

在报社召开的两会动员会上,基于今年上会的新同事比较多,我们这些“老人”简单地把自己的一些上会经验分享了一下。轮到自已发言,特意说了一下关于上会时候的装备问题。

事无巨细地告诉小伙伴们:手机至少准备两个,那种“充电五分钟通话两小时”型的最好;电脑的电源千万要随身携带,不要嫌沉;充电宝每天出门前也是要充满电,以备不时之需……

之所以这么唠叨,实在是因为第一次上会就有过惨痛教训。当时,不知道上会经常要在驻地奋战一整天,偏偏有一次没有带电脑电源,稿子写了一半关机了,当时立马傻眼了,深刻体会到什么叫欲哭无泪。于是乎,从那时起,上会时每次出门的背包都是快20斤沉的大包,一背就是一天。

背着这样的大包,前几天去驻地采访上海代表团的基层代表柴闪闪。采访结束的时候,一边收拾自己的东西,一边随口问这个上海团最年轻的新一代代表:“第一次上会,你都带来啥‘秘密武器’了?”

小伙子对我这个问题先是一愣,然后不好意思地说:“没有什么特殊的,我特意带了一本党章和党的十九大报告,我是新代表,还有很多需要学习的地方,这样可以随时翻翻,加强自身学习。”

代表也好,记者也罢,一切的努力,各种五花八门各显神通的装备,目的都是一个——开好盛会,不负重托!



LEGAL DAILY

编辑:凌高锋 校对:买玉莲 电子信箱:webcom@fzrb.com

代表委员合力破解共享单车乱停乱放难题

地方政府应主动承担监管责任

新时代 两会特稿

本报记者 蒲晓磊

全国两会期间,共享单车的话题热度,在会场外和会场内同时升温。

会场外,共享单车首个经济社会影响力报告——《2017年共享单车经济社会影响报告》发布。该报告显示:2017年,以ofo小黄车为代表的共享单车企业覆盖全国200多个城市,投放量超过2500万辆,在网民中渗透率达到41%,累计提供骑行服务170亿人次,最高日达到7000万人次,共享单车已成为城市交通生态的重要一环。

会场内,交通运输部部长李小鹏在3月5日的“部长通道”上肯定了共享单车在解决群众出行“最后一公里”等方面发挥的重要作用,科技部部长万钢在3月10日举行的十三届全国人大一次会议记者会上为共享单车背后的共享理念和科技支撑点赞。

与此同时,共享单车的乱停乱放、维护不及时、押金难退等问题,也成为代表委员热议的焦点。

一些代表委员在3月13日接受《法制日报》记者采访时建议,将共享单车纳入城市交通体系统筹发展,加强政府监管责任,规范共享单车的发展。

解决“最后一公里”获肯定

“作为一种绿色出行方式,共享单车深受人民群众欢迎,同时需要政府、企业和使用者共同治理,共同解决问题。”在3月5日的“部长通道”上,交通运输部部长李小鹏对共享单车的作用给予肯定。

与此同时,对于共享单车乱停乱放、维护不及时、押金难退等问题,李小鹏认为,问题背后,既有政府不作为、服务不到位的问题,也有企业服务不到位的问题,还有极少数用户不文明使用等原因。

对此,李小鹏指出,共享单车在解决群众出行“最后一公里”、缓解城市交通拥堵等方面发挥了重要作用。“所以,我们要共同治理、共同维护共享单车,让共享单车能够发展好、使用好、维护好,为人民群众服务好。”

同样肯定共享单车作用的,还有科技部部长万钢。

在3月10日举行的记者会上,万钢解释,之所以将共享单车列入“新四大发明”,在于其共享理念和共享背后的科技支撑。

“共享是一个创新,共享背后的科技支撑——导航定位有北斗,移动互联有中国宽带,还得有第四代移动通信。你看大数据、云计算后面不就是超级计算技术吗?包括治理乱停乱放、用电子围栏,这些都在国家科技计划重大专项中产生的技术。我高兴的是,这些国家的重大专项已经到了创业者的身边,他们可以无障碍地获得,技术集成又满足市场的需求。”万钢说。

不要随意贴上“乱象”标签

不过,共享单车的乱停乱放、维护不及时等问题,也给城市治理带来了很大挑战。

全国人大代表,合肥公交集团有限公司客服中心副主任李祥斌早已注意到共享单车的诸多问题:“由于共享单车投入量过剩且缺少强制性约束,使得共享单车乱停乱放现象严重,挤占公交站牌、占据人行道上的盲道、堆放在小区门口,这些严重影响市民出行和生活。”

全国政协委员、民盟海南省委主委康耀红认为,共享单车在提升城市交通运行效率、缓解交通拥堵压力、节约能源减少污染的同时,也出现了许多亟待解决的问题,例如愈演愈烈的低价营销模式、实名认证注册APP时的个人信息泄露隐忧等。

“共享单车的出现,给交通发展和城市管理带来了新课题。在竞争的初期阶段,企业在车辆投放、运营维护、管理调度等方面缺乏经

验,造成部分地区不同程度地出现过度投放、无序竞争、车辆调度不及时等问题,影响市容市貌,挤占其他公共空间。”全国政协委员、新华联集团董事长兼总裁傅军指出。

对于共享单车在发展过程中出现的问题,全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为,新生事物的发展,肯定会有一个摸索的过程,不要随意贴上“乱象”标签,要在发展中规范,在规范中发展。

纳入城市公共交通体系

一些代表委员建议,应当加强政府的监管责任,以此规范共享单车中存在的一些问题。

傅军在提案中建议,将共享单车定性为城市公共交通的组成部分,纳入城市公共交通体系统筹发展。通过政府向企业采购服务的形式,共享单车能得到更为有效的监管,从而解决当前发展中存在的过度投放、无序竞争、调度不及时等难点问题。

“事实上,共享单车本应是公共服务的一种,政府需主动承担起相关的监管责任。例如,可根据人口数量确定科学合理的共享单车投放数量,街道、社区、城管、交通等部门应该与共享单车企业建立联动机制。”李祥斌说。

全国人大代表,荣民控股集团有限公司董事会主席史贵禄建议,尽快制定共享单车管理办法,解决共享单车管理立法缺失、体系不健全等问题,应明确规定骑行共享单车时不得载人,在划定的非机动车停放区域内有序停放等。

此外,在解决共享单车的停车问题上,技术的手段也被代表委员多次提及。

“电子围栏是利用对周界布防的技术,设定虚拟停车框,用户必须将车停在指定区域内,否则无法结束行程。目前,北京、上海、广州等地已经逐步开始使用电子围栏技术,取得了一定管理效果。”李祥斌希望能在全国范围内推广电子围栏,以利于共享单车规范化管理。

本报北京3月13日讯



敬业

3月13日,十三届全国人大一次会议第四次全体会议开始前,媒体记者席地而坐,仔细阅读监察法草案和国务院机构改革方案。

本报记者 居杨 摄

“郝大姐”代表: 坚持奋斗 静待花开

新时代 代表风采

本报记者 周斌

3月8日一大早,陕西西安劳动南路派出所民航站民警郝世玲收到一段微信小视频,视频里,她的同事、社区群众以及驻地单位工作人员,一起祝福她节日快乐,为她当选全国人大代表点赞。一张张熟悉的笑脸,老的,少的,一声声“郝大姐”叫着……

一瞬间,56岁的郝世玲眼圈红了。“有人问我为什么可以扎根基层39年,因为基层有这样一群可爱的人,你对他们真心付出,他们就像家人一样给予你最大的支持。”郝世玲今天在全国两会驻地接受《法制日报》记者采访时说。

从警39年,一路走来,时代在变,环境在变,郝世玲的岗位始终没变——一名最基层公安民警,仅仅民航站民警,她就连续干了20多年。

民航站是个开放式老旧小区,有148栋楼,总人口近两万人,其中流动人口4000多人,治安形势较为复杂。

为做到“底子清、情况明”,郝世玲一头扎进社区,光工作台账就记了110多本。她热心服务群众,社区居民有大小事都愿意来找她;她创新社区警务模式,推出“3个7”矛盾纠纷联合调解机制,建立“郝大姐的微博警务室”等,织密社区“平安网”。

驻地两百多个单位,她可以一一报出办公电话号码;社区常驻居民,看到背影,她基本能叫出名字,说出家庭大概情况……可以说,郝世玲熟悉社区的一草一木。

熬到什么程度?10年前,北京奥运会期间,咸阳国际机场接到匿名电话称,候机楼里安放了定时炸弹,情况十分危急。当时,警方掌握的唯一线索只有电话录音,专案组找到与机场有联系的民航社区。郝世玲一听录音,脱口而出:“是大根”,并报出“大根”的姓名、年龄和

住址。专案组一查,嫌犯果然就是他。采访中,穿着警服的郝世玲始终坐得笔直,说话时几乎没有动作手势,但语气柔和、唯一的一次变化,是说到打击违法犯罪时,她突然脸色一紧,抬起握紧的拳头。“社区民警,该硬的时候要硬,该硬的时候一定要硬,要有人民警察的气节”。

硬的一面,她从来不缺。当“片警”时,她一人闯入贼窝,大喝一声震住一群贼人,用绳子绑起来拴在自行车后带回派出所。刚派驻民航社区时,社区吸毒人员多,盗窃案件高发,她组织力量一夜之间将20名吸毒人员全部抓去戒毒,在控制一名吸毒人员时,不慎摔倒和对方从四楼滚落至一楼,双手死死抓住对方。

几十年如一日,扎根基层,服务群众。社区群众对郝世玲的称呼,从直呼姓名到警官再到“郝大姐”。其间,郝世玲也有离开晋升的机会,但社区群众舍不得她,她自己也会舍不得走,“社区就是我的家,群众的悲欢离合都与我有息息相关”。

如今,“郝大姐”的名声越传越响。近年来,她分别荣获全国特级优秀人民警察、全国爱民模范、全国“三八红旗手”等称号。实际上,她从未想过自己会斩获那么多的荣誉,甚至能当选全国人大代表。“走着走着,花就开了。”她说,这是坚持奋斗的结果。

当上全国人大代表,郝世玲感觉肩上的责任更大了。她说,自己一定要认真履职,不负人民群众的重托。此次两会,她带来了两个建议:一个是关爱基层民警加强职业保障,她有切身体会:一个是进一步加强失独家庭养老保障的,她所在社区有9个失独家庭,本来就是她重点关注和服务的对象。

“当社区民警,我苦过,累过,也烦过,但从来没有后悔过。再给我一次选择的机会,我还当社区民警。”郝世玲说,只要还穿着警服,就要坚持用铁肩和柔情为人民服务,做一颗永不生锈的“螺丝钉”。

本报北京3月13日讯



部长风采

3月13日,十三届全国人大一次会议第四次全体会议结束后,第四场部长通道开启。

① 国家税务总局局长王军手拿图表回应税收热点问题。

② 文化部部长雒树刚走到话筒前亲切地向大家问好。

③ 采访结束后,中国气象局局长刘雅鸣向大家挥手道别。

④ 记者争相向国务院扶贫办主任刘永富提问。

本报记者 居杨 摄



代表热议全国人大常委会工作报告

立法成绩显著令人振奋

新时代 两会现场

本报记者 范天娇

5年来,十二届全国人大及其常委会制定法律25件,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定46件次,作出法律解释9件,今年新当选全国人大代表的安徽中烟工业有限责任公司阜阳卷烟厂机电维修工闫亚彬了解到以上情况,倍感振奋。“工作量这么大,分量还这么重,我无法想象,必须要为常委会工作点赞!”

3月12日,十三届全国人大一次会议安徽代表团举行代表团全体会议,审议全国人大常委会工作报告,与闫亚彬一样,代表们说得最多的词是“振奋”,他们一致认为十二届全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,全面贯彻落实党的十九大精神,认真履行宪法法律赋予的职责,全面开创人大工作的新局面。

全国人大代表,安徽省亳州市市长杜延安认为,全国人大及其常委会主动适应改革和经济社会发展需要,坚持重大改革于法有据和以立法引领改革的原则,及时制定一批改革急需的新法,适时修改或废止一批不适应改

革发展要求的旧法,根据改革需要及时对重大改革事项作出授权和决定。这些工作都紧扣党和国家的中心工作,紧扣稳中求进的工作总基调,紧扣我国社会主要矛盾的变化,实现了立法与改革决策相衔接,发挥了立法的引领和推动作用。

新修改的立法法,赋予设区的市地方立法权,让杜延安感到很激动。亳州被赋予地方立法权后,在安徽省人大常委会的关心指导和大力支持下,制定出台了首部地方性法规《亳州国家历史文化名城保护条例》,这对保护文物古迹,擦亮国家级历史文化名城的招牌,打好中国优秀旅游城市的名片,打造全域旅游目的地发挥了重要作用。

民之所呼,法之所应。全国人大代表,中国农业大学校长孙其信感受到,全国人大常委会的工作深入贯彻落实了以人民为中心的发展理念,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点,修订了环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、野生动物保护法、食品安全法等一系列关乎民生的法律,致力于推动群众最盼最急最忧最怨问题的解决。

孙其信一直关注种子法的修订。他认为这次修订极大地推进了种业的科技进步。全国人大常委会把种子法的修订以及种子法的执法检

查作为一项重点工作,是全面落实党中央关于三农工作的重大部署的具体体现。

结合工作实际和调研走访,代表们在审议全国人大常委会工作报告的过程中还提出了很多立法建议。全国人大代表,安徽医科大学第一附属医院老年呼吸科主任刘荣玉建议,修订治安管理处罚法,将医院列为法定公共场所,“几乎所有三甲医院的门诊大厅都人满为患,嘈杂拥挤。如果把医院明确列为公共场所,公安机关就会把医院列为巡查管理的重点区域,这样有利于维护医院秩序。”刘荣玉说。

“我就农民工讨薪问题说说我的想法。”全国人大代表,合肥工业大学学术委员会主任杨善林说,近几年来,法院、检察院在惩治恶意欠薪,维护农民工合法权益等方面都做了大量艰苦细致的工作,为服务大局、保障民生发挥了重要作用。不过目前社会上出现恶意讨薪的新情况,建议在充分调查研究的基础上,进一步完善有关法律,为经济发展和人民安居乐业提供更加坚实的法治保障。

审议过程中,不少人大代表还主动要求“自我加压”,建议进一步加大对基层人大代表的指导和培训,提高基层人大代表履职的意识和能力,让其更好地参与到立法过程中来。

潘利国代表建议 加强宣传教育提高全社会宪法意识

本报讯 记者朱宁宁 3月12日下午,十三届全国人大一次会议继续审议全国人大常委会工作报告。全国人大代表、辽宁省沈阳市人大常委会主任潘利国在参加辽宁代表团审议时发言,他说,报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,体现了宪法至上的法治精神,体现了以人民为中心的发展思想,顺应了新时代人大工作的特点和要求,具有很强的政治性、思想性、开创性。

潘利国说,过去5年,全国人大常委会各方面工作都取得了新的进展,特别是立法工作持续取得新成果新突破,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善;监督工作深

入扎实,更加突出创新性、针对性和实效性,形成了许多行之有效的经验做法;更加重视加强县乡人大工作和建设,推动地方人大工作不断完善发展,增强了人大工作的整体实效。

潘利国具体提出三点建议:一是进一步加大对全面贯彻实施宪法的宣传教育和普及力度,提高全社会宪法意识。二是建议全国人大常委会对党中央关于东北振兴重大决策部署的贯彻落实给予更多关注和推动,以督促有关方面切实抓好落实。三是建议依法加大对社会化养老服务体系建设监督和推动力度,从立法层面予以规范,为养老服务事业发展提供法制保障。

汤玉祥代表呼吁 进一步细化校车安全标准

本报讯 记者赵红旗 “校车安全,牵挂人心。”3月10日,全国人大代表、郑州宇通集团有限公司总裁汤玉祥接受《法制日报》记者采访时建议,进一步细化完善校车政策法规和安全标准,明确车辆运营维护、司乘人员培训等指标体系,让校车真正安全地跑起来。

汤玉祥说,我国目前校车的刚性需求量和现实运营量之间仍存在巨大缺口,发展不平衡不充分。目前制约我国校车推广的原因

主要有两个方面:一是政策细则不完善,政府投入力度不够,落地执行效果和初衷差距巨大;二是校车因其专用属性,使用率低、运营成本高。

汤玉祥建议,可考虑设立国家校车专项基金,针对贫困地区加大补贴和推广力度,有效保障孩子上下学安全。此外,应给予校车与城市公交车、新能源汽车同等的减免购置税待遇,调动校车购置者或运营者的积极性。

耿学梅代表建议 有序推进养老服务体系

本报讯 记者范天娇 全国人大代表、安徽省民政厅副厅长耿学梅近日在接受《法制日报》记者采访时说,为有序推进养老服务体系,建议对养老服务相关政策予以统筹协调,形成国家养老服务政策清单,提高政策的精准度和实效性。

耿学梅建议,要加大核心政策的创制力度,制定基本养老服务发展指导性意见或规划,明确基本养老服务公共服务概念内涵,目

标对象、服务内容(服务清单)、支出责任等。中央有关部门根据职责分工,对照有关规划文件,开展对养老服务现行政策的清理、修订和整合工作,形成国家养老服务政策清单,进行公示。

耿学梅还建议,将养老服务政策落实情况列入国务院大督查范围,强化各地区各有关部门职责,采取自查、督查、社会第三方评估并举方式,开展年度和相关规划中期评估检查,推动各类扶持优惠政策落到实处。