

# 法制日报



星期六  
2018年1月13日  
今日8版  
总第11605期

LEGAL DAILY 法制网 www.legaldaily.com.cn

## 开创全面从严治党新局面 习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上重要讲话引起热烈反响

□新华社记者

“要全面贯彻党的十九大精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。”习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上发表的重要讲话，在各地干部群众中引起热烈反响。清风吹正气，奋进正当时。大家认为，习近平总书记的讲话在新时代党和国家事业发展全局的高度，既直面问题，又充满信心，

饱含了质朴真挚的为民情怀和许党许国的担当精神，吹响了全面从严治党冲锋号角。“成绩来之不易，经验弥足珍贵”冬日暖阳，湖南省衡阳市生态公园内的“生态一号美术馆”，迎来络绎不绝的观展市民。这栋在绿树掩映中的独栋小楼，曾是衡阳市委原书记李亿龙的豪华“山庄”。如今，已成为衡阳市民享受公共文化的“后花园”。一栋小楼的变迁，成为衡阳重树山清水秀政治生态的缩影。衡阳市群众艺术馆副馆长李英姿深有感触：“现在，衡阳领导干部中贪图享乐、脱离群众的少了，踏实做事的多了，全面从严治党给衡阳带来的变化深入骨髓！”

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上指出，党的十八大以来，我们紧紧盯住全面从严治党不力这个症结，坚持发扬我们党历史上行之有效的好经验好做法，深化对管党治党规律的认识，创造新的经验，全面从严治党成效卓著。>>> 下转第三版

中共中央政治局召开会议

## 研究修改宪法部分内容建议 决定十八日召开二中全会

中共中央总书记习近平主持会议

会议强调，宪法修改必须贯彻以下原则：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向；严格依法按照程序进行；充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性

新华社北京1月12日电 中共中央政治局1月12日召开会议，研究修改宪法部分内容的建议。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议于1月18日至19日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请十九届二中全会审议。

会议指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。现行宪法颁布以来，在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中，在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用。实践证明，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法。

会议指出，我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依宪治国首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

会议认为，我国宪法以国家根本法的形式，确认了中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的国体和人民代表大会制度的政体，确定了国家的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标，规定了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，规定了社会主义法治原则、民主集中制原则、尊重和保障人权原则，等等，反映了我国各

族人民共同意志和根本利益。我国宪法确立的一系列制度、原则和规则，确定的一系列大政方针，具有显著优势、坚实基础、强大生命力，必须长期坚持、全面贯彻。

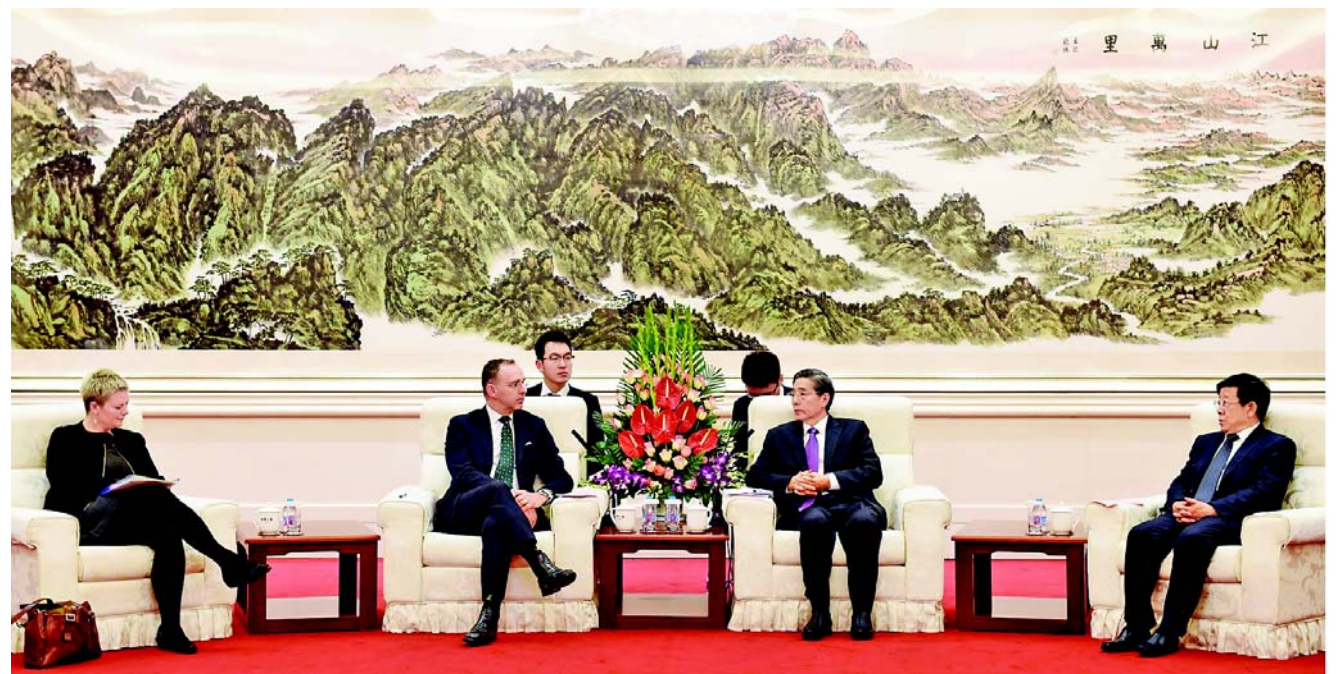
会议指出，宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重要作用，需要对宪法作出适当修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。党中央决定用一次全会专门讨论宪法修改问题，充分表明党中央对这次宪法修改的高度重视。

会议认为，这次宪法修改要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

会议强调，宪法修改必须贯彻以下原则：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向；严格依法按照程序进行；充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性。

会议还研究了其他事项。

## 郭声琨会见英国首相国家安全顾问塞德维尔



1月11日，中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在北京会见英国首相国家安全顾问塞德维尔。

郝帆摄

本报北京1月12日讯 记者刘子阳 中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨11日在京会见了英国首相国家安全顾问塞德维尔。郭声琨指出，中共十九大为实现中华民族伟大复兴的中国梦吹响了新的集结号，习近平

总书记在十九大报告中再次强调推动构建人类命运共同体，这为加强中英各领域合作提供了新的历史机遇，指明了前进方向。希望双方执法安全部门抓住机遇，认真落实两国领导人共识，深化反恐、打击跨国组织犯罪等合作，推动中英关系“黄金时代”深入发展。

塞德维尔祝贺中共十九大圆满成功，表示愿同中方加强执法安全合作，努力取得更多成果。公安部副部长赵克志、中央政法委秘书长汪永清、国家安全部部长陈文清、外交部副部长李惠康参加会见。

赵克志主持召开公安部党委(扩大)会议

## 传达学习习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式和十九届中央纪委二次全会上重要讲话精神

本报北京1月12日讯 记者刘子阳 公安部党委(扩大)会议12日召开，传达学习习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式和十九届中央纪委二次全会上重要讲话精神，研究贯彻落实意见。公安部党委书记、部长赵克志主持会议并讲话。

会议强调，各级公安机关切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断增强“四个意识”，提高政治站位，始终保持革命

精神、革命斗志，矢志不渝做新时代中国特色社会主义事业的捍卫者，不忘初心、牢记使命，忠诚履职、砥砺前行，以时不我待、只争朝夕的精神，把党的十九大确定的方针政策和决策部署落实到各项公安工作中去，切实展现新时代公安工作的新气象新作为，努力向党向人民交上一份满意的答卷。

会议要求，要认真贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，牢牢把握习近平总书记提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，牢记习近平总书记提出的“四个不容易”，>>> 下转第二版

## 项目推进到哪里 警务跟进到哪里 舟山公安推行“连队化+科技化”创新工地治安管理模式

□本报记者 陈东升  
□本报通讯员 董文骥 郑荣忠

寒风猎猎，浙江省岱山县的大小鱼山岛开发建设正在如火如荼地进行着，建设之快被当地人称为“一天一个样，一周大变样”的“鱼山速度”。

这里正“孵化”着国家级战略项目——舟山绿色石化基地，今年年底建成投产后，它将成为全球最大的石化基地，也是舟山在国家战略布局中实现自我价值和踏上梦想征程的重要一步。

“随着舟山绿色石化基地、波音737完工与交付中心、国家远洋渔业基地等一系列国家级项目的落地，舟山在国家战略中的重要地位不言而喻，是国家经济发展的重点和浙江经济发展新的增长点。”舟山市委常委、公安局局长魏明说，“对我们公安机关而言，工作重点就是为经济发展保驾护航，为国家重大战略项目落地创造良好的环境！”

的确，没有安全稳定的外部环境和秩序良好的施工环境，项目谈何迅速落地、高效推进、优质建成？

2017年，舟山公安开展“护航发展攻坚”行动，项目推进到哪里，警务就跟进到哪里，并在跟进过程中，以创新和担当克服一个又一个挑战，创造了刑事治安案件零发生的良好施工环境。

岱山县公安局鱼山警务站政治指导员郑凡鹏是“鱼山速度”的见证者，他从2015年7月项目落地伊始就进驻鱼山岛。

几日间，他见证了大小鱼山岛占地面积已从最初的6.78平方公里扩展到现在的20平方公里；见证了岛上外来人口从施工初期的1000人猛增到现在的1.7万人，建设高峰期甚至达到6万人；见证了进驻岛上的警力从最初的4名民警、30名辅警增加到现今的7名民警、90名辅警，虽然与人员总数相形之下始终“对比悬殊”。

郑凡鹏清楚，“鱼山速度”的背后是当地

警务面临的史无前例的治安压力，用传统的警务模式必然防不胜防，唯有创新才是破解难题的良策。

舟山公安推行的“连队化+科技化”管理模式正是在这样的背景下摸索出的，实现了对企业、人员、物品的分级化、精细化、动态化、数据化的管控。

所谓“连队化”，即参照军事化管理，把基地内项目中标单位定义为连，把中标单位下属的分公司定义为排，把分公司下属的施工队伍定义为班，班内的各个寝室则是最小的管理单元。同时指定中标单位、分公司、施工队伍的项目管理人分别为连长、排长、班长，并指定寝室长。

郑凡鹏告诉记者：“连长的职责主要是人员、设备管理，指导排一级的工作。排一级主要按照连级要求去实施，以此类推。寝室长则负责处理矛盾纠纷和检查寝室内务。”

>>> 下转第三版

贵州女子强戒所运用“大数据思维”科学助推管理工作

## 戒毒学员所内消费清单实时传送家属

□本报记者 王家梁  
□本报见习记者 王鹤霖  
□本报通讯员 张耀

“可乐，3元；毛巾，4.5元；方便面，3.5元。共计消费11元。”这条实时消费信息清单，会自动发送到戒毒学员家属的手机上。

近日，《法制日报》记者在贵州省女子强制隔离戒毒所采访期间，技术人员一边演示一边告诉记者：“这是我所在研发准备推出的‘戒毒学员消费清单’功能。过去，家属给戒毒学员存入零花钱后总会心存疑虑，一是担心这些钱的去向；二是担心是否都由学员本人使用。这套功能正式上线后，会将学员所内的消费实时传送给家属，消除顾虑，实现‘数据多跑路，家属更安心’。”

据介绍，该系统正式投入使用后，贵州女子强制隔离戒毒所将是全国首个面向社会家属实时公开所内人员消费的单位。

其实，这只是贵州省女子强制隔离戒毒所(以下简称“女所”)运用大数据思维推进戒毒管理工作的一个缩影。近年来，该所充分汲取“大数据”原理的内涵，创新运用互联网技术实施智能化戒毒管理，逐步实现戒毒工作与信息化的融合，使戒毒工作更加科学合理。

“预约平台”让学员家属少跑路

“2017年10月18日(星期三)，上午10点，请携带好有效证件到……”彭先生看着女所微信公众号上预约成功的信息，心里真是

感慨万千。原来，彭先生由于自身在黔东南州凯里市工作，每次想去看望在女所戒毒的老婆都会非常麻烦，路程远不说，有时还会因为忘带身份证等特殊原因，到了女所也见不到人。有了这个“探访预约平台”，对他来说可是方便了。

贵州省女子强制隔离戒毒所政委曾辉介绍说：“使用探访预约平台，首先是要关注我们的微信公众号，戒毒人员家属可进入探访预约平台填写信息，后台管理人员将信息与数据库里的戒毒人员信息匹配并进行审核，每次探访可提前一周预约，预约成功后微信平台会将探访信息及时、准确地反馈给家属。”

>>> 下转第二版

## 104名电信网络诈骗嫌犯从老挝押解回国

本报北京1月12日讯 记者刘子阳 今天下午，随着两架中国民航飞机分别降落在河南郑州国际机场和陕西西安国际机场，104名电信网络诈骗犯罪嫌疑人被我公安机关从老挝押解回国，涉及全国多地的300余起电信网络诈骗案件成功告破，涉案金额3000余万元人民币。

去年以来，河南、陕西两地先后发生百余起冒充检察机关工作人员实施电信网络诈骗案件，受害群众被騙上百万元，社会影响恶劣。案件发生后，公安部高度重视，立即部署河南、陕西两地公安机关循线追踪、深挖细查，全面开展侦办工作。经对涉案线索进行集中研判，公安机关初步查明上述案件的多个犯罪窝点位于老挝境内，犯罪嫌疑人冒充检察机关工作人员等专门针对我大陆群众实施诈

骗。按照公安部打击电信网络诈骗犯罪、传统盗抢骗犯罪等“三打一整治”专项行动工作部署，公安部立即派员率河南、陕西等地公安机关民警组成的工作组赴老挝开展工作。在我驻老挝大使馆的大力支持下，工作组与老警方联手追查犯罪窝点，查找犯罪嫌疑人。

经缜密工作，在掌握相关犯罪事实和证据基础上，去年底，工作组和老警方先后两次开展集中抓捕收网行动，共捣毁在老挝万象市和琅勃拉邦省的6个电信网络诈骗犯罪窝点，抓获冒充检察机关工作人员以及以购物退款、网络投资、网络赌博等方式实施电信网络诈骗犯罪的嫌疑人104名，缴获涉案银行卡、电脑、语音网关等一大批赃物，初步核破涉电信网络诈骗案件300余起。

## 着力打造公共法律服务最便捷城市

广州构建线上线下全覆盖智能化服务网

□本报记者 章宁旦  
□本报通讯员 李毅 李丽容

广东省广州市越秀区淘金北小区是无电梯老楼，这让住在五楼、年近九旬的黄伯夫妇出行时非常苦恼。商讨加装电梯事宜在大楼住户间进行了多年，却由于涉及邻里利益而一直没有实现。去年，社区法律顾问汤小华律师得知这一情况后，通过法律宣讲、调解等方法，逐渐让邻里间达成共识。近日，电梯加装投入运行的当天，黄伯夫妇高兴得像过大年一样。

这只是广州市打造新时代“全国法律服务最便捷城市”工作的缩影。2017年以来，广州大

力拓展全覆盖、智能化的公共法律服务领域，满足群众日益增长的多层次、多领域、个性化法律服务需求。目前，全市已建成市一区一街(镇)一村(居)四级公共法律服务实体平台，构建起覆盖全市的公共法律服务线下网络；推进实施“智慧司法”3年规划，推出“公共法律服务”“人工智能机器人”等一批公共服务新的品牌亮点，实现公共法律服务线上线下全覆盖。现如今，免费的公共法律服务在羊城触手可及，便捷的公共法律服务体系日渐成熟。

布点城乡厚植线下服务网络体系  
2017年1月，广州市某楼盘开发商欠

230多名农民工1600多万元工程款，由于时值春节前夕，引发大批工人到工地闹事，并随时可能发展成恶性群体事件。

全国调解能手、广州市东区司法所所长欧阳阳凡临危受命，及时制止了工人堵路闹事，拆在建房等极端行为，将他们劝回到工地谈判。此后，欧阳阳凡连续一个星期吃住住在办公室，运用自己首创的调解矛盾“六步法”，成功为农民工讨回巨额欠款，让他们高高兴兴回家过年。

《法制日报》记者了解到，目前，广州已形成了政府主导、社会参与、横向到边、纵向到底的“半小时法律援助服务圈”。

广州市司法局局长廖荣辉告诉记者，为了让老百姓在家门口就能享受到免费的公共法律服务，广州市司法行政系统致力于打造一站式法律服务平台，完善基层布点，已建成市、区两级法律服务大厅实体平台，实现了法律服务、调解、司法鉴定、法治宣传、社区矫正等多项职能一体化对外服务模式。

目前，全市共有171个司法所分布在12个区的171个街镇，依托基层一线派出所建成217间派出所人民调解室，配备调解员1036名。全市拥有各类调委会3234个，建成1个台级法律服务大厅实体平台和11个区级法律服务大厅实体平台，街(镇)公共法律服务实体平台171个。>>> 下转第三版