



10月23日,十九大新闻中心举行记者招待会,介绍践行绿色发展理念,建设美丽中国有关情况。图为记者招待会结束后,被“围攻”的环境保护部党组书记、部长李干杰在回答记者提问。

十九大·影像

□本报记者 杜晓

10月23日下午3点,十九大新闻中心举行第六场记者招待会,环境保护部党组书记、部长李干杰,中央财经领导小组办公室主任杨伟民介绍践行绿色发展理念,建设美丽中国有关情况,并回答记者提问。

十九大·特稿

□本报记者 杜晓

中国政法大学环境法学者畅谈学习十九大报告体会

推进生态法治建设让违法者付出应有代价

“让居民望得见山,看得见水,记得住乡愁”。党的十八大以来,习近平同志这句带有诗意的话语传遍大江南北。党的十九大报告指出,“坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“像对待生命一样对待生态环境,统筹山水林田湖草系统治理,实行最严格的生态环境保护制度”。

生态文明时代社会主要矛盾发生变化

“党的十九大报告关于生态文明建设的论述,不仅科学地提出了正确看待和正确对待人与自然、经济发展与生态环境保护关系的根本理念和指导思想,而且抓住了我国环境保护和生态文明建设最关键的、最迫切的问题。在党的十九大报告中提出的‘推进绿色发展’着力解决突出环境问题”“加大生态系统保护力度”“改革生态环境监管体制”四大方面的措施,将对美丽中国建设发挥重要作用。”中国政法大学教授王灿发说。

中国政法大学国际环境法方向硕士研究生许子均来自农村,对生态环境感受尤其深刻。

“小时候,青山绿水就是自己家屋后的寻常景象。长大后来到城市,绿水青山就见得少了。”许子均说,“党的十九大报告提出,‘加强对生态文明建设的总体设计和组织领导’,通过学习报告有关内容,我们充分感受到了党中央推进生态文明建设的力度和决心,将以实际行动为美丽中国作出努力,包括垃圾分类处理、节约用水用电、纸张重复使用等,这些小事不仅是身体力行参与生态文明建设的体现,更是在为保护子孙后代的生存环境作出自己应有的贡献。”

党的十九大报告提出,“人与自然生命共同体”。“这是以习近平同志为核心的党中央对生态文明认识的新高度。人类是生物圈的重要组成部分,有能力改造自然,对自然施加重要影响,但人类的活动必须尊重自然规律,顺应自然规律,否则,就会如党的十九大报告中所指出的那样,‘人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身’,因此,人与自然不是非此即彼的主客体二分关系,而是融为一体的生命共同体之间的关系。这也是生态文明形态对农业文明和工业文明形态的超越。”中国法学会环境资源法学研究会副会长,中国政法大学教授曹明德说。

曹明德认为,生态文明时代社会的主要矛盾发生了重大变化,即公众对“优质生态产品”和“优美生态环境”的需求在不断增长。这与过去长期以来人民生活在物质财富匮乏的时代有很大不同。这也符合党的十九大报告中对新时代我国社会主要矛盾的新认识,新判断。为了更好地满足人民不断增长的对“优质生态产品”和“优美生态环境”的需求,我们必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,恢复自然原有的宁静、和谐、美丽。

生态文明和美丽中国建设进入新时代

“党的十九大报告提出,‘完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作’。这是对党的十八大以来提出的‘生态红线’制度的进一步发展。永久基本农田控制线的划定将确保我国的粮食供给。”曹明德说,“我坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,生态文明和美丽中国建设将进入一个新时代。”

已经从中国政法大学环境法专业毕业的柴云乐持续关注生态文明建设,他在学习了党的十九大报告有关生态文明建设的内容之后说:“党的十九大报告中首次将‘美丽’作为中国特色社会主义现代化强国建设目标,是对生态文明建设的进一步深化。过去5年来,生态文明建设力度不断加大,环境保护法、大气污染防治法的修订以及中央环保督察的实施,为生态文明建设提供了法律、机制上的保障。值得注意的是,一国生态文明建设与该国能源利用方式密切相关。现在能源行业相关改革如火如荼,而现行能源法律体系并不完善,需要进一步完善。”

曹明德认为,为了现实党的十九大报告中提出的“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”的新目标,必须推进绿色低碳循环发展,倡导绿色低碳生活方式,构建相应的经济、技术、法律体系,并制定相应的行动方案。着力解决好目前存在的环境问题:大气污染、水污染、土壤污染、固体废物污染、农业面源污染等,提高污染排放标准,强化排污者责任,健全环保信用评价、环境信息披露等制度,违法者为其环境违法行为付出应有的代价。生态法治建设的着力点是进一步完善环境信息公开和公众参与制度,构建政府为主导、企业为主体、社会组织与公众共同参与的环境治理体系新格局。与此同时,积极参与全球环境治理,在气候变化等国际环境公约、条约、协定等履行上,发挥应有的重要作用,为建设人类命运共同体、人与自然生命共同体作出重要贡献。

党的十九大于举行第六场记者招待会  
介绍践行绿色发展理念建设美丽中国有关情况

严前所未有;环境质量改善速度之快前所未有。

对于未来工作重点,李干杰表示,一是着力增强“四个意识”,坚决扛起生态文明建设的政治责任。二是着力推进形成绿色发展方式和生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽。三是着力解决大气、水、土壤污染等突出环境问题,持续改善生态环境质量。四是着力加强生态系统保护和修复,增加优质生态产品供给。五是着力深化生态文明体制改革,完善生态环境管理制度。

中央环保督察一定会坚持下去

“历时两年的中央环保督察效果非常好,得到了各个方面的一致认可和肯定。”李干杰表示。

“中央环保督察这一轮挺好了,后续会不会继续搞下去,有些企业污染环境的问题会不会死灰复燃,我想因为前期我们历时两年的成效这么好,这么受欢迎,并且中间又创造积累了这么好的做法和经验,后续我们一定会坚持下去。”李干杰说。

坚决反对不分好坏的“一刀切”

“我们开展中央环保督察也好,还是目前正在一些重点地区开展的环境执法专项行动也好,环境保护并没有影响经济发展。”李干杰表示。

李干杰说:“前一段时间有些媒体报道说我们搞‘一刀切’,我想说明的是,所谓不分青红皂白,不分好坏的‘一刀切’是我们坚决反对的,总体上也是不存在的,即使个别地方发生过,我们都第一时间进行了纠正。即使对于那些违法违规的企业,也是根据情况,能够整改的给予时间进行整改,并非一棍子打死。只有那些确实没有生存价值,又严重污染环境,整治又没有任何希望的,才最后关停关闭。”

环保历史上首创量化刚性问责

李干杰介绍,为了解决好京津冀及周边地区今年秋冬季大气污染防治的问题,环境保护部会同10个部门,6个省市制定出台了《京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》。

“还配套制定了6个专项方案,这个文件体系和目前我们采取的具体行动,有10个特点:一是突出工作重点;二是系统综合施策;三是细化工作任务;四是紧盯党委政府;五是调集精锐兵将;六是强化技术支撑;七是加强统筹协调;八是量化刚性问责;九是在环保历史上的首创;九是充分公开透明;十是加强宣传引导。”李干杰说。

生态文明制度体系加快形成

“总体来看生态文明体制改革相对滞后,至少是滞后于经济体制改革的。”杨伟民表示。“2015年,党中央、国务院专门制定了《生态文明体制改革总体方案》。这个总体方案明确了生态文明体制的‘四梁八柱’,设计了‘八项制度’。到目前而言进展比较顺利,总体方案确定的2015-2017年要完成的79项改革任务中,73项已经完成全部,6项基本完成。目前,生态文明制度体系加快形成,自然资源资产产权制度改革积极推进,国土空间开发保护制度日益加强,空间规划体制改革试点全面启动,资源总量管理和全面节约制度不断强化,资源有偿使用

和生态补偿制度持续推进,环境治理体系改革力度加大,环境治理和生态保护市场体系加快构建,生态文明绩效评价考核和责任追究制度基本建立。”杨伟民说。

相关法律法规的修改很复杂

杨伟民表示,生态文明体制改革带有很大的探索性,而且很多改革的举措在国际上也没有先例可言,找不到可借鉴的经验。杨伟民说,从目前改革的进程来看,确实也存在一些问题,有一些改革是相对滞后的,比如说自然资源产权制度的改革,应该说还处于试点阶段,确权难度本来就很大,因为宪法规定水流是全民所有,但怎么界定这个水流?难度确实都是比较大的。另外,整合体制机制的难度也比较大,生态保护和环境治理中,部门职责交叉的问题还没有根本解决,有待下一步根据党的十九大的部署进行推动,还有一些改革受到法律法规修订进展相对缓慢的制约,因为我们很多的管理方式,管理规定有相应的法律,但是修法是一个很复杂的程序。

本报北京10月23日讯

十九大·人物

□本报记者 王斗斗

下班,回家,打开电视,死死盯着,等来那张熟悉的脸——陈满。

那一刻,杜亚起内心所有的东西都迸发出来。“那是个纯粹的、个人化的东西。”他自我描述。

杜亚起,十九大代表,最高人民法院刑事申诉检察厅申诉案件二处处长。他办案子,有个原则:整个办案过程,不掺杂任何情绪。

面对当事人,是谴责?同情?肯定?否定?在杜亚起脸上,什么都读不出。案件最终没定论,要抛开任何一个事先的、主观的预测和判断。

“那个时候,你的感情,是要整个都埋在心里的。”杜亚起说,“只有案子结果出来了,都公布了,无论是我在法庭上,听着审判长宣告无罪,还是电视机前看着电视画面,这个时刻,才是属于我自己的。”杜亚起曾参与聂树斌案件办理。

检察匠心

聂案的案发现场是一块玉米地。多年过去,已被南水北调水渠替代。

尽管“可能白跑一趟”,杜亚起仍坚持到现场去。“虽然我们看见的只是引水渠,可是再往边上走,有被害人曾经工作的厂子,绕过引水渠,在斜对岸,就是当时被害人住的地方。”

被害人从厂子里出来,骑着自行车,穿过玉米地……人物、时间、位置、距离,清晰印刻在杜亚起脑子里。

在杜亚起办理的陈满案中,有一个关键点,就是作案时间。案中卷中提到,案发现场隔壁有一对夫妇证实,在案发当晚7点钟,听到案发现场109号房间,传出呻吟声。

如果邻居说是真话,说明在晚上7点,犯罪嫌疑人已经进入犯罪现场,并开始犯罪。杜亚起判断,只有距离非常近,才能听到呻吟声。

到了这对夫妇家,发现他们家和109号房窗对着窗,距离不足两米,完全可以听到声音。“这些仅通过看案卷是体会不到的。”杜亚起坚持,无论多远、多偏僻,都要到现场去,哪一步没到位,就容易出错。

杜亚起办案子时,晚上躺在床上,脑袋里会不由自主地“放电影”——案发地点、证人、与证人的对话……各种情况,一幕幕。

申诉案件,多数裁判是没问题的,只有极个别的属于裁判确有错误,需要再予以纠正。

“看大量的案卷,前面10个没问题,20个也没问题,人是很容易放松的。”杜亚起说,而放松的那一刻,细节容易被忽略,这个案子存在的问题,也就难以被发现了。

做申诉工作,尤其要耐得住寂寞。做刑事申诉24年,杜亚起每次办案,都要要求自己“当成第一个去办”。要保证每一个存在错误的案件能够被发现,就要百分百投入。

1993年,杜亚起进入最高检察院,在他看来,这个部门是“司法最后一道关口中的最后一道关口”,责任太大了。

人,总是该有所敬畏的。对此,他有两重定义:对人的生命和自由的敬畏,要求他必须严格标准,细之又细,去办好案子;对法律的敬畏,要求他必须严格按照法律规定,去进行相关工作,无论是实体的,还是程序的。

“从事法律工作,心中必须有对法治的信仰。不能为了维护自己的利益,就去用法律,而在其他时候,就把法律抛一边。”他停顿了一下,又说,“在任何时候,法律都应该放在心里。”

本报北京10月23日讯

让人民切实感受到公平正义就在身边  
访十九大代表、山东省省委常委、政法委书记林峰海

十九大·访谈

□本报记者 王斗斗 姜东良

“党的十九大报告开篇闪耀着马克思主义真理的光芒,是具有全局性、战略性、前瞻性的政治宣言和行动纲领,对于夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦,实现人民对美好生活的向往,具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。”十九大代表、山东省省委常委、政法委书记林峰海说。

林峰海近日在接受《法制日报》记者采访时指出,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,推动工作,更加奋发有为地做好政法工作,为实现十九大确立的宏伟目标和各项工作任务作出贡献。

牢牢把握政法工作正确方向

“习近平新时代中国特色社会主义思想,是十八大以来我们党紧密结合新的时代条件和实践要求,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会运行规律的认识,进行艰辛理论探索,取得的重大的理论创新成果,是我们党新的行动指南。”林峰海说。

他指出,政法机关作为人民民主专政的国家政权机关,作为党和人民掌握的“刀把子”,必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,保持高度的政治清醒和政治自觉,切实承担起中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的职责使命。

同时,必须把讲政治作为第一位的要求,牢固树立“四个意识”,坚定不移维护习近平同志的核心地位、领袖权威,坚定不移维护党中央权威和集中统一领导,坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,必须坚持把党对一切工作的领导,始终把政法工作置于党的绝对领导之下,对党忠诚,为党分忧,为党尽职,为民造福,任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇,永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。

增强时代责任感历史使命感

中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。

“在这个新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众的公平意识、民主意识、权利意识、法治意识不断增强,对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”林峰海说。

林峰海指出,政法工作的主要任务是维护社会大局稳定,促进社会公平正义,保障人民安居乐业,在满足人民日益增长的美好生活需要方面,发挥着不可替代的作用,肩负着光荣神圣的使命。

与此同时,法治促进社会公平正义作为政法工作的核心价值追求,把维护人民合法权益作为政法工作的根本出发点和落脚点,努力让人民切实感受到公平正义就在身边。坚持把保障人民安居乐业作为政法工作的根本目标,牢固树立以人民为中心的发展思想,以人民对平安的愿望和要求为导向,依法保障人民生命财产安全,努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

保障决胜全面建成小康社会

报告提出了决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的奋斗目标,提出了分两步走,两个“奋斗十五年”的战略安排,这是全党全国各族人民共同的责任。

林峰海认为,政法机关必须牢固树立大局意识,把政法工作置于两个“奋斗十五年”的目标任务中来谋划、来推进,立足职能,找准切入点,提供坚强有力的政法保障。充分发挥法治的规范约束引领保障作用,弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,推动形成全民守法、遇事找法、解决问题靠法的浓厚氛围,为经济社会发展创造良好法治环境,健全完善公共法律服务体系,严厉打击涉经济违法犯罪活动,依法保护经济主体合法权益,依法维护市场经济秩序,依法服务保障创新、协调、

绿色、开放、共享发展,依法服务保障深化供给侧结构性改革,创新型国家建设等重大战略实施,为经济社会发展创造良好服务环境,深化平安建设,有效防范、管控、化解各类风险,维护社会和谐稳定,形成有效社会治理,良好的社会秩序,保障社会充满活力又和谐有序,为经济社会发展创造良好社会环境。

努力开创政法工作新局面

党的十九大报告围绕决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了全面部署,为政法工作创新发展提出了新的要求。

政法机关如何理清思路,强化措施,努力开创政法工作新局面?结合报告内容,林峰海作了分析:

按照“深化依法治国实践”的要求,坚持不懈推进严格执法、文明执法、公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;加大普法宣传力度,带头尊法学法守法用法,扎实推进多层次多领域依法治理,不断提升基层依法治理水平;深化司法体制改革配套改革,全面落实司法责任制,进一步提高司法公信力。

按照“打造共建共治共享的社会治理格局”的要求,加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平;加强预防和化解社会矛盾机制建设,完善社会矛盾排查预警和调处化解机制,着力提升矛盾纠纷预防化解效能;加快社会治安防控体系建设,依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动,提高社会治安防控整体效能;深化拓展网格化管理,加快推进“雪亮工程”建设,推动社会治理重心向基层下移。

按照“有效维护国家安全”的要求,坚持总体国家安全观,坚决维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全,严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动,维护市场经济秩序,依法服务保障创新、协调、

绿色、开放、共享发展,依法服务保障深化供给侧结构性改革,创新型国家建设等重大战略实施,为经济社会发展创造良好服务环境,深化平安建设,有效防范、管控、化解各类风险,维护社会和谐稳定,形成有效社会治理,良好的社会秩序,保障社会充满活力又和谐有序,为经济社会发展创造良好社会环境。

党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“代表们表示,要更好学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,更好发挥党章对坚持党的领导、加强党的建设的规范和指导作用,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

□新华社记者 赵超

十九大代表在审议《中国共产党章程(修正案)》时认为,对党章进行适当修改,顺应新时代要求,体现广大党员意愿,代表们表示,要更好学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,更好发挥党章对坚持党的领导、加强党的建设的规范和指导作用,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

十九大代表,西藏阿里地委书记朱中奎说,中国特色社会主义进入新时代,迫切需要我们新的理论指导我们进行伟大斗争,建设伟大工程,推进伟大事业,实现伟大梦想。

代表们表示,顺应新时代要求,把习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,是全党共同的意志、人民共同的意愿。

海南大学党委书记武耀廷代表说:“习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答了当前我国面临的重大时代课题,是马克思主义中国化的最新理论成果,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。”

十九大代表,中国社会科学院农村发展研究所党委书记闫国忠说:“把习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,是党心所向、民心所向。”

代表们表示,要更好学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,更好发挥党章对坚持党的领导、加强党的建设的规范和指导作用,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

“党的十九大报告,是党心所向、民心所向。”

顺应新时代要求 体现全党同心声

十九大代表谈党章修改

本报北京10月23日讯

新华社北京10月23日电