使用APP带队巡河。据跟随的工作人员介绍,使用巡河APP,可清楚记录巡河时间、轨迹、发现问题情况等,用起来非常方便,明了、高效。

河长制频道和综合管理信息系统的正式上线,标志着湖南逐步迈入“互联网+河长制”的河湖管理新模式。除省级信息平台外,部分市县也在河长制信息化方面做了很多有益探索。如郴州市投资500多万元搭建河湖管护信息平台;长沙县每周安排无人机进行巡河,184个超高清摄像头覆盖境内所有河道、水库。

民间河长助力打 cal

随着人们环保观念的增强,有意愿关爱水环境,参与水治理的群众越来越多,湖南省河长办广泛招募动员民间河长,共同为河长制工作的推进加油打 cal。

3月22日,湖南省河长办启动“关爱山川河流,节水护水在行动”水利青年呵护河湖志愿服务专项行动,现场150余名志愿者在长沙风帆广场向群众分发宣传手册,推介节水小妙招。3月24日,“我是河小青·美丽湖南行”活动在长沙启动,河长们的助手——湖南“河小青”开始招募上岗,300余名青年志愿者在湘江之滨庄严承诺,保护母亲河!活动采取“互联网+河湖保护”的方式面向全社会智慧征集,征集有创意、有效的方案,得到了网友们一致好评。

2017年,湖南省河长办启动了“共饮湘江水 保护母亲河——‘民间河长’招募”大型公益活动,活动吸引了3000余名志愿者报名。湘潭市积极推动“河长助手·湘江卫士”项目,招募了河长助手493位,河长助手团体单位19

群众有意见的,经核实重新列入黑臭水体清单,继续督促整治,直至水体黑臭彻底解决,长治久清。”这位负责人说,生态环境部将连续三年开展黑臭水体整治环境保护专项行动,利用三年的时间打好黑臭水体治理这一攻坚战,督促地方彻底解决城市建成区黑臭水体问题。

据这位负责人介绍,在生态环境部与住建部联合对全国36个重点城市和部分地级城市开展现场督查的同时,两部要求,各地要参照国家工作机制,开展本行政区内其他地级市的黑臭水体整治专项行动。

“城市黑臭水体的实质是污水,垃圾直排环境问题,根子在于城市环境基础设施不合格。”这位负责人认为,此次督查将督促地方从根本上解决造成水体黑臭的根本原因;推动地方进一步加快治理步伐,确保2020年如期完成治理任务。

“整治黑臭水体是人民群众的殷切期盼。无论有多难,我们都要坚决打好打赢这场攻坚战。”生态环境部说,黑臭水体整治的目的是要让人民群众有获得感感。

本报北京5月7日讯

人员的智力与技能劳动和投资者独立制作的结果。法律应回应市场需求,促进互联网+体育产业良性发展,给予体育赛事直播节目正当的保护。在现行法律框架体系下,寻求合理解决的途径才是相关市场主体关心的迫切现实问题。”南京市中级人民法院知识产权法庭姚兵兵说。他建议结合体育赛事直播产业实际情况,建立体现市场价值,各类知识产权价值的侵权损害赔偿制度,探索更加科学化、精确化的损害赔偿计算方法。

中央民族大学法学院副教授熊文彪指出,著作权法是市场的法则,财产的法则,应该回归经济学理性。独创性与作品类型没有关系,不能一刀切地认为某类作品的独创性必然高于或低于另一类作品。体育赛事直播节目的创作往往需要投入巨大的财力、人力,优质的直播画面常常是供应远远满足不了需求,体育赛事直播节目不仅具有著作权保护的必要性,而且应当降低而不是抬高独创性判断标准。

华东政法大学知识产权法律与政策研究院研究员杨勇提出,行政部门可以依据《信息网络传播视听节目服务管理办法》相关规定,采取行政许可、内容管理以及版权保护措施等方式对体育赛事转播侵权纠纷进行规制。另外,我国著作权法和反不正当竞争法中也规定了行政部门可以采取行政救济措施,保护权利人的利益。

与会专家一致认为,相较于西方成熟的体育赛事运营体系而言,中国体育产业还没有形成持续推动体育产业发展的产业链闭环,囿于现行立法制度存在的局限性与滞后性,建议采取单独立法的方式对给予体育赛事直播节目全面、充分、有效的保护。另外,尝试借助技术手段及时监测与遏制不同类型的盗播行为,需要相关立法机构,执法与司法部门与产业界给予充分关注。

家,并在2017年底对8名优秀助手和2家优秀团体予以表彰。永州市实行政府河长与民间河长“双河长制”,吸纳了7000余名“河库守护者”,带动了900多个(所)社区、学校和志愿者团队参与水环境治理与监督,全社会广泛参与,共同护水治水的架构基本形成。

基层创新高招频出

日前,在2018年全国河长制湖长制工作第二次月推进会上,湖南因工作出彩再次得到水利部肯定。成绩的背后,凝聚的是各市州、区市县积极探索创新的先进经验。

岳阳市集中力量打击查处洞庭湖非法采砂,抓获盗采船只119艘,切割25艘,刑事拘留31人,判处有期徒刑8人,对涉河湖违法行为形成有力震慑。衡阳市成立了城区河道管理综合执法队,对河道采砂、水上餐饮等违法行为进行打击查处。株洲县成立了检察院驻河办检察联络室,办理涉水、涉河案件7起,发放检察建议书2件。新化县成立了水警中队,配合涉水违法行为的查处。为河长制全面推行保驾护航。

娄底市将河长制工作纳入各级领导班子和领导干部绩效考核内容,同时每个县区上交100万元作为工作保证金用于评优罚劣。古丈县开创了河长制述职制度试点工作,出台《河长制工作述职评议制度》,为强化河长责任落实提供了有力的制度保障。

娄底市全面启动资江、涟水、孙水、浏水干流共330公里的生态廊道建设,种草种树绿化河堤,依托速生捕蝇草技术,全面启动“零碳城市”创建工作,目前第一批200亩速生碳汇草种植长势良好。常德市通过系统生态治理,将11.8公里的穿紫河从过去的臭水沟改造为城市金腰带,现每年可吸引数十万人参观旅游;将柳叶湖打造为全国最大的集体休闲旅游、雨洪调蓄于一体的城市内湖,成为城市“绿肺”。

2018年,湖南将深入贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在全面总结河长制“湖南经验”的基础上,坚持问题导向,注重系统治理,加快推进建立湖长制工作体系,确保河长制湖长制在湖南落地生根。

本报北京5月7日讯 记者万静 商务部今天对外发布其专栏文章《中美贸易惠及两国人民》。文章提到,中美双边贸易存在不平衡,这一问题需要历史地、全面地看待。归根结底,双边贸易不平衡是由双方的经济结构、产业竞争力和国际分工决定的,是市场运行的结果。中国从不刻意追求贸易顺差。解决中美贸易不平衡问题,需要双方共同努力。

5月4日商务部综合司和国际贸易经济合作研究院联合发布《中国对外贸易形势报告(2018年春季)》,报告回顾了2017年及2018年一季度中国外贸运行情况。2017年,中国外贸发展取得显著成绩,进出口增长超出预期,贸易结构进一步优化,质量效益持续提升,动力转换不断加快。2018年一季度,中国外贸保持较快增长,结构继续优化。

报告认为,中国外贸既存在新的发展机遇,也面临困难和挑战。世界经济有望保持复苏势头,国际市场需求总体继续增长,但贸易保护主义加剧威胁全球贸易增长。中国经济稳中有进,稳中向好态势进一步巩固,随着供给侧结构性改革不断深化,中国外贸发展的内生动力不断增强,但也面临成本上升等问题。综合考虑,2018年中国外贸发展稳中向好势头有望进一步巩固。

商务部发布专栏文章提出 解决中美贸易不平衡问题需共同努力

发改委要求高铁站不能贪大求洋

本报北京5月7日讯 记者万静 国家发改委今天发布关于推进高铁站周边区域合理开发建设的指导意见。意见指出,合理确定高铁车站选址和规模,新建铁路选线应尽量减少对城市的分割,新建车站选址尽可能在中心城市或靠近城市建成区,确保人民群众乘坐高铁出行便利。高铁车站建设要适度,经济适用,切忌贪大求洋、追求奢华。

意见要求,有关城市要根据相关规划,发展实际和财力可能,分阶段、分步骤地有序推进高铁车站周边区域开发建设,做到开发一片,成熟一片,成功一片。大城市初期应重点开发新建高铁车站周边两公里以内区域,可适当控制预留远期发展空间,避免摊子铺得过大,粗放低效发展。中小城市不宜过高预估高铁带动作用,避免照搬照抄大城市开发经验,硬造特色、盲目造城。新建铁路站场实施土地综合开发的,应当严格执行土地综合开发的边界和规模要求,扣除站场用地后,同一铁路建设项目的综合开发用地总量按单个站场平均规模不超过50公顷控制,少数站场综合开发用地规模不超过100公顷。

证监会确立从业人员执业红线

本报讯 记者周芬楠 为铲除行业毒瘤,严肃处理廉洁从业管控不到位的行为,证监会整合现有相关规定,近日就《证券期货经营机构及其工作人员廉洁从业规定(征求意见稿)》公开征求意见,对干扰发行审核工作、债券交易中的利益输送、基金经理从事“老鼠仓”交易等违法行为将进行严格处罚并移送司法。

据介绍,《规定》共29条,主要包括五项内容:明确规范事项和适用范围,对证券期货行业廉洁从业提出全面要求,严禁在从事证券期货经营活动中输送和谋取不正当利益的各类行为,《规定》适用于各类证券期货经营机构及其工作人员的证券期货业务活动。

强化机构廉洁从业管控的主体责任。《规定》要求证券期货经营机构建立健全廉洁从业管理内控体系,将廉洁从业要求渗透到日常经营的各个方面,加强对工作人员的管理和问责。

明晰廉洁从业具体要求。《规定》全面梳理证券期货业务的廉洁从业风险点,明晰输送和谋取不正当利益的多项禁止性情形,细化廉洁要求,确立执业红线。

突出重点业务领域的廉洁从业要求。《规定》坚持问题导向原则,对近年来廉洁从业问题高发的投资银行业务加以重点规范,对“围猎”监管工作人员、探听保密信息、干扰审核工作、唆使或协助他人行贿、PE腐败等突出问题进行细化规定。

同时加大违规问责力度。《规定》明确证监会在日常监管中加强对证券期货经营机构及其工作人员廉洁从业情况的监管,并对各类违反廉洁从业规定的情形,制定了具体罚则,包括自律惩戒、行政监管措施、行政处罚、移交纪检和移送司法等。

济南海关截获 8 只巨大活体蜘蛛

本报讯 记者蔡岩红 济南海关5月7日透露,该关在进境邮包中截获8只巨大的活体蜘蛛和1只活体蜈蚣。

5月3日,济南海关关员在对进境邮包查验时,从一件来自德国的邮包中截获8只巨大的活体蜘蛛和1只活体蜈蚣。经鉴定,分别为5只圭亚那粉趾蜘蛛、3只亚马逊食鸟蛛、1只多米尼加红巨人蜈蚣。由于邮寄人未向海关申报,且不能提供相关检疫证明,目前已依法实施截留处理,这是机构改革以来,济南海关在实际邮包监管现场首次截获活体动物。