



## 继往开来 逐梦前行

大型政论专题片《不忘初心 继续前进》引起热烈反响

新华社北京10月12日电 由中央有关部门组织拍摄的七集大型政论专题片《不忘初心 继续前进》5日至11日在中央电视台综合频道等平台播出后,引起了社会各界广泛热议。

大家表示,这部政论专题片以宏大的视野、生动的细节,充分展现了以习近平同志为核心的党中央继往开来、逐梦前行的使命担当,全景展示了中国共产党人不忘初心、砥砺前行壮阔征程,有力鼓舞了全党和全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

### 举旗定向 大道之行

连日来,位于陕西关中平原的蒲城县干部群众通过各种方式收听收看、学习讨论政论专题片《不忘初心 继续前进》。蒲城县委书记陈振江说,“专题片全景展现了五年来我国经济社会发展的生动实践和巨大成就,我们更真切地感受到,实现中华民族伟大复兴中国梦必须走中国道路,这就是中国特色社会主义道路。”

“旗帜决定方向,道路决定命运。”在天津社科院教授王来华看来,5年来党的发展在中国标注了崭新的时代方位。“观看了专题片后,我们更深刻感受到,中国特色社会主义道路,体现着近代以来中国人民对理想社会的的美好憧憬和不懈探索,是党和人民96年奋斗、创造、积累的根本成就。”

湖北省嘉鱼县烟墩村党支部书记鲁小桥在观看专题片后感慨不已,他说:“过去的五年,在党的领导下,我们农村发生了翻天覆地的变化,楼房多了、生活条件好了、文化广场建起来了……以前想都不敢想的,如今都实现了。我相信,在党中央的正确领导下,坚持走中国特色社会主义道路,我们老百姓的日子会越来越越好,我们新农村的面貌会越来越美。”

“一个民族的崛起和一个国家的富强,离不开科学理论的指引。”山东省委党校党的建设教研部副教授季冬晓说,5年来,党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革,最根本的就在于有习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的科学指引。

### 矢志不渝 攻坚克难

站在新的历史起点上,中国既面临着巨大的发展机遇,也遭遇着严峻复杂的挑战,唯改革者进,唯创新者强。

“专题片第三集《攻坚克难》提到,党的十八大以来,我们全面深化改革,推出了数百项改革举措,让我深有感触。”贵州省铜仁市卫计委调研员石化谷说,近年来铜仁市在医改上不断探索,针对建档立卡贫困人口推出了“先看病,后付费”“一站式”结算报销等改革举措,有效遏制了“因病致贫、因病返贫、贫上加贫”现象发生。

在国家电网供电公司副经理王志东看来,5年来,党中央以坚定的决心统筹推进全面深化改革工作,一些长期解决而没有解决的难题不断被攻克,这其中,电力改革的推进力度令他印象深刻。“这几年改革力度空前,最明显的感觉就是必须动起来,干起来,否则就会落后,就会被淘汰。”

广东省广州开发区自1984年建立、成为首批国家级经济开发区以来,在引领中国经济对外开放的过程中创下了多项经济指标第一的成绩。

“观看了专题片后,深感改革只有进行时,没有完成时。”开发区编办审改处处长符唐说,新的时期,广州开发区还要继续发挥敢为人先、攻坚克难的精神,在行政审批制度改革等领域直面挑战,不断探索创新。

### 初心不改 永立潮头

“专题片展现了共产党人的赤诚初心和坚毅的前进步伐,每一帧画面都带给我强烈的感动和振奋。”在看完第二集《人民至上》后,贵州咸宁彝族自治州县委书记马仲华说,作为全省脱贫攻坚的一块“硬骨头”,5年来,当地扶贫一线干部“晴天天下穿胶鞋,雨天脚下穿水鞋,进城开会穿皮鞋”,用自己的辛苦指数换来了老百姓的幸福指数。

“专题片中独龙族群众齐唱感恩歌的片段,给我留下极深的印象。一条高黎贡山隧道解决了祖祖辈辈的出行难,也打通了致富路。”湖北省咸宁市社联党组书记郑福汉说,这再次证明只有中国共产党才能发展中国,真正将“为人民服务”镌刻在党旗上、落实在行动中。

河北平山西柏坡是党中央“进京赶考”出发地。平山县委书记李旭阳说,看了专题片后,深感近年来作风建设取得重要成果,党心民心为之一振,党风政风为之一新。“我们党当年在西柏坡提出的‘两个务必’与现在的‘八项规定’一脉相承,中国共产党人永远是挺立潮头的时代先锋。”

“这部专题片为回顾过去五年历程提供了一个契机,回头一看,才发觉原来走了这么远。”有12年党龄的长城宽带天津分公司职工王子祜说,中国共产党人不忘初心、继续前进,必将凝聚起磅礴的力量,为中华民族伟大复兴的中国梦书写新的时代华章。

(记者林晖 萧海川 梁建强 俞伦 陈晨 周润健 赵鸿宇 向定杰 段续 周颖)



为保障游客安全,海南省三亚市公安边防支队近日首次使用无人机在景区“站岗”执勤。图为边防官兵正在操作无人机进行救生演练。

### 上接第一版

没有委托辩护人的,人民法院应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护;三是除上述规定外,其他适用简易程序审理的一审案件、二审案件,按照审判监督程序审理的案件,被告人没有委托辩护人的,人民法院应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护。这就将通知辩护范围扩大到法院阶段适用简易程序审理的所有一审案件、二审案件和按照审判监督程序审理的案件,将使律师刑事辩护率得以大幅度提升。四是适用简易程序、速裁程序审理的案件,被告人没有辩护人的,人民法院应当通知法律援助机构派派的值班律师为其提供法律帮助。五是在法律援助机构指派的律师或者被告人委托的律师为被告人提供辩护前,被告人及其近亲属可以提出法律帮助请求,人民法院应当通知法律援助机构派派的值班律师为其提供法律帮助。

### 法院未履行通知辩护职责要追责

问:为实现刑事案件律师辩护全覆盖,《办法》规定了哪些保障措施?

答:《办法》规定了多项措施,为实现刑事案件律师辩护全覆盖提供保障支持。一是明确工作职责,权利救济和责任追究。规定了提高

办案补贴标准并及时足额支付;有条件的地方可以开展政府购买法律援助服务;探索实行由法律援助受援人分担部分法律援助费用;四是完善工作衔接。《办法》在已有规定基础上对相关工作程序,衔接机制作了进一步完善,包括人民法院通知辩护的程序,法律援助机构指派律师的程序,拒绝通知辩护的程序,和人民检察院通知辩护程序,裁定撤销原判,发回原审人民法院重新审判,强化责任追究,对人民法院未履行通知辩护职责,或者法律援助机构未履行指派律师等职责,导致被告人审判期间未获得律师辩护的,依法追究有关人员责任;二是加强律师资源保障。规定了司法行政机关和律师协会对律师资源的统筹调配,鼓励和支持律师开展刑事辩护业务,要求组织资深骨干律师办理刑事法律援助案件,发挥优秀律师在刑事辩护领域的示范作用,组织开展刑事辩护专项业务培训,开展优秀刑事辩护律师评选表彰活动,推荐优秀刑事辩护律师公开选拔为立法工作者、法官、检察官,建立律师开展刑事辩护业务激励机制,充分调动律师参与刑事辩护工作积极性;三是加强经费保障。建立多层次经费保障机制,加强法律援助经费保障,确保经费保障水平适应开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作需要,包括明确司法行政机关协调财政部门合理确定,适当提高

□ 本报记者 姜东良 徐鹏  
□ 本报通讯员 郭晖

“七五”普法以来,山东省普法办按照及早准备、及早汇报、及早送审、及早颁布、及早启动,迅速落实“五早一落实”工作思路,加快推进“七五”普法进程。去年7月22日,山东省委、省政府召开第十五次全省普法依法治理工作会议,5位省领导出席会议对“七五”普法工作作出全面部署,山东成为全国最早启动“七五”普法的省份之一。

今年9月30日,山东省第十二届人大常委会第三十二次会议审议通过了《山东省法治宣传教育条例》(以下简称《条例》)。《条例》对“谁执法谁普法”普法责任制,重点人群学法用法、以案释法、媒体公益普法责任等作出了规定,结合山东实际将“法德结合”等规范固化,把“一村(社区)一法律顾问”、法治宣传教育月等纳入其中,并明确经费保障、监督检查、法律责任等,从地方性法规层面既总结和提炼了“六五”普法成果,又对“七五”普法进行了规划和展望。

“七五”普法期间,全省普法依法治理工作将继续聚焦“走在前列”目标定位,在法治宣传“转型升级”、法治文化“提档升级”、法治创建“优化升级”、载体平台“换代升级”上下功夫,凝心聚力、攻坚克难,打造山东普法依法治理工作升级版。山东省司法厅厅长、省普法办主任王本群介绍。

## 安徽出台司法行政改革重点任务清单

本报讯 记者李光明 安徽省司法厅近日正式印发该省司法行政改革重点任务清单,标志着“开局即是决战,起步就是冲刺”的改革大幕拉开。清单共列11个方面30项改革事项,其中司法部在安徽试点改革事项5项,列入安徽省委年度重点改革目标任务1项,基本上涵盖了各级各部门提出的司法行政重点改革任务。每项改革事项都明确了目标任务、主要措施、牵头领导、责任部门、试点(实施)单位和完成时限。

在清单两项推进戒毒工作改革的项中,健全完善“3451”安徽戒毒模式是改革重点工作之一,两项推进社区矫正工作改革也被认为是“干货”,一项是积极探索社区矫正警务方式,推行监狱戒毒所民警延伸监管工作;一项是健全社会力量参与社区矫正的工作机制,到2018年年底,每个县(市、区)不少于1个就业创业基地、3个教育基地,每个司法所不少于1个服务基地。律师、公证、法律援助、司法鉴定等法律服务方面的改革,则以5项司法部在安徽试点改革事项为依

### 普法责任制要真落实严考核

“七五”普法重点之一是“谁执法谁普法”普法责任制。早在2015年9月,山东出台《关于落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》,明确责任主体、重点任务、制度机制、组织领导等,将普法依法治理工作纳入经济社会发展综合考核评价体系。

截至目前,全省17个地市级已全部出台落实普法责任制相关实施意见措施,41个全民普法依法治理工作领导小组成员单位在“七五”普法启动时,重点对落实普法责任制作出安排部署。

特别需要指出的是,去年3月,德州市委、市政府两办就下发了《关于落实“谁执法谁普法”普法责任制的通知》,对普法责任制提出了明确要求,并将落实普法责任制列入协同发展综合考评体系。

据德州司法局有关负责人介绍,市普法办印发落实通知,将400多个法律法规细化到79个相关职能单位,并制定了翔实的考核办法,对市直部门4大项9小项,县市区6大项21小项考核事项进行了说明,正式确立了大普法格局。

“《条例》将普法责任制上升到地方立法层面,为贯彻落实提供了坚强有力的保障。下一步全省将细化举措,严格考核,确保普法责任制落到实处。”山东省司法厅党委副书记、副厅长,省普法办副主任迟丽华介绍。

在宣传教育对象上,《条例》抓住领导干部这个“关键少数”和青少年这个“关键群体”,对国家工作人员学法用法考试和青少

年学法情况作了明确规定

### 实施法治文化建设六大工程

长廊、楹联、石刻、木牌等处随处可见法治宣传语和法律法规,富有地方特色的剪纸工艺也融入法治元素……高密市居民张大爷领着孙子在南湖植物园中的法治文化主题公园散步时,对这种普法形式赞叹不已:“贴近生活,图文并茂,案例和日常生活息息相关,一看就明白,很受教育!”

高密市司法局局长王庚介绍,该市大力实施法治文化阵地拓展工程,如今不仅市区建了不少法治主题公园,而且全市乡镇街道也纷纷建立了法治主题公园或法治文化广场,甚至在很多村居社区也随处可见法治一条街、法治文化公园和广场。

“全面实施法治文化建设‘六大工程’是山东‘七五’普法工作的亮点。”山东省司法厅法制宣传处处长谢文广介绍,具体而言,即大力实施阵地拓展工程,大力实施精品创作工程,大力实施品牌建设工程,大力实施活动惠民工程,大力实施媒体传播工程,大力实施理论创新工程。

在邹城市田黄镇栖霞峪村,家家户户都住上了由村统一规划建设二层小楼,其中巷子路是该村法治一条街,墙上随处可见法治漫画。

“如今,村民的钱袋子鼓了起来,脑袋也要富起来,特别是法律知识。”栖霞峪村党支部书记马传胜说,这些普法漫画形象生动,时时刻刻提醒村民要遵纪守法,从而潜移默化

化地提升村民的法治意识。

### 加强保障实现法宣持续发展

自今年2月1日起,山东省司法厅与山东省财政厅联合印发的《政府购买公共法律服务办法》正式实施。据了解,该办法在全国尚属首例。

“办法明确了公共法律服务的购买主体和承接主体,对购买内容、资金来源、购买程序等进行了细化规定。”山东省司法厅装备财务处处长陈允亮介绍,政府购买公共法律服务指导目录包括公共法律服务类、法律援助类、人民调解类和法律服务类等4大项25小项。

就“一村(社区)一法律顾问”工作,山东省司法厅和省财政厅还单独印发了《补助经费管理暂行办法》,原则按照每村(社区)每年3000元标准发放。

“两个办法的出台既为公共法律服务体系建设提供了强有力的财政支持,也使全省普法依法治理工作可持续发展有了基础和保障。”谢文广说,与此同时,《条例》则使法治宣传教育由主要依靠行政手段实施转变为依靠法治手段推进,为“七五”普法工作打下了坚实立法根基。

“下一步,全省普法依法治理工作将坚持稳中求进工作总基调,围绕‘平安和谐发展’总目标,按照‘突出重点、增加亮点、多干实事’总要求,深入开展法治宣传教育,不断深化依法治理,为进一步提高平安山东、法治山东建设水平,保障全省经济社会健康协调发展持续发力。”迟丽华介绍说。

### 重庆南岸区整治交通堵点乱点

本报讯 记者吴晓锋 为进一步加强城市道路交通安全管理工作,规范行车秩序,消除交通安全隐患,重庆市南岸区交巡警支队近日采取多项措施,减少平交路口车辆交织冲突问题,提高车辆通行效率,确保群众出行更加安全、畅通、便捷。今年7月以来,南岸交巡警支队大力优化交通组织,充分利用科技手段,恢复、抢修、接回电子警察8处、卡口4处,更换违停抓拍镜头3处;利用缉查布控系统拦截处罚违法车辆2300余台次,营造了严管态势。

### 科右前旗加强秋季交通管理

本报讯 内蒙古自治区科右前旗交巡大队分析研判当前交通形势,根据辖区交通管理工作特点,近日积极开展了农村牧区秋收季节道路交通安全管理工作。大队召开专题会议,成立整治小组,疏导小组,宣传小组深入农村牧区开展工作。加大巡控力度,随时随地依法严查严处“五小”车辆超速、驾乘摩托车不带安全头盔、低速货车等违法行为。

赵娜

## 刑事辩护全覆盖 来得就是这么快

维护当事人的诉讼权利和其他合法权利,维护法律正确实施,保证无罪的人不受刑事追究。

王俊峰说,《办法》除规定被告人具有刑事诉讼法第三十四条,第二百六十七条规定应当通知辩护情形,没有委托辩护人的,人民法院应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护之外,对于其他适用简易程序审理的一审案件、二审案件,按照审判监督程序审理的案件,如果被告人没有委托辩护人的,人民法院也应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护,这就从更大范围、最大限度上保障了被告人的辩护权,这对于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,提高办理刑事案件的质量,切实加强人权司法保障,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,将

产生深远影响。

长期以来,我国的刑事辩护率一直保持在30%上下,是比较低的。现在最高法、司法部直接提出审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖,包括普通程序审理的一审案件、二审案件、再审案件,以及适用简易程序、速裁程序审理的案件。应该是审判阶段的全部刑事案件,这些案件每一件都要有律师辩护,确实是一项伟大的法律工程。

北京德恒律师事务所副主任李贵方律师接受《法制日报》记者采访时表示,刑事案件直接关系到人的生命、自由、财产这些最重要的价值,而在一个现代社会中,每个人都有可能成为刑事案件的嫌疑人。因此,刑事辩护权的全覆盖就涉及每个人、每个家庭,从实质上提高了人权保护的数量和质

量,进而极大地提高国家的法治水平,其积极意义怎样评价都不过分。

李贵方说,律师介入辩护的方式大致有以下几种情况:一是当事人委托;二是法律援助案件;三是值班律师提供法律帮助;四是由法律援助机构指派律师辩护,主要是指指派律师,也包括部分法律援助律师,这是全覆盖的亮点。只是被告人自己未委托辩护人,又不符合必须法律援助条件的,就一律由法律援助机构指派社会律师等提供辩护,从而实现刑事辩护的全覆盖。虽然现在只是在部分省市试点,但也十分鼓舞人心。按照这样的模式,我国审判阶段的刑事辩护率在部分地区完全赶上甚至超过了发达国家水平。当然,这一全覆盖还仅限于部分地区,且只适用于审判阶段。但在这些试点工作的基础上,我们将有理由期待全国范围内刑事案件全覆盖的律师辩护全覆盖的尽快实现。

本报北京10月12日讯

### 上接第一版

问:《办法》对保障刑事案件律师执业权利作了哪些规定?

答:加强律师执业权利保障是刑事案件律师辩护全覆盖的内在动力。为此,《办法》对进一步保障刑事案件律师执业权利作出了相应规定。一是规定知情权。人民法院作出召开庭前会议、延期审理、二审不开庭审理、宣告判决等重大程序性决定的,应当依法及时告知辩护律师。人民法院应当依托中国审判流程信息公开网,及时向辩护律师公开案件的流程信息;二是规定阅卷权。辩护律师提出阅卷要求的,人民法院应当及时安排辩护律师阅卷,无法当时安排的,应当向辩护律师说明原因并在无法阅卷的事由消除后三个工作日以内安排阅卷,不得限制辩护律师合理的阅卷次数和时间。辩护律师可以带一至二名律

师助理协助阅卷,律师发现案卷材料不完整、不清晰等情况时,人民法院应当及时安排核对、补充;三是规定调查取证权。辩护律师申请人民法院收集、调取证据的,人民法院应当在三日以内作出是否同意的决定,并通知辩护律师。人民法院同意的,应当及时收集、调取相关证据。人民法院不同意的,应当说明理由;辩护律师要求书面答复的,应当书面说明理由;四是规定申请出庭作证权。被告人、辩护人申请法庭通知证人、鉴定人、有专门知识的人出庭作证的,法庭认为有必要的应当同意;法庭不同意的,应当书面向被告人及辩护人律师说明理由;五是要求尊重律师辩护意见。人民法院应当重视律师辩护意见,对于律师依法提出的辩护意见未予采纳的,应当作出有针对性的分析,说明不予采纳的理由;六是完善律师执业权利救济机制。规定建立健全维护律师执业权利快速处置机制,畅通律师维护执业权利救济渠道,明确人民法院监察部门负责受理律师投诉,要求公开受理机构联系方式。

### 刑事辩护要重“量”更要重“质”

问:《办法》对提高律师刑事辩护质量作了哪些规定?

答:提高律师刑事辩护质量是实现刑事案件律师辩护全覆盖的长久保证。司法实践中,律师办理刑事案件还存在执业不够规范,辩护质量不高等问题,影响了刑事辩护工作的有效开展。只有提高刑事辩护质量,才能使刑事辩护全覆盖真正发挥作用。为此,《办法》一是对律师辩护质量提出要求。规定辩护律师应当坚持以事实为依据、以法律为准绳,依法依规诚信履行辩护代理职责,勤勉尽责,不断提高辩护质量和工作水平,切实维护当事人合法权益,促进司法公正。同时对辩护律师会见、阅卷、庭前准备、参加庭审、发表辩护意见,提交书面辩护意见等作出具体而明确的规定;二是对律师辩护纪律提出要求。规定辩护律师应当遵守法律法规,执业行为规范和法庭纪律;三是加强刑事辩护监督指导。规定了人民法院、司法行政机关、律师协会、法律援助机构、律师事务所以及法律援助机构的监督指导职责。

问:《办法》准备在哪些地方开展试点?

答:《办法》规定,刑事案件律师辩护全覆盖工作在北京、上海、浙江、安徽、河南、广东、四川、陕西8个省(直辖市)试点,试点省(直辖市)可以在全省(直辖市)或者选择部分地区开展试点工作。试点期限为一年。

问:《办法》的贯彻实施,司法行政机关将如何抓好《办法》的贯彻落实?

答:学习好、贯彻好、落实好《办法》,是当前和今后一个时期人民法院、司法行政机关的一项重要任务。一是要认真学习《办法》。试点省(直辖市)人民法院、司法行政机关、律师协会要充分认识到开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的重要意义,认真贯彻落实《办法》列入重要议事日程,认真研究,专门部署,切实把思想和行动统一到《办法》精神上来,积极而稳妥地推进试点工作;二是要细化工作措施。各试点省(直辖市)高级人民法院、司法厅(局)要根据本地区实际情况,研究贯彻落实《办法》的具体措施,完善配套保障政策,强化刑事案件法律援助工作,加强刑事辩护律师执业权利保障,规范刑事辩护执业行为,充分发挥刑事辩护职能作用,实现刑事案件律师辩护全覆盖;三是要建立协调机制。试点地区人民法院、司法行政机关、律师协会要建立协调配合机制,定期沟通工作情况,形成贯彻落实《办法》的合力,共同推进试点工作;四是要加强监督管理。密切关注试点工作开展情况,及时发现解决问题,确保试点工作深入开展。试点工作情况,各试点省(直辖市)高级人民法院、司法厅(局)每半年分别报最高人民法院、司法部。

本报北京10月12日讯