



# 国土部最高检发布首个公益诉讼意见

## 两部门表示公益诉讼目标一致

□ 本报记者 都建荣

检察机关提起行政公益诉讼制度自去年6月正式确立以来,国土资源部也成了检察机关公益诉讼的重点领域之一。为了加强协作,共同保护国家利益和社会公共利益,国土资源部与最高人民法院近日联合出台首个行政公益诉讼意见。

两部门在《关于加强协作推进行政公益诉讼促进法治国土建设的意见》(以下简称《意见》)中明确提出,检察机关提出检察建议后,国土资源主管部门未依法履行职责,国家利益和社会公共利益没有得到有效保护的,应当依法向人民法院提起诉讼。

国土资源部与最高人民法院在联合出台《意见》的同时,今天在南京就如何贯彻和落实文件的有关要求,联合召开国土资源行政公益诉讼集中调研座谈会。国土资源部政策法规司司长魏莉华在会上表示,就涉及国

土资源部门的行政公益诉讼,国土资源部与检察机关目标是一致的,都是为了保护公共利益。

魏莉华说,国土资源部对《意见》高度重视,将以行政公益诉讼制度实施为抓手,全面提升法治国土建设水平。她表示:“会把一系列依法行政制度,落实到国土资源管理各个环节,提升国土资源整个系统法治化水平。”

最高人民法院民行厅厅长胡卫列也表示,在行政公益诉讼上,检察机关与行政部门目标一致,就是要全面推进依法治国,维护和保障公共利益。他说,两部门之所以出台《意见》,其原因也是出于双方在保护国家公共利益上目标一致。

胡卫列说,诉前程序的设置目的是督促行政机关更好地履职,发挥更好的作用。

《意见》提出,检察机关要审慎行使权力,严守检察权边界,坚持合法性审查原则,不自我扩权,不越权解释,确保检察监督在法治轨道上运行。国土资源主管部门要主动作为,全力配合检察机关开展公益诉讼工作;严格执行重大决策程序规定及合法性审查制度,公正文明规范执法;按照“谁作为、谁负责”的原则,明确原行政行为的业务机构为行政公益诉讼承办机构,落实整改措施或承办应诉事项。

根据《意见》,检察机关将把诉前程序和提起诉讼两个阶段,两种方式放到同等重要的位置,积极通过诉前程序推动国土资源主管部门主动履职纠错,主动保护公益,形成严格执法和公正司法良性互动。

“国土资源管理部门在收到检察建议书后,要积极整改落实,及时向检察机关说明情况。”《意见》提出,针对违法行为查处、土地出让、耕地保护、矿产资源开发、矿山地质环境恢复治理等方面问题,要按照是否采取有效措施制止违法行为,是否全面运用行政监管手段、国家利益或者社会公共利益是否得到

了有效保护等作为履职尽责的标准,进行认真自查,应当做到:发现并及时制止、责令停止违法行为,全面运用所有法定措施,要求相关义务主体依法履行法定义务,如果仍然拒不履行的,依照有关规定及时向本级政府、上一级国土资源主管部门及有关部门报告和通报;向有关部门移交依法没收的建筑物或其他设施;依法向有关部门移送违法犯罪嫌疑人;依法申请法院强制执行等。采取上述措施后,公共利益仍未得到有效保护的,国土资源主管部门要向检察机关说明情况,由检察机关依法处理。

《意见》强调,要准确把握法律监督职能定位,检察机关提起诉讼是公益诉讼制度的核心环节。各级国土资源主管部门要依法参加庭审;诉讼过程中要继续推动问题整改落实,力争实质解决;对生效判决严格执行,及时纠正违法行政行为或主动依法履职。

本报南京1月12日电

# 上海法检部门将参与政府文件审查

本报上海1月12日电 记者余东明 今日上午,上海市法治政府建设工作领导小组办公室会同上海高院、上海检察院共同签署“行政规范性文件审查衔接工作机制的意见”,推动行政规范性文件审查衔接工作,此举意味着今后出台政府文件时将由法、检两部门共同参与审查。

据了解,此次由行政机关、法院、检察院三方共同建立规范性文件审查衔接工作机制,在全国还是首创。

整个指导意见主要建立六个方面的工作

机制:其中“意见征询机制”,明确行政机关和法院、检察院之间可以就特定的规范性文件相互听取对方的意见,进一步畅通行政机关与司法机关沟通途径;

“会商通报机制”,明确行政机关和法院、检察院之间通过召开会议,探讨共性问题,通报审查情况,进一步丰富了行政机关与司法机关沟通内容。

“涉诉材料共享机制”,明确行政机关应当及时提供涉诉文件制定的相关材料,法院、检察院可以将相关司法监督建议告知行政机

关,进一步树立司法监督的权威。

“协同配合机制”,明确行政机关和法院、检察院要相互配合,对发现问题的规范性文件,政府法制机构要督促文件制定机关及时清理,司法机关对政府法制机构备案审查意见,在案件办理中予以参考,进一步形成行政监督和司法监督的合力。

“数据平台对接机制”,明确运用“互联网+政务服务”,加强行政机关的规范性文件数据平台与法院、检察院信息平台对接,进一步推进信息共享共用。

“业务培训交流机制”,明确行政机关和法院、检察院之间的定期开展培训,总结借鉴做法,加强交流学习,进一步共同提升业务水平。

上海市法制办负责人表示,通过建立衔接紧密、运转顺畅、良性互动的规范性文件审查工作衔接机制,有利于解决规范性文件制定及审查方面遇到的突出问题,全面推动规范性文件质量的提升;有利于形成司法监督与行政监督的合力,共同推进依法行政,推动严格司法;有利于提升制度环境软实力,保障人民群众的合法权益,打造营商环境新高地。

### 各地狠抓食品欺诈和虚假宣传整治工作

# 广东查处食品案 516 件罚没 300 多万元

本报北京1月12日讯 记者张红兵 记者今天从国家食药监总局获悉,对于食品保健食品欺诈和虚假宣传整治工作,各省市一直在有条不紊地进行,各省市都有行动。

广东多部门联合开展以整治利用互联网实施食药违法犯罪行为为重点的“清网行动”,取得阶段性进展:查处食品、保健食品类违法案件516件,涉案物品、货值金额3600多万元,罚没300多万元;侦破食品、保健食品类涉嫌犯罪案件17起,抓获犯罪嫌疑人90人,逮捕犯罪嫌疑人29人,打掉窝点21个,全省食品药品监管系统移交公安机关食品、保健食品类涉嫌犯罪线索80件;公安机

关等部门移交食品药品监管部门食品、保健食品类违法线索数量20件。

河北与第三方平台联合打击网销食品、保健食品违法案件。2017年11月15日,河北省食药监督管理局、公安厅与阿里巴巴签署《打击治理涉网食品药品领域违法犯罪合作备忘录》,依托信息共享,共同打击网络食药安全犯罪。主要内容包括建立信息沟通机制,建立案件线索合作机制,建立舆情互通机制,建立案件配侦机制,形成网上网下无缝对接的打击机制。

内蒙古狠抓商业网站等重点环节管理。将全区3万多家网站全部纳入监管范围,对66家经营性网站进行重点监管,确保及时发

现违法违规信息,坚决遏制恶意炒作。通过技术手段检索和人工查看的方式对全区319家增值电信企业和全部备案网站发布信息进行审核,下达处置意见书700多份,要求对存在疑似有害信息网站接入企业立即进行核查处置,消除有害信息。

黑龙江大力清理违法违规网站。按照“未取得许可或者未履行备案手续的,不得从事互联网信息服务”等规定,重点检查清理未备案接入网站和黑名单网站再接入等违法违规行。截至目前,清理未备案网站487个,查处17家违规接入企业,配合相关部门查询案件线索22次,关停网站6个。

河南持续加强互联网媒体环境治理。加强对全省27万家网站巡查监管,清理网络不良信息,保健食品欺诈和虚假宣传信息,畅通网上网下投诉举报渠道,督促全省67家新闻网站开通举报入口,招募组建了300多人的网络举报志愿者队伍。严格落实网络实名制,建立欺诈和虚假宣传有害信息过滤机制,处置违法违规网站176个,有效净化了网络环境。

上海积极拓宽投诉举报渠道,推出手机APP,通过开发“啄木鸟”手机APP,实现了投诉举报“现场定位、实时上传”,方便市民通过手机拍照,将身边食品、保健食品违法线索及时固定并第一时间上传监管部门。

### 银监会发文加强对偏远地区金融服务

# 老少边穷地区实施“多县一行”模式

本报北京1月12日讯 记者周芬楠 银监会今日对外公布《关于开展投资管理型村镇银行和“多县一行”制村镇银行试点工作的通知》(以下简称《通知》),支持各类合格银行在中西部及偏远地区设立村镇银行。

针对现行发起人(商业银行)管理模式协调难度大、成本高、资源不集中等问题,《通知》提出,具备一定条件的商业银行可以选择1家已设立的村镇银行作为村镇银行的投资管理行,由其受让发起人持有的全部村镇银行股权,对所投资的村镇银行履行发起人职责,同时作为独立法人,可以吸引社会资本,在中西部及落后地区发起设立更多村镇银行,并对其实行集约化管理,加强风险监测和控制。

银监会有关负责人今日解释称,投资管理型模式遵循“先试点,后推开”的实施原则,优先选择设立村镇银行数量较多、经营管理和良好,具有继续设立村镇银行意愿的发起人开展试点,同时根据发起人类型,分类选择具有代表性的银行参与试点,取得经验后再逐步推开。

《通知》同时提出,在中西部和老少边穷地区特别是国定贫困县相对集中的区域,可以在同一省份内相邻的多个县(市、旗)中选择1个县(市)旗设立1家村镇银行,并在其邻近的县(市)旗设立支行,即实施“多县一行”制村镇银行模式。

《通知》明确,老少边穷地区视同西部地区、河北、辽宁、海南三省视同中西部省份,新疆所有县市视同国定贫困县等现有政策。这名负责人表示,为加强普惠金融服务,推进脱贫攻坚战略,《通知》增加了连片特困地区执行与国定贫困县相同的挂钩政策以及青海所有县市视同国定贫困县等特殊倾斜政策。

据这名负责人介绍,近年来银监会始终坚持“低门槛、严监管”的原则,积极稳妥推进村镇银行培育发展。村镇银行已经成为服务“三农”和小微企业的金融生力军。截至2017年9月末,全国共组建村镇银行1567家,中西部地区组建1018家,占比65%;村镇银行县市旗覆盖率达到67%,其中覆盖了411个国定贫困县和连片特困地区县。已开业的村镇银行资产总额1.3万亿元,已累计向474万户农户和小微企业发放贷款3.6万亿元,农户和小微企业贷款占比合计92.1%。

### 安监总局通报金属非金属矿山禁用设备情况

# 16 个省份淘汰率低于全国平均水平

本报北京1月12日讯 记者蔡岩红 国家安全监管总局办公厅近日通报了金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录执行情况,吉林、黑龙江、江苏、福建、海南、重庆6个省市已基本淘汰到位,16个省市、市金属非金属矿山禁用设备及工艺总体淘汰率低于全国平均水平。

据了解,为提升金属非金属矿山本质安全水平,提高安全保障能力,国家安全监管总局先后于2013年9月和2015年2月两次下发《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录》,各级安全监管部

门及相关企业高度重视,开展了大量卓有成效的工作,目前执行工作取得明显成效。禁止使用的9类、28项设备及工艺平均淘汰率达到94.2%,其中非阻燃风筒、非定型竖井罐笼等18项淘汰率超过95%。从地区看,吉林、黑龙江、江苏、福建、海南、重庆6个省市已基本淘汰到位,山西、内蒙古、吉林、黑龙江、江苏、福建、河南、广东、海南、重庆、陕西、青海、新疆13个省市、市的淘汰率高于全国平均水平。

### 修订后的《国内投资民用航空业规定》将实施

# 非国有投资主体可投资民用航空业

本报北京1月12日讯 记者梁士斌 记者今日从中国民用航空局获悉,国有投资主体和非国有投资主体可以单独或者联合投资民用航空业。修订后的《国内投资民用航空业规定》(以下简称《规定》)将于2018年1月19日起正式实施。《规定》进一步放宽国有和非国有主体投资民用航空业准入标准,鼓励、支持国内投资主体投资民用航空业。民用航空业在放宽投资准入的同时,对各类民用航空企业的管理政策实行同等对待。

修订后的《规定》放宽三大航国有或国有控股要求,允许国有相对控股。148号令规定了中国国际航空股份有限公司、中国东方航空股份有限公司、中国南方航空股份有限公司应当保持国有或者国有控股。本次修改为对国内投资需要特别管理的公共航空运输企业应当保持国有控股或者国有相对控股,其中,国有相对控股应当由单一国有投资主体及其控股企业相对控股。

《规定》放宽主要机场的国有股比要求,鼓励国内投资主体多元化投资民用运输机场,纳入民航发展规划的枢纽机场以及具有战略意义的民用运输机场应当保持国有独

资,国有控股或者国有相对控股。采用特许经营等政府和社会资本合作方式投资建设或运营民用运输机场的,应当同时符合国家有关特许经营等政府和社会资本合作的规定。

《规定》对民航企业之间的投资行为作了规范,民用运输机场,航空燃油销售储运加注企业,计算机订座系统服务企业,及其关联企业,投资货运航空公司以外的公共航空运输企业的,投资比例不得超过5%。一家公共航空运输企业及其关联企业投资纳入国家规划的国际枢纽和区域枢纽的民用运输机场或其共用航站楼,投资比例不得超过25%,并且不得相对控股。民用运输机场投资本

本报北京1月12日讯 记者周芬楠 据证监会今日通报,有4宗内幕交易案及1宗证券从业人员违法买卖案近日被处罚,内幕交易作为一种传统案件,仍为高发类型。在这5宗案件中,胡某某等人虽没有违法所得,仍因违法被罚。

据介绍,杨某某系山东博汇纸业公司(简称博汇纸业)定向增发及利润分配事项这一内幕信息的知情人。在内幕信息敏感期内,林安与杨某某存在见面接触,聊天过程中杨某某提及博汇纸业可能会增发,后林安控制使用其本人证券账户和“刘某”账户买入“博汇纸业”77.59万股,获利约301万元。林安的上述行为违反了证券法第73条、第76条规定,依据证券法第202条规定,山东证监局决定没收林安违法所得约301万元,并处以约301万元罚款。

黄某某系科达集团(简称科达股份)拟收购多家子公司股权这一内幕信息的知情人。胡建东与黄某某关系密切,在内幕信息公开前,胡建东控制使用“胡某某”等3个账户买入“科达股份”84.33万股,没有违法所得。虽无违法所得,浙江证监局仍依法决定对胡建东处以60万元罚款。

魏某某系新疆赛里木现代农业公司(简称新赛股份)拟收购新疆福科技发展有限公司这一内幕信息的知情人。刘小萍与魏某某为夫妻关系,在内幕信息敏感期内,刘小萍使用其本人证券账户买入“新赛股份”5.54万股,获利约5572元。新疆证监局决定没收刘小萍违法所得,并处以3万元罚款。

朱某同系浙江钱江生物化学公司(简称钱江生化)重大资产重组事项这一内幕信息的知情人。胡一鸣与朱某同为夫妻关系,属关系密切的近亲属,在内幕信息敏感期内,胡一鸣控制使用其本人证券账户买入“钱江生化”1万股,没有违法所得。朱某超是朱某同的儿子,属关系密切的近亲属,在内幕信息敏感期内,朱某超控制使用“沈某”账户买入“钱江生化”1.5万股,没有违法所得。浙江证监局决定对胡一鸣处以3万元罚款,对朱某超处以5万元罚款。

证监会同时通报,恒泰证券原证券营业部经理李大伟,违规操作三账户炒股,无违法所得,被山西证监局决定对李大伟处以10万元罚款。

# 昆明海关销毁侵权货物 3.5 万余件

本报昆明1月12日专电 记者蔡岩红 昆明海关1月12日通报,该关组织瑞丽、机场、河口、勐腊、打洛、章凤海关等6个隶属海关,对罚没侵权涉案货物进行无害化集中销毁。

据了解,本次共销毁共处置侵权货物及物品35219件,主要包括侵权手机、手机屏幕及配件、手表、眼镜、手拎包、皮革制品、机动

车零配件和盗版光碟等。本次销毁采用分类处理方式,对侵权纺织品、皮带、手提包、塑料制品等可再生资源类货物,物品破坏后进行再生利用。

对侵权机动车辆配件、手表、眼镜、光碟、手机屏幕等毁形或粉碎后作无害化处理。



图为侵权传销的手提包。

付齐林 摄

### 收集用户信息告知不充分

# 工信部约谈支付宝等三家企业

本报北京1月12日专电 记者万静 记者今天从工业和信息化部获悉,针对近期媒体报道相关手机应用软件存在侵犯用户个人隐私的问题,工业和信息化部信息通信管理局约谈了北京百度网讯科技有限公司、蚂蚁金服集团公司(支付宝)、北京字节跳动科技有限公司。

信息通信管理局指出,对照《网络安全法》《全国人民代表大会常务委员会关于加强网络信息保护的决定》《电信和互联网用户个人信息保护规定》《工业和信息化部令第24号》有关规定,三家企业均存在用户个人信息收集使用规则,使用目的告知不充分的情况,要求三家企业本着充分保障用户知情权和选择权的原则立即进行整改。

信息通信管理局已组织技术部门对相关手机应用软件是否存在侵犯用户个人隐私行

为进行持续监测,并将加强对互联网信息服务信息收集使用规则告知、账号注销等环节的监督。一经发现违法违规行为,将严肃查处并向社会曝光。信息通信管理局要求各互联网企业严格遵守相关法律法规,遵循合法、正当、必要的原则收集使用个人信息,不得收集服务所必需以外的用户个人信息,不得将信息用于提供服务之外的目的,不得非法向他人出售或提供个人信息,同时进一步优化服务协议,用户隐私政策和手机权限调用说明,切实保障网络用户知情权和选择权,维护用户合法权益。

三家企业表示,将按照监管部门要求,对相关服务进行全面排查,加强内部管理,完善产品设计,举一反三,认真整改,今后将继续严格遵守相关法律法规和工信部有关规定,进一步规范用户个人信息收集使用行为。

### 官网将西藏台湾列为“国家”

# 民航局约谈达美航空相关负责人

本报北京1月12日专电 记者梁士斌 针对达美航空官网将西藏、台湾列为“国家”事件,民航局高度关注,第一时间约谈达美航空相关负责人,责令其查明事实,立即整改,并将调查结果和整改情况及时向社会公

开。同时,民航局要求达美航空立即公开进行道歉。民航局将要求运营至我国航线的所有外国航空公司立即对企业网站及APP等客户端信息进行全面排查,严格遵守我国法律法规,杜绝同类事件发生。

# 深圳前海成立首家“一带一路”法律服务联合会

本报深圳1月12日专电 记者吴亚辉 近日,广东省深圳前海挂牌成立首家“一带一路”法律服务联合会(以下简称“联合会”)。

作为首家以华语律师、仲裁员、公证员等法律服务业者为主要成员的国际性法律平台,旨在整合全球华语律师资源,并联合仲裁、公证等法律服务机构,配合“一带一路”国家倡议,为中国企业和公民“走出去”提供法律支持,也为海外华语律师参与“一带一路”提供平台,共享中国经济发展成果。

联合会主要提供三方面服务:会员服务。联合会会员包括世界各国家讲华语的律师、公

司法务、公证员、仲裁员、学者等法律服务业者,当会员和客户遇到涉外业务问题需要某国法律服务时,可第一时间在联合会平台找到对口的境内外律师和其他法律服务提供方。项目对接。联合会将搭建项目对接平台,帮助会员发布项目信息,对接境外项目合作资源,将有需求的客户与外国华语律师对接,通过华语律师为客户寻找到相契合的海外资源。法律咨询。联合会将建立“一带一路”法律咨询平台,邀请境外的华语律师对“一带一路”投资贸易的法律服务问题提供专业解答,帮助会员了解“一带一路”的投资状况,规避法律风险。

# 青岛今年拟培训两万名应急救援人

本报青岛1月12日专电 记者孙安清 今天上午,青岛市十六届人大二次会议召开新闻发布会,发布青岛市2018年市办实事10件22项,其中包括培训两万名应急救援人。青岛官方承诺,在强化公共安全保障方面,青岛一是上线运行红十字应急救援第一响应人云平台,完

成“第一响应人”应急救援证书培训2万人,提升城乡居民安全防范意识和自救互救能力。二是在轨道交通站点及机场、客运站、港口客运码头、场馆、旅游景区(点)等人员密集场所设置自动体外除颤器(AED)360台,引导和推动AED设施普及,提升公共安全保障水平。