



坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一

二论宪法修改的重大意义

□人民日报评论员

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案，这一结果，充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，体现了党的主张与人民意志的有机统一，对推动法治与时俱进、完善发展、在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用，对全面贯彻党的十九大精神和广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗，具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改，是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发

展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程，始终坚持党中央集中统一领导，充分反映人民的需求和愿望，严格遵循宪法修改的法定程序，是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，也是一次完善中国特色社会主义制度，推进社会主义民主政治的重大创新，充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党领导人民捍卫宪法和法律尊严，同时，宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色

社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，必将进一步在全体人民中强化党的领导意识，把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命，党领导人民治理国家，就是支持和保证人民实现当家作主，确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的各方面。无论严格依法按程序办事，充分体现人民意志的宪法修改过程，还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计，都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改，贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要

求，注重从政治上、大局上、战略上观察和处理问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题，维护宪法权威性，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展，促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义，更好发挥宪法国家根本法作用，我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更有力的法治保障。

新华社北京 3 月 13 日电

建设人民满意的服务型政府

□人民日报评论员

让人民满意，这是服务型政府的本质，是机构改革的目标。

3月13日上午，十三届全国人大一次会议听取了国务院机构改革方案的说明，方案对国务院组成部门和其他机构进行了较大幅度的调整，减少了8个正部级机构和7个副部级机构，优化了机构设置和职能配置，理顺了职责关系。这一改革，适应新时代我国社会主要矛盾的变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，为的就是建设服务型政府，更好服务人民，让人民更加满意。

从历史看，经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。这是人类社会的一条普遍规律。顺应这一规律，因应新时代新任务提出的新要求，党的十九届三中全会审

议通过《深化党和国家机构改革方案》，同以往历次机构改革相比，这一改革的力度之大、影响面之广，触及的利益关系之复杂，都十之有九，堪称一场系统性、整体性、重构性变革，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定信心，充分体现了我们党下决心解决多年想解决而没有解决的问题的坚强意志。这次国务院机构改革方案，正是根据《深化党和国家机构改革方案》形成的一项顶层设计，是贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神的重要部署。

“审度时宜，虑定而动，天下无不可为之事。”从此前国务院机构设置和职能配置看，有的机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变不到位。着力解决突出矛盾和问题，着眼于转变政府职能，这次国务院机构改革旨在坚决破除制约使市场在资源配置中起

决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力。根据改革方案，国务院机构设置将更加符合实际，科学合理，更有效率，有效贯穿了坚持和加强党的全面领导这一改革的政治主题，目标是

为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。
让老百姓过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点，是改革的根本价值取向。这次国务院机构改革方案，就体现了坚持以人民为中心这一重要原则，着眼于加强重点领域民生工作，立足建立健全更加公平、更

持续的社会保障制度和公共服务体系，在教育文化、卫生健康、医疗保障、退役军人服务、移民管理服务、生态环保、应急管理等方面群众普遍关心的领域加大机构调整和优化力度，着力组建一批新机构，强化政府公共服务、社会管理职能，为的是更好保障和改善民生、维护公共安全。实践启示我们，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需，才能建设好人民满意的服务型政府。

“明者因时而变，知者随事而制”。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，强化宗旨意识和服务意识，顺应新时代发展要求，我们就一定能够通过不断推进改革，建设人民满意的服务型政府，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

新华社北京 3 月 13 日电

坚决拥护深化党和国家机构改革的决定 不折不扣抓好党中央决策部署的贯彻落实

拥护和服从党和国家机构改革大局，不折不扣地抓好党中央决策部署的贯彻落实。要在中央政法委的统一领导下，强化责任担当，加强组织领导，建立工作机制，制定配套措施，把握好多项改革的关系，抓紧做好组织实施改革的各项准备工作，

出改革任务单，排出改革时间表，坚决抓好党中央明确的涉及公安部的各项改革任务。公安现役部队要提高政治站位，自觉服从大局，坚决维护和贯彻军委主席负责制，坚决做到党中央、习主席怎么决定我们就怎么执行，坚决做到讲政治、顾大局、守纪律、教

育引导广大官兵积极拥护改革、支持改革、投身改革，自觉接受改革洗礼和纪律考验，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减，确保改革顺利稳妥推进。

会议还研究了其他事项。
在京公安部党委委员出席会议。

实现对所有行使公权力公职人员监察全覆盖

上接第一版
《监察法》明确把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决

华人民共和国公务员法》管理的人员；二是法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；三是国有企业管理人员；四是公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；五是基层群众性自治组织中从事管理的人员；六是其他依法履行公职的人员。

赋予监察机关必要权限

为保证监察机关有效履行监察职能，草案赋予监察机关必要的权限。一是规定监察机关在调查职务违法和职务犯罪时，可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查、鉴定等措施；二是被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有涉及案情重大、复杂，可能逃跑、自杀，可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据等情形之一的，经监察机关依法审批，可以将其留置在特定场所；留置场所的设置和管理依照国家有关规定执行。三是监察机关需要采取技术调查、通缉、限制出境措施的，经过严格的批准手续，按照规定交有关机关执行。

严格规范监察程序

为保证监察机关正确行使权力，草案在监察程序一章中，对监督、调查、处置工作程序作出严格规定。包括：报案或者举报的处理；问题线索的管理和处置；决定立案调查；搜查、查封、扣押等程序；要求对讯问和重要取证工作全程录音录像；严格涉案财物处理等。

为了严格规范留置的程序，保护被调查人的合法权益，草案规定：设区的市级以下监察机关采取留置措施，应当报上一级监察委员会备案；留置时间不得超过三个月，特殊情况下经上一级监察机关批准可延长一次，延长时间不得超过三个月；监察机关发现采取留置措施不当的，应当及时解除。

一是中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商联各机关的公职人员，以及参照《中

和安全，提供医疗服务。

加强对监察机关和监察人员的监督

按照“打铁必须自身硬”的要求，草案从以下几个方面加强对监察机关和监察人员的监督：

一是接受人大监督。草案规定：监察机关应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督，各级人民代表大会常务委员会有权听取和审议本级监察机关的专项工作报告，组织执法检查；人民代表大会或者常务委员会组成人员在对本级人民代表大会及其常务委员会举行会议时，可以依照法律规定的程序，就监察工作中的有关问题提出询问或者质询。

二是强化自我监督。草案与党的纪律检查机关执纪工作规则相衔接，将实践中行之有效的做法上升为法律规范。草案规定了对打听案情、过问案件、说情干预的报告和登记备案，监察人员的回避、脱密期管理和对监察人员辞职、退休后从业限制等制度。同时规定了对监察机关及其工作人员不当行为的申诉和责任追究制度。草案还明确确定：监察机关应当依法公开监察工作信息，接受民主监督、社会监督、舆论监督。

三是明确监察机关及其工作人员的法律 responsibility。草案第八章法律责任中规定：监察机关及其工作人员有违反规定发生办案安全事故或者发生安全事故后隐瞒不报、报告不实、处置不当等9种行为之一的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。草案还规定：监察机关及其工作人员行使职权，侵犯公民、法人和其他组织的合法权益，造成损害的，依法给予国家赔偿。

本报北京 3 月 13 日讯

今天我当班

□本报记者 邢东伟 翟小功

“以上供述属实吗？还有没有需要补充的？”
“属实，不需要补充了。”

3月5日上午，澄迈县看守所，海南省检察院第一分院公诉处女检察官陈疆红，检察官助理孙璐正在对一起贩毒案件犯罪嫌疑人进行首次提审。

“12点整，已经审3小时了……”陈疆红看了看手表，用手背擦着额头的汗珠，与室外37摄氏度高温相呼应，看守所内相当闷热，此时的她早已汗流浹背。

当天上午8点，《法制日报》记者跟随陈疆红一行，驱车来到澄迈县，亲历了公诉战线巾帼检察官的一天。

陈疆红这次提审的是一名涉嫌贩卖毒品的“老油子”王某，贩毒多年，反侦查意识较强，审讯难度不小。

“这与类人打交道不容易。”走出看守所大门，陈疆红告诉记者。提审中，每一个程序、每一个细节，她们都仔细确认，每一次发问，每一句谈话，她们都详细记录。

“在办案工作中，往往一个不经意的细节，就可能改变整个案件的性质和办案方向。”这是法科出身的陈疆红的口头禅。

事实上，在提审之前，陈疆红已详细查阅了公安局门的案卷多遍，早对案情烂熟于心。

在陈疆红看来，本次提审，一方面是核实案情，考察犯罪嫌疑人的认罪态度，审查是否有逮捕必要；另一方面还要监督公安部门在侦查过程中有没有违法违规行为，是否侵犯了犯罪嫌疑人的合法权利，是否需要补充侦查。

记者在现场注意到，与想像中威严肃穆、风风火火的女检察官形象不同，陈疆红与犯罪嫌疑人交流时总是面带笑容，但言语中严密的逻辑和信手拈来、脱口而出的案情细节，让犯罪嫌疑人不敢在她面前耍花招。

“平时，提审最长持续多久？”面对记者的提问，陈疆红脱口而出，这要视案情复杂程度、犯罪嫌疑人认罪态度等而定。而且，她们每次出差都对多起案件进行集中提审，有时候要在审讯室里坐上一整天。

“几乎每次提审都是和犯罪嫌疑人斗智斗勇。”陈疆红讲述了提审时的“奇闻事”。在贩毒案件中，由于不及时隐蔽，收集证据难，有些犯罪嫌疑人即使被抓了现行，执法记录仪影像清晰无疑，还是死无对证。

陈疆红告诉记者，每当遇到这种情况，虽然很气愤，还是会发挥女性的优势慢慢做情绪疏导工作，帮助他们正确认清法律政策并主动供认犯罪事实。另外，她们在提审前还会对每一个案件进行风险评估，及时做好应对工作。

下午3点左右，陈疆红又马不停蹄地赶往澄迈县公安局红光派出所。

“红光派出所是负责王某贩毒一案的办案机关。”陈疆红介绍说，通过此次提审情况，翻阅侦查卷宗，发现还有一些细节侦查不到位。她要亲自跑一趟派出所，引导派出所民警全面、客观、合法地进行侦查取证。

在随后召开的座谈会上，办案民警详细介绍了破获王某贩毒案的全过程，并主动承认了办案过程中的不足。对此，陈疆红还从批捕和公诉角度有针对性地提出引导侦查取证意见，帮助派出所理清侦查方向，明确侦查重点，及时全面提取证据，规范侦查取证行为，为提高办案质量把好“第一道关口”。

“年前，我们刚翻新了办案场所，采集了一批办案设备，基本具备了刑事案件犯罪嫌疑人实行同步录音录像的条件。”在参观办案区时，红光派出所副所长马琳说，这对于获取和固定犯罪嫌疑人供述，规范办案人员讯问行为，促进文明执法等意义重大。

听到这些，陈疆红对基层法治建设方面取得长足的进步深有感触。“在办理毒品案件中，不仅要充分利用各种科技装备，还应注意‘审讯讯犯要及时’‘扣押、送检毒品要及时’。”作为专门负责涉毒刑事案件的检察官，她对公安机关下一步办理此类案件提出两点意见。

根据以往经验，陈疆红说，涉毒刑事案件的证据链普遍比较薄弱，如果审讯、扣押毒品不及时，很难固定证据，最终导致检察院诉不出去，法院判不下来，从而不利于打击违法犯罪，维护社会的公平正义。

“尽管很辛苦，但我必须履行好我的神圣职责，用青春和汗水擦亮检徽。”陈疆红说，这是她始终坚持的信念。

“公诉部门是检察机关的窗口和品牌，更是与犯罪嫌疑人、被告人、辩护人唇枪舌剑的主战场。”在陈疆红 20 年的检察生涯中，每一次出庭公诉，她都怀着对检察事业的热爱和维护公平正义的入道追求，展示出新时代检察风采。

下午5点半，早已到了下班时间，陈疆红又驾车匆匆赶回了单位，开始准备明天的庭审。

女检察官陈疆红：
用青春和汗水擦亮检徽

上接第一版
马怀德认为，这次宪法修改，是着眼于实现“两个一百年”奋斗目标

修改的重大成果。徐显明说，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的国家指导思想地位，是宪法的首要修改。将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，成为全党全国各族人民的共同意志和共同要求，成为全党全国各族人民的共同信念。王俊峰表示，党的总书记、中央军委主席、国家主席的任期规定保持一致，是符合我国国情，保证党和国家长治久安的制度设计，是保证中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的制度安排，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于完善党和国家领导制度，有利于坚持和维护党中央权威和集中统一领导，是中国特色社会主义政治优势和制度优势的重要体现。

对于国家监察制度入宪，专家学者表示，这有利于构建集中统一、权威高效的国家监察体系，为反腐败斗争提供法治保障。申卫星说，党的十八大以来，国家在反腐倡廉方面成果空前，此次在宪法上规定国家监察委员会，将国家监察体制改革宪法化、法治化，也体现了党和国家对于宪法的重视与全面落实依法治国的决心。卜建林指出，国家监察体制改革是党中央的决策部署，是强化党和国家自身监督的重大政治制度改革。这次宪法修改正式把监察机关的设立、地位、体制、职权、制度确认下来，这对于推动全面从严治党向纵深发展、夺取反腐败斗争压倒性胜利，具有重大而深远的意义。韩大元指出，宪法修正案 21 条中，有关监察委员会的修正案共 11 条。这反映了党的十八届六中全会以来党的领导的重要性、根本性、全面性和时代性。

与会专家学者赞成对国家主席任期规定的修改，认为有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，有利于

根本任务、奋斗目标。马怀德认为“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”写入宪法，为国家发展明确了方向，反映了全国各族人民的心声。王轶表示，对于进入新时代的中华民族，如何回答人类所面对的一系列基本问题，宪法修正案给出了明确的回答，专门强调“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。”申卫星说，宪法序言各自然段的增修，包括将“社会文明”、“生态文明”、“和谐美丽”、“中华民族伟大复兴”、“和平发展”、“互利共赢”、“构建人类命运共同体”写入宪法序言，贯彻了“新发展理念”，这也是我国新时期治国理政思想的重要发展。

座谈会上，专家学者指出，这次宪法修改体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，符合法治发展规律，是一次彰显宪法权威的顶层设计。陈冀平说，此次宪法修改，坚持党的领导，严格依照法定程序，充分发扬民主，广泛凝聚共识，是我们党领导立法、保证执法、带头守法的生动实践。张文显表示，这次修改既符合法治原则又体现法治精神，既立足当下又着眼未来，既专注顶层设计又充分发扬民主。可以说，新的宪法修正案无论是在法律上还是在法理上，都取得了立宪立论，必将使宪法进而使整个法律体系更加完善，以良法促进发展、保障善治。

宪法的权威在于宪法的实施，宪法的生命也在于宪法的实施。与会专家学者还就宪法实施、维护宪法权威建言献策，并表示，要充分发挥法学法律界职能作用，大力学习宣传贯彻宪法，积极投身全面依法治国实践，切实履行好维护宪法尊严、保障宪法实施的职责使命。

与会中国法学会及相关法学会、高等院校法学院校负责人表示，要加强宪法研究，丰富完善中国特色社会主义宪法理论，大力宣传我国宪法制度、宪法实践，为我国法治建设培养高素质法律人才。王俊峰表示，全国法律界要更加自觉、更加主动地维护宪法权威，更加坚定地推进宪法实施，做宪法的忠实崇尚者、守护者、捍卫者和践行者。

宪法修正案还明晰了新时代国家发展的