



## 最高法院学习贯彻十九大精神培训班开班

本报北京11月13日讯 记者李豪 见习记者董凡超 最高人民法院学习贯彻党的十九大精神集中培训班今天开班。最高人民法院党组成员、政治部主任、机关党委书记徐家新出席开班式并作动员讲话。

徐家新强调,人民法院广大干警要把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务,把学习十九大精神作为提升学习本领的第一要求,从党和国家工作全局和法院工作长远发展的高度,充分认识抓好学习贯彻党的十九大精神的重大意义,深刻把握十九大精神的本质内涵和核心要义,切实用十九大精神武装头脑,指导实践,推动新时代人民法院工作实现新发展。

徐家新指出,学习十九大精神,关键要大弘扬马克思主义学风,着力在“学懂、弄通、做实”上下功夫、见实效。要坚持读原文与深

思考相结合,将精读原文贯穿学习全过程,在此基础上对十九大提出的新理念新观点新举措进行理性深入思考,防止浅尝辄止。要坚持全面与重点相结合,联系地系统地全面地把握十九大报告理论体系,围绕“六个聚焦”,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想这个十九大报告的精髓和灵魂。要坚持理论与实践相结合,结合法院工作实际抓好学习成果转化,一具体就深入,一深入就扎实,把十九大精神转化为深化改革、促进发展的强大动力,更好地肩负起人民法院维护国家政治安全,确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

从11月13日开始,最高人民法院对机关全体党员干部和直属单位中层以上干部,在国家法官学院、机关党校分期分批开展十九大精神全脱产集中培训。

## 狱务公开“上海标准”通过验收

本报上海11月13日电 记者余东明 记者今天从上海市监狱管理局获悉,上海狱务公开标准化工作经过两年试点,近日通过项目验收。上海市质量技术监督局组织的验收专家组给出的综合考核分为97.4分,是今年全市所有验收项目中的最高分。

南汇监狱是上海监狱系统狱务公开的试点单位之一,这次综合验收专家组在这里进行验收。记者今天走进该监狱第七监区时,刚好碰到服刑人员沈丽丽(化名)拿着一卡通在查询自己的奖励积分,上个月她的积分达到标准获得了一次表扬,这个月又因表现良好加了130分,记者看到她眼中流露出满满的希望。

“满600分就有一次表扬,两次表扬就能记功一次,两次记功就能获得减刑。”沈丽丽对此倒背如流,她告诉记者:“爸爸妈妈每个月都会来探视,他们在会见室的终端机上扫一下我的二维码,就能看到我所有的表现和情况。”

“作为试点单位,两年下来不仅让标准得到进一步完善,也让队伍得到了锤炼,现在监狱各级干警均能自觉娴熟地应用标

准开展工作,以前所未有的高昂姿态向社会各界展示监狱的制度自信、执法自信、管理自信和矫治自信。”南汇监狱党委书记王毅说。

据悉,这次验收主要针对狱务公开标准化体系中涉及服务基础体系、保障体系、提供体系的85项标准展开。专家组实地查看了南汇监狱AB门、犯罪改造现场、狱内法庭和会见室的建设和实施情况,观看了专题片,改造成果展以及反映服刑人员改造生活与悔罪向善的文艺节目。在综合考核后,专家组一致认为,上海监狱管理局按计划全面完成各项建设任务,工作推进有力,体系完整合理,标准实施到位,试点成效明显。

“两年多来,上海监狱狱务公开工作由原来的‘能不能公开’‘敢不敢公开’和‘经不得起公开’向现在的‘依法公开’‘规范公开’和‘自信公开’转变。同时,依托狱务公开工作,倒逼监狱干警规范执法、科学执法、阳光执法,直面法律监督和社会监督。”上海市监狱管理局党委书记钟杰说,这次狱务公开“上海标准”获得验收通过,给上海各监狱提供了执法管理依据。

## 平安人物

本报记者 黄辉

鄱阳湖畔,清风长叹。

距江西省鄱阳县城22公里远的高家岭派出所内,依然保留着一间空荡荡的办公室,办公桌上的红色工作牌印着7个醒目大字:“我是党员我带头”,相片中的男子面容清瘦,目光如炬。

他就是鄱阳县公安局高家岭派出所原副所长陈驰。今年9月29日,陈驰和战友受命赴外地办专案,连夜开车赶回鄱阳汇报案情,当行驶至鄱阳县四十里街镇四林路段时,遭遇醉酒司机驾车占道猛烈撞击,陈驰因公殉职。

那一天,距离陈驰35岁生日还不到两个月。陈驰出生在一个贫寒家庭,父亲残疾,母亲下岗,他是家中的独子。为了照顾双亲,2011年陈驰毅然辞去广东东莞月薪上万元的工作,回到家乡鄱阳,通过考试成为一名人民警察。

“瘦小,不起眼,文质彬彬。”鄱阳县公安局刑警大队治安中队中队长王平美至今还记得第一次见到陈驰时的样子。然而,正是这位看似“弱不禁风”的年轻民警,却在以后的日子里让同事刮目相看。“面对危险,他总是冲在前面。”回忆逝去的战友,王平美几度哽咽。

2015年2月,鄱阳县公安局治安大队在办理一起非法生产经营案件时,王平美带领当时还是治安民警的陈驰和一名辅警在该县芦田公路上,对正驾车逃离的网上逃犯沈某实施抓捕,陈驰顾不上被脚踢的伤痛,用双手死死抱住沈某的双脚,和同事一道将其押上警车。

逃犯的家人闻讯后,纠集十几人气势汹汹地带着钢管,开着几辆车前来围追堵截。紧急关头,王平美让陈驰带嫌疑人先走,陈驰却说:“我对这里情况熟,你带人先走,我断后!”

途中,眼瞅着逃犯家属追堵的车辆越来越近,陈驰心急如焚,紧急打电话提醒王平美:“绕开芦田,反其道而行之,否则我们就出不去了。”在陈驰的全力护送下,王平美终于有惊无险地将沈某带回派出所。

陈驰毕业于江西财经学院九江分院,非公安专业出身的他,却在短时间内成为执法办案的行家里手。他先后在饶埠派出所、治安大队、四十里街派出所和高家岭派出所工作。凡是工作过的地方,只要提起陈驰的名字,十里八村的群众都会不由自主地竖起大拇指。

今年1月28日,大年初一,高家岭镇两个村庄因水库承包问题争执不下,大村庄20多名村民冲入小村庄,见到不同意签字的村民就殴打。陈驰带领民警火速进村控制局面,并对村民进行安抚。但在正式询问时,村民因害怕而退缩,受伤村民也不愿意做伤情鉴定。陈驰分析后认为,案件背后有宗族势力,不能简单定性为打架斗殴,一定要通过办案让群众看到法律的威严。

其间,涉事村民放出风声:谁敢出头就整谁。陈驰不惧恐吓,带领民警深入村反反复复劝说、调查取证。经过一个月耐心工作,案件终于查清。在证据面前,3名殴打村民人员以寻衅滋事罪受到刑事处罚,受伤群众得到赔偿,村民拍手称快。

这样的故事在陈驰身上还有许许多多。“鄱阳县副县长、公安局局长丁成军告诉《法制日报》记者,他用鲜血和汗水守护了鄱阳的一方平安,赢得了同事的尊重,在群众心中铸起了一座丰碑。

陈驰牺牲后,同事整理遗物时发现,他办公桌抽屉里都是学习书籍,笔记本里也记录着正在办理的案件需要补充的资料和证据。只是在笔记本的末页,写有一句话:“10月4日,陪宝贝过生日。”

去年10月,陈驰的女儿果果出生,但由于工作忙,陈驰很少有时间陪女儿,好几次果果半夜生病,他要么在加班,要么在值班,只好委托同事或好友帮忙照顾。好友提议果果周岁生日时聚餐庆祝,没想到,这竟是要永远也兑现不了的心愿。

陈驰的妻子毛晓青一次又一次翻看手机和家里的大小抽屉,却找不到一张一家三口的全家福。“结婚的时候因为时间仓促,连婚纱照都没来得及照。女儿出生后,陈驰经常是深夜回家,孩子早已进入梦乡,唯一的一张合影,还是陈驰和女儿都睡着后自己拍的。”毛晓青泣不成声。

# 努力做实做好司法行政供给侧改革

访贵州省司法厅厅长吴跃

## 学习贯彻十九大精神·司法厅局长访谈

本报记者 王家梁

“10月19日上午,习近平同志参加党的十九大贵州省代表团讨论,与代表亲切交谈,体现了总书记对贵州工作的高度重视和关心,对贵州各族人民的亲切关怀,对全省4000多万各族人民的极大鼓舞。”近日,贵州省司法厅厅长吴跃在接受《法制日报》记者采访时说。

吴跃说:“中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,对党和国家工作提出了许多新要求,我们要深入贯彻新发展理念,着力解决好发展不平衡不充分问题,更好满足人民日益增长的对美好生活的需要。”他认为,新时代人民群众日益增长的需要,包括了民主、法治、公平、正义的需要,这对司法行政工作提出了新的更高要求,既是机遇,又是挑战。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,积极推进司法行政供给侧结构性改革,大力推进公共法律服务体系建设,加大法治宣传力度,努力提高全社会的法治素养,为建设中国特色社会主义法治体系,建设社

会主义法治国家,作出应有的积极贡献。

吴跃介绍说,司法行政机关的主要职责是法律服务,是公共法律服务的统筹提供者。当前贵州司法行政工作面临的主要矛盾,是法律服务不能很好地适应社会和广大群众日益增长的法律服务需求,这种形势已倒逼法律服务的供给侧结构性改革。司法行政供给侧结构性改革着力点是供给侧,主攻方向是提高法律服务质量,最终目的是满足人民群众的法律服务需求,使人民群众和各类社会主体在获得法律服务的同时,养成法治意识,促进法治思维,进而以法治的标准和尺度看待社会问题,解决社会矛盾,强化对法治秩序的尊重,对合法权益的尊重,并依法合理表达利益诉求。

吴跃认为,推进司法行政供给侧结构性改革,要立足贵州实际从五个方面入手。一要发展壮大法律服务工作者队伍,增加法律服务资源。二要推进公共法律服务实体平台、热线平台和网络平台建设,特别是县(市区)公共法律服务中心、乡镇(街道)公共法律服务站建设,努力实现村(居)法律顾问全覆盖。三要拓展法律服务范围,丰富法律服务内容,提

## 玉树州力推“法律进寺院”注重普法效果

本报记者 韩萍  
本报见习记者 麻明

《“七五”普法手册》《农牧区法制宣传手册》《法律宣传漫画图解》《法律援助手册》……在青海省玉树州司法局会议室里,桌上整齐摆放着宪法、民法、刑法等10余种汉藏双语普法小册子。

玉树州司法局按照省司法厅的部署安排,作为“法律七进”之一,再次将“法律进寺院”作为普法重点,通过开展“活佛说法”、法律知识讲座等内容丰富、形式多样的法治宣传教育活动,使广大僧尼和信众的法治意识不断提升,寺院各类矛盾纠纷、违法犯罪行为持续下降,有效维护了全州社会和谐稳定。

玉树州司法局局长王偕明告诉《法制日报》记者,“七五”普法工作启动以来,为了扩大普法宣传覆盖面,普法办每年要发放大量

宣传册,同时,每到采挖虫草季,寺院大型法会和传统法会期间,组织专业人员开展法治宣传教育活动。在一些重点寺院里,每年要举办不少于两次宗教教职人员法治培训班,指派专职律师和讲师进行专题法治讲座,培训结束时还要统一考试进行评比。

今年以来,玉树州司法局已累计在寺院和宗教活动场所开展法治宣传教育活动10余场次,在结古寺、当卡寺、禅古寺等8个重点寺院还建立了寺院法律图书角,满足了僧尼日常学法需要。

制定《玉树市“一月一下乡宣传月”活动实施方案》,组织“马背上的宣传队”……玉树州玉树市司法局针对当地居住分散、交通不便的实际,因地制宜开展法治宣传教育活动,在不通公路的寺院和不通电的农牧民聚集点,采取组织专人、集中授课、入户讲解等方式,把法治宣传活动深入到所辖各个寺院和聚集点,将法律知识送到了千家万户中。

高法律服务质量,努力人民群众提供优质高效的法律服务。四要创新法律服务供给侧结构性改革机制,注重科学技术应用,人民群众、各类社会主体在需要时都能获得普惠、精准、及时和有效的法律服务。五要强化法律服务保障,公共法律服务是政府公共服务的重要组成部分,要将其纳入政府购买公共服务范围,所需经费列入各级财政预算予以保障。

据介绍,自2015年10月起,贵州省公共法律服务中心(便在省政府政务服务中心挂牌,成为全国首个入驻省级政务中心的省公共法律服务中心。运行以来,免费为群众提供法律咨询、法律服务和法律援助,受到群众好评。目前,全省9个(州)和两个省直管县(市)公共法律服务中心已于2016年年底前全面建成并投入使用。按照计划,县(市)公共法律服务中心将于2017年年底前基本建成,2018年年底前,建成乡镇(街道)公共法律服务站、村(居)法律顾问实现全覆盖。

吴跃表示,贵州司法行政系统要以党的十九大精神为指导,把学习成果转化谋划推动工作的实际成效,努力做好新时代司法行政各项工作。在努力做实做好司法行政供给侧改革的同时,还要做好其他五个方面的工作。一要按照深化依法治国实践的要求,加

快推进律师制度、公证制度、法律援助、人民监督员、人民陪审员等司法行政改革,通过改革增强司法行政工作内生动力,为推进新时代中国特色司法行政制度建设,完善国家治理体系,提高国家治理能力做出应有的积极贡献。二要深入贯彻总体国家安全观和治本安全观,确保全省监狱、戒毒场所、监管对象以及整个系统的持续安全稳定。三要按照加快建设创新型国家的要求,加快推进司法行政信息化建设,主动拥抱大数据和人工智能新时代,努力实现司法行政工作的自动化、智能化,以提高工作效率,方便服务群众,强化监督管理,促进公平正义。四要围绕决胜脱贫攻坚、全面同步小康,推进大扶贫、大生态三大战略行动在全系统的深入实施。五要认真落实全面从严治党新要求,进一步全面加强全系统党的建设,要努力用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护党中央的集中统一领导,要认真学习新修订的党章,深入推进“两学一做”教育实践活动,按照中央的部署和省委的要求,认真组织开展好“不忘初心、牢记使命”学习教育活动,要深入贯彻中央八项规定,持之以恒正风肃纪,保持反腐败的高压态势,把全面从严治党推向深入。

## 厦门两退休民警化解矛盾 350件

本报讯 记者赵文明 自今年2月以来,福建省厦门市公安局退休民警张祖荣、杨卫东派驻江头派出所,他们通过耐心、细致的调解工作,共化解矛盾纠纷350余件。江头派出所所长张健民说,江头所辖区人多面广,矛盾纠纷多,在派出所设立警民联调室,建立警民联调机制,派驻专业调解员,可以第一时间介入矛盾纠纷处理,防止因处理不及时、不到位造成信访、非访或民转刑等后果。

## 扬中打造网上治安动员平台

本报讯 记者丁国锋 通讯员朱秋蓉 江苏省扬中市公安局近年来不断开创专群结合、网上网下结合的群防群治新局面,将职业力量、特定力量、治安志愿者、社会公众纳入“网上社会治安动员平台”,成为“网上社会治安志愿者”。目前,已通过“微警务”招募平安志愿者4.5万余名,逐一登记建档,建立微信群,对志愿者队伍进行在线管理。2016年以来,该局通过“微警务”收集各类犯罪线索150余条,发布网上通缉令30余条,直接破获案件60余起。

## 东胜中小禁毒宣传全覆盖

本报讯 记者史万森 通讯员商瑞英 王源 为深入实施青少年毒品预防教育工程,从今年10月起,内蒙古鄂尔多斯市东胜区禁毒讲师团深入东胜区51所中小学开展禁毒知识宣讲活动。活动中,讲师们详细地介绍了毒品的定义、种类、特征等知识,同时结合相关案例以及仿真毒品实物展示,给同学们论述和剖析了毒品的危害,告诫师生们认清毒品的严重危害性,树立自我保护意识。

## 茂名开展“消防安全宣传月”

本报讯 记者章宇旦 通讯员陈昌同 广东省茂名市化州公安消防大队近日举行“消防安全宣传月”启动仪式。全市消防安全委员会成员单位、消防安全重点单位代表及各界群众参加了启动仪式。启动仪式设置了丰富多彩的节目,如消防器材装备展示、微型消防站技能比武、消防安全知识“飞行棋”、火灾逃生体验、消防安全知识问答等,有效激发了群众关注、学习、参与消防的热情。

## 霍尔果斯广泛开展消防宣传

本报讯 记者潘从武 通讯员徐向东 闫娜 新疆霍尔果斯公安消防大队近期广泛开展消防宣传活动,精心组织、周密部署,把消防宣传向重点单位、重点场所、社区街道和社会公众大力扩展延伸。今年10月以来,该大队宣传人员走进家庭,将消防安全资料“送上门”,面对面、手把手传授家庭防火常识,据统计,共发放宣传资料2500多份,走访社区居民40户,为600余名群众送去消防安全知识。

## 《铁窗下的红丝带》完成外景拍摄

本报讯 记者马利民 通讯员简华 我国第一部表现艾滋病服刑人员服刑改造、医疗管理的纪录片《铁窗下的红丝带》于11月9日在四川省凉山监狱完成外景拍摄,开始进入后期制作阶段。

## 光明警方抓获一名非法持毒人员

本报讯 近日,为加大打击毒品犯罪力度,广东省清远市公安局清城分局光明派出所加大查处吸毒人员的同时,强化对源头的打击,竭力打击贩毒犯罪。该所民警根据前期线索,确定1名非法持有毒品人员陈某的出没地点,并在其身上查获疑似毒品等物品60余克。随后,民警将其带回派出所作进一步调查。经讯问,陈某对其持有毒品的犯罪事实供认不讳。目前,犯罪嫌疑人陈某已被依法刑事拘留,相关案件正在进一步办理中。 邢小贝 邹颖洁



浙江省宁波市公安局海曙分局户证中心全体民警深入学习党的十九大精神,从优化服务、规范动作、美化形象入手,狠抓服务质量,狠抓服务基本功。图为11月13日,民警对窗口工作人员进行礼仪培训。 本报记者 谢台选 本报通讯员 钟陶行 摄

## 点线面结合 全时空控制 整体性联动

# 石狮公安构筑“五大战略防控圈”

本报记者 王莹  
本报通讯员 王伟斌

近年来,福建省石狮市公安局通过构筑快速反应、路面防控、卡口防控、科技防控和要素防控“五大战略防控圈”,建立了点线面结合、全时空控制、整体性联动的社会治安防控体系,有效增强了对动态治安局势的驾驭能力。

今年1至10月份,石狮110报警服务台共接报刑事警情2997起,同比下降38.16%,其中涉及民生的“两抢”案件35起,同比下降58.82%。9月27日至10月31日更是实现连续35天无“两抢”,人民群众安全感再创新高。

10月19日晚,石狮公安局灵秀派出所民警开展巡逻工作时,在世茂摩天城发现一名司机形迹可疑,民警立即上前将其控制并盘查,经查获司机是一名涉嫌盗窃在逃人员。

石狮公安局结合本地治安实际,成立了由巡特警反恐大队和辖区派出所联合组成的16支武装巡逻队伍。其中巡特警反恐大队武装巡逻组负责驻点大型广场和商场,各派出所负责辖区治安复杂区域,发案高峰时段的武装巡逻,以市区“三横三纵”六条主干道为主要巡逻路线,建立高密度、高频率、全覆盖的巡逻防控体系,切实做到24小时电

警街面,大大提高见警率,发现控制率和打击处理率。

石狮公安局还为全部基层执勤、巡逻民警和执法车辆配备GPS定位仪,并依托一体化实战警务平台,实现警力分布情况直观展示,通过扁平化、点对点调度指挥,切实做到快速反应。

小施是石狮本地人。今年初,在接受了石狮公安局凤里派出所社区民警的岗前培训后,他正式成为凤里街道大仑社区的一名联防队员。由于对辖区情况熟悉,刚参加治安工作的小施就能立即投入到基层巡逻队伍中。截至今年9月,小施在巡逻中已抓获扭送各类违法犯罪人11人,几乎每月都有“战绩”,受到了派出所的多次通报表彰奖励。

近年来,石狮市公安局建立了市、镇、村三级巡逻队伍。其中,市级巡逻队伍依托巡特警反恐大队100余名队员组成了巡逻防控力量,镇级巡逻队伍则按照一名民警、两名辅警的模式配备,依托各派出所450余名巡逻警力,通过“联防联动”让警务人员最大限度地下沉到各社区重点地开展巡逻防控。

在基层派出所的统一指挥和业务指导下,村级巡逻队伍依托各村居联防队700余名联防队员,打破村与村之间的界限,实现从“各自为阵”向“统一出拳”转变,做到了街面有巡逻,小巷有联防。同时,社区民警和村

居联防队还充分发挥人熟地熟情况熟的作用,广泛发动志愿者和积极分子对辖区各巷道进行阶段性、预警性、叠加性巡逻。

不久前,石狮市公安局接到市民张先生报警,称其开车在九二路遭遇“碰瓷”,被一伙男子骗走1万余元,该伙男子已不知去向。辖区派出所立即组织民警运用可视化勤务指挥室,调取回放案发地高清监控录像,并循迹追踪,展开视频侦查,成功锁定4名外省籍男子,最终在泉州市将4名嫌疑人抓获,并为受害人追回了损失。

近年来,石狮市公安局依托城市安全系统及村镇视频监控建设,共计整合了1万余个视频资源,在全市密织一张视频监控圈,以此为建成可视化的可视化勤务指挥室,集公共视频监控资源联网应用、勤务指挥、警力调度、视频研判、巡逻防控等功能为一体,可对本辖区的警情、案件、治安防控形势等进行巡逻和研判,同时加强与路面巡逻队伍的互联互通,快速打击,为各派出所辖区治安防控的持续稳定提供了重要保证。

在五大防控圈基础上,石狮公安充分利用绩效考评机制,坚持“预防犯罪”与“有效破案”并重,将压发案与破案工作紧密挂钩,和视频研判、巡逻防控等功能为一体,可对本辖区的警情、案件、治安防控形势等进行巡逻和研判,同时加强与路面巡逻队伍的互联互通,快速打击,为各派出所辖区治安防控的持续稳定提供了重要保证。