



依法治国五年 我们身边的变化



□ 本报记者 韩丹东 □ 本报实习生 李文冠

曾经烟熏火燎卫生问题多 如今规范经营安全环境好

小吃街越来越健康

“现在小吃摊吃着更放心了。”这是吴丽对小吃摊变化最直观的感受。吴丽是甘肃省兰州市安宁区人,她经常光顾一些小吃摊。

规范经营更卫生

“小吃摊规模化经营后,确实吃得更放心了。”在兰州市安宁区上大学的张辉也有同样的感受。张辉告诉记者:“我以前从来都不吃小吃摊上的东西,尤其是路边摊的油炸食品,我都不知道他们用过的油多久才换一次,还有一些摊铺的煤气罐乱放,吃个饭都提心吊胆,现在不同了,小吃摊有的被取缔,有的进入室内规范经营,我觉得比以前卫生多了。我去吃过几次,觉得还不错。”

对改变同样竖起大拇指的不仅有食客,还有商贩。

兰州市安宁区的王宁经营着一家特色烧烤餐厅,餐厅的前厅十分整洁,墙上贴的是崭新的壁纸,前厅与后厨之间用一块透明的玻璃隔开。刚刚下午四点,餐厅里还没有食客,记者就与王宁攀谈起来。记者问起烧烤很少有这么干净的,王宁告诉记者:“烧烤就得干净,客人看得见才能吃得放心。不过,这也是今年才变成这样的。至于之前的环境,说实话,我们卖家都不满意。”

王宁是兰州本地人,之前在安宁区桃海小吃街46号经营一家烧烤小铺,在那里经营了一年多的时间,搬到这里是大半年前的事情。

王宁说,他之前在桃海小吃街做烧烤生意时,炭火炉子直接放在门口,没有抽油烟机,小吃街的其他商贩也都是这样,长时间的烟熏火燎,房顶全是黑的。桌子除了桌面干净,其他地方或多或少都有点油灰。搬到新址后,店里的员工每天都清洗好几遍。

“我以前在桃海小吃街经营时,每天都会抱怨那个地方太拥挤了,而且有的商家乱放煤气罐,我还真有些害怕。”王宁说,搬到现在的店铺后,店面规整了,食品药品监督稽查局的检查更严格,“我们在食品安

记者手记

随着社会经济不断发展以及快节奏的生活方式,小吃街,小吃摊的食品以便宜、方便、快捷、风味独特等特点吸引很多学生和上班族。与此同时,一些问题也随之显现,小吃摊的食品安全情况与食品卫生标准有较大差距,甚至某些小吃摊存在严重的食品安全隐患。2015年10月1日起施行的修订后的《中华人民共和国食品安全法》第三十六条规定,食品生产加工小作坊和食品摊贩等从事食品生产经营活动,应当符合本法规定的与其生产经营规模、条件相适应的食品安全要求,保证所生产经营的食品卫生、无毒、无害,食品药品监督管理部门应当对其加强监督管理。根据食品安全法的要求,一些地方也出台了治理小作坊小摊贩的规定。比如,甘肃省出台了食品安全监管领域的首部地方性法规《甘肃省食品小作坊小经营店小摊点监督管理条例》,解决了长期以来对小食品监管方面的难题。兰州市对小吃摊的治理正是依据甘肃省的这一地方性法规。科学立法、严格执法使得小吃摊的食品安全问题越来越少,这些都是依法治国的显著成效。

全,食品卫生方面也做得更好了。”

联合执法效果好

小吃摊的这些变化离不开管理者的努力。兰州市安宁区执法局城市管理指挥中心主任王俊告诉记者,兰州是一个小吃街众多的城市,仅安宁区就有几十个大大小小的夜市集中点,有的可能还没有形成街的规模。

王俊说,近年来,兰州市城市管理综合行政执法局与兰州市食品药品监督管理局以及各街道办事处联手不断加大对外市的整治力度,整治包括食品安全、食品卫生、经营区域、经营时间等方面。就拿安宁区来说,尤其是从2015年开始,兰州市食品药品监督管理局联合安宁区食品药品监督管理局以及安宁区城市管理指挥中心,对安宁区的桃海小吃一条街夜市、水挂庄夜市、兰天公寓夜市等夜市多次进行联合监督检查。

以前的夜市存在哪些问题?兰州市食品药品监督管理局相关负责人刘先生告诉记者,他们在检查中发现不少问题,比如部分餐饮单位的餐饮服务许可证过期,从业人员没有穿戴工作衣帽且不能提供健康证,防蝇防尘设施及操作间上下水设施不齐全,冷藏设施没有生熟分开、餐饮具没有消毒等。

“以桃海小吃一条街为例,这条小吃街已经形成多年,市民反映比较强烈的问题有两个,一是油烟污染超标,噪音超标;二是部分铺面在经营过程中占用公共通道、消防通道,给消防安全造成隐患。虽然以前是崭新的壁纸,前厅与后厨之间用一块透明的玻璃隔开。刚刚下午四点,餐厅里还没有食客,记者就与王宁攀谈起来。记者问起烧烤很少有这么干净的,王宁告诉记者:“烧烤就得干净,客人看得见才能吃得放心。不过,这也是今年才变成这样的。至于之前的环境,说实话,我们卖家都不满意。”

王俊告诉记者,改造前,桃海小吃一条街的确给这个周边一些高校的学生提供了便利,但脏乱差给人感觉就是一个无序的小吃摊夜市。现在做的都是进店经营,规范经营。

“良好的经营环境,就餐环境也是保障‘舌尖上安全’的重要一步。”王俊说。

兰州市城关区城市管理综合行政执法局局长曹晋告诉记者,兰州的正宁路小吃街是兰州市的一张名片。在管理方面,近年来专门成立了领导小组,现在的道路更宽了,卫生方面也要求商户时刻保持清洁工作。“我们与食药监局配合,在比较集中的路段进行规范管理,要求在规定的时间内,规定地点统一着装并且持证上岗,这项工作推进得比较顺利。”

制图/高岳

记者手记

随着社会经济不断发展以及快节奏的生活方式,小吃街,小吃摊的食品以便宜、方便、快捷、风味独特等特点吸引很多学生和上班族。与此同时,一些问题也随之显现,小吃摊的食品安全情况与食品卫生标准有较大差距,甚至某些小吃摊存在严重的食品安全隐患。2015年10月1日起施行的修订后的《中华人民共和国食品安全法》第三十六条规定,食品生产加工小作坊和食品摊贩等从事食品生产经营活动,应当符合本法规定的与其生产经营规模、条件相适应的食品安全要求,保证所生产经营的食品卫生、无毒、无害,食品药品监督管理部门应当对其加强监督管理。根据食品安全法的要求,一些地方也出台了治理小作坊小摊贩的规定。比如,甘肃省出台了食品安全监管领域的首部地方性法规《甘肃省食品小作坊小经营店小摊点监督管理条例》,解决了长期以来对小食品监管方面的难题。兰州市对小吃摊的治理正是依据甘肃省的这一地方性法规。科学立法、严格执法使得小吃摊的食品安全问题越来越少,这些都是依法治国的显著成效。

一些顾客出于安全考虑要求多包几层 一些快递员担心破损引纠纷多塞填充物

这些原因让快递过度包装成痼疾

调查动机

最近一段时间,两个信息让快递包装问题再次成为社会关注焦点。一个信息来源于国家邮政局对快递包装的统计——去年快递业消耗塑料包装约68亿个,包装箱37亿个;一个信息则是《快递暂行条例》(征求意见稿)征求意见期间收到的建议——强制使用环保材料。这两个信息都直指一个问题,当前快递过度包装严重,由此带来资源浪费,环境污染问题。

快递过度包装不是新话题,但是,在社会呼吁多时的情况下,过度包装问题为何难以得到解决?《法制日报》记者就此展开了调查。

独家调查

□ 本报记者 杜晓 □ 本报实习生 涂陈昊

近日,国家邮政局在2017中国快递“最后一公里”峰会上正式发布2017年《中国快递绿色包装发展现状与趋势报告》。

国家邮政局统计数据显示,2016年全国快递业务量达312.8亿件,67%以上使用了电子面单,共消耗编织袋约32亿条、塑料袋约68亿个,包装箱37亿个以及3.3亿卷胶带。胶带仍是快递包装中最常见的耗材,不过,与去年相比,单个快件使用封装胶带量同比减少25%,2016年全年节约封装胶带64亿

业内人士支招怎样告别“过度包装”

分析

□ 本报记者 杜晓 □ 本报实习生 涂陈昊

随着电商的发展,我国快递行业正保持快速增长态势。

根据国家邮政局公布的2017年上半年快递行业运行情况,从今年第二季度开始,我国常态化进入单日快递亿件时代,从2012年的56.9亿件到2016年的312.8亿件,今年上半年就完成173.2亿件,5年来,快递业务量逐年增长,市场规模自2014年开始稳居世界第一。

随着快递量的上升,化解快递过度包装问题变得越来越紧迫。

解决包装问题不能单靠材料

“现在快递的总量这么大,本身就是对自然资源的一种消耗。”北京师范大学环境史博士、北京零废弃发起人毛达说,快递包装回收率也存在问题。纸质材料的快递包装回收率比较高,但是有些纸质包装和胶带缠绕之后,回收性就比较低了。对于一些快递包装中的塑料袋而言,则废弃比较多,给废弃物处理带来不小的压力。无论是填埋还是焚烧,都可能造成污染。

不久前,在《快递暂行条例》(征求意见稿)向全社会公开征集意见期间,有环保组织和志愿者也针对快递过度包装问题提出

多地严查消费贷违规进入楼市

近期,一组金融数据刺激了金融市场。据Wind数据显示,今年前7个月,居民新增消费性短期贷款1.06万亿元,累计同比多增7137亿元,而去年全年仅新增消费性短期贷款8305亿元。

与此同时,上市银行的半年报纷纷披露,消费贷款增速惊人。如截至6月末,平安银行消费金融贷款余额达2770.90亿元,上半年新发放贷款1294亿元,同比增长255.49%;建设银行消费金融贷款余额今年上半年激增830.37亿元,较去年末增长110.66%;光大银行消费贷款余额为3723.62亿元,上半年新增540.91亿元,较去年末增长了17%。

短期新增消费贷款大幅增长,这些钱去哪儿了呢?记者注意到,近期,多地监管部门发出通知或风险提示,严查个人经营性贷款和个人消费性贷款等违规进入房地产市场。

9月5日,北京银监局、人行营业管理部发布通知,要求辖内银行业金融机构针对个人经营性贷款和个人消费贷款开展自查工作,重点检查“房抵贷”等资金违规流入房地产市场的情况。9月8日,北京市住房建设委员会下发通知,要求中介机构对近三个月本机构及从业人员经营活动开展自查。中国人民银行深圳市中心支行近日也发出金融风险提示,明确提出要加强个人其他消费贷款管理,并要求从发文之日起执行。

金融监管部门人士对记者表示,早在2010年,中国人民银行和银监会就曾发布通知,要求各商业银行加强对消费性贷款的管理,禁止用于购买住房。此后,银监会等部门陆续多次发布相关通知,强调对消费贷款的管理。

消费贷款穿上哪些“马甲”

记者在多个城市调查发现,消费贷款穿上各种“马甲”流向楼市。——房地产中介牵线搭桥,以“房抵贷”和第三方中转的方式,套取贷款用于购房。在上海闵行区的一家大型房产中介的门店,中介人员听说记者来调查,直接说“只要不超过100万元,我们来帮你搞定”。

米,塑料袋总使用量也同比减少17.76%。尽管胶带和塑料袋的使用量均有所减少,但快递过度包装的问题依然是当前环保工作中面临的一大难题。

全方位包装应对野蛮分拣

一家大型快递公司在江西省南昌市的快递负责人周明告诉记者,快递包装过度是一个很难改变的现状。

“很多时候,我们也不想用几个盒子,几层胶带包装一个快递,但是没办法,顾客有要求,顾客就是上帝啊。很多顾客觉得用一个盒子不安全,不用防冲击泡沫就不踏实。我记得有一次帮顾客邮寄一盒茶叶,包装完之后重了一倍,这就是赤裸裸的浪费。”周明说。

“之前我加盟了另外一家快递公司,这家公司不是很有名,他们要求对包裹进行全方位包装,包裹里几乎是真空状态。我当时就纳闷,为什么要包这么严实?后来我发现,他们转运中心的工作人员都是直接乱丢包裹,从几米高的地方分拣丢下来,有一些包装不好的玻璃制品直接碎在现场,也没人管,我觉得这样太不负责了。”周明说,“现在都提倡简易包装,特别是生鲜产品,超市里怎么装,我这里就怎么装,不会添加任何多余的包装材料。”

随后,记者又来到另一家快递公司的集散中心。记者看到,集散中心的工作人员对小包裹都是采取直接抛、丢的方式进行分拣,较大的包裹则是采取踢、推的方式。

业内人士支招怎样告别“过度包装”

明确将减少快递包装的环境影响,作为制定条例的目之一。“应建立生产者延伸责任和污染者负责的制度,将回收处理费计入快递包装成本。传统的快递包装在计算成本的时候并未考虑废弃后的环境代价,这就导致环境不友好,但价格低廉的快递包装充斥市场,环境友好的包装(例如可重复使用的包装)由于价格不占优,受到排挤,应该建立一种制度,将快递包装的回收处理费加在价格上。快递包装出厂时,包装生产企业就要缴纳回收处理费,形成回收基金;若快递企业能将该包装回收,就能从回收基金中获得相关费用;消费者如果将该包装交给快递公司或其指定的回收企业,也能返还相关费用。只有这样,环境友好型包装材料才会因为要缴纳的回收处理费少,而获得市场优势”。

毛达认为,化解快递包装问题,就要降低一次性物品的使用率,发展逆向物流,将投入的快递包装回收。但目前一些快递公司还没有下定决心,只是小规模地在做。“有些企业之间使用可回收的包装,有现成的例子,国内国外都有,是发展的方向,总体来看,还是有希望的。”

“随着网购的兴起,快递包装的总量越来越大,对自然资源的消耗和回收都是问题。纸箱是可以回收的。”一些塑料袋在回收过程中则可能造成污染。毛达说,还是要推广可重复利用的快递包装,从社会来看,不要过于依赖“网购+快递”,要考虑到网购的环境成本,让网购这种商业模式适当转型。

“监管要求个人消费贷款必须专款专用,但那他用的情况很多。”一家国有银行个人金融部人士指出,30万元以上的个贷是银行将贷款直接付给合同约定用途的借款人交易对象,30万元以下自主支付。有些中介机构帮忙提供虚假的贷款用途材料,消费贷“挪作他用”很难被银行察觉。

是雪中送炭还是饮鸩止渴

记者在采访了解到,有的银行由于消费

很多情况下为了保证所谓的“不误事”,只能采取暴力分拣的办法。

“我们这样还算好的了,每年‘双十一’期间,集散中心还会雇一些临时工作人员,他们有的还直接拆包装,看看里面是什么。”这名工作人员说。

工作人员还告诉记者:“当时我们也担心会把包裹里的东西摔碎,但是现在的包裹越来越结实,我们也没有考虑过这方面的事了。领导说让我们轻点,但谁不想早点干完早点休息啊。”

塞填充物避免破损引纠纷

李林是一家快递企业某地区的负责人,进入快递行业已经8年了。

“我们现在会向顾客回收一些包装盒,包装盒,按大小给顾客付钱。有些能够当面拆封的快递,我们会建议顾客拆完后把快递包装盒卖给我们,可以做到二次利用。”李林指了指房间一角的一堆快递箱说,“除非是寄件人特别要求,否则我们都是免费给顾客包装,箱子胶带都不要钱,有些大的纸箱在网上都得卖4元至5元一个,特别叫不来。”

有些时候,快递公司给快递包装得“严实”也是出于实际需要考虑。

北京市朝阳区望京地区的一名快递员告诉记者,如果是一些易碎品,自己通常会往里面放填充物,不然损害了快递物品就有些麻烦。

这名快递员向记者回忆,“有一次顾客寄了一箱东西,从丰台那边寄过来的,但是发货点在包装时没有进行填充,运到这边之后发

业内人士支招怎样告别“过度包装”

特定环境中才能降解或不能完全降解,而且实际中由于无法和普通塑料袋分开,也只能一起填埋焚烧。

谢新源建议,快递包装管理工作应以废弃物管理优先顺序为原则,制定明确的目标;有关部门应当依据循环经济促进法和其他相关法律法规,按照废弃物管理的优先顺序,将快递包装材质和操作流程分成鼓励、限制和禁止类别,制定快递包装强制回收名录,标准和管理办法,主导建立回收体系,设定各类快递包装的重复利用目标和再生利用目标;应建立生产者延伸责任制和污染者负责的制度,将回收处理费计入快递包装成本。

毛达认为,化解快递包装问题,就要降低一次性物品的使用率,发展逆向物流,将投入的快递包装回收。但目前一些快递公司还没有下定决心,只是小规模地在做。“有些企业之间使用可回收的包装,有现成的例子,国内国外都有,是发展的方向,总体来看,还是有希望的。”

“随着网购的兴起,快递包装的总量越来越大,对自然资源的消耗和回收都是问题。纸箱是可以回收的。”一些塑料袋在回收过程中则可能造成污染。毛达说,还是要推广可重复利用的快递包装,从社会来看,不要过于依赖“网购+快递”,要考虑到网购的环境成本,让网购这种商业模式适当转型。

“监管要求个人消费贷款必须专款专用,但那他用的情况很多。”一家国有银行个人金融部人士指出,30万元以上的个贷是银行将贷款直接付给合同约定用途的借款人交易对象,30万元以下自主支付。有些中介机构帮忙提供虚假的贷款用途材料,消费贷“挪作他用”很难被银行察觉。

是雪中送炭还是饮鸩止渴

记者在采访了解到,有的银行由于消费

贷的贷后管理问题,已经暂停了部分消费贷款产品,目前仅对存量客户提供纯信用无抵押的消费贷款。

财经评论员莫开伟指出,消费贷等非房贷资金变相流入楼市,是把一些支付能力不足的人拉入了房地产市场,一旦房地产市场的走势出现逆转,违约风险暴露,会造成相当的金融风险;还有部分消费贷款是由P2P等互联网金融公司的资金穿透而来的,其间不少游离于现有监管体系的视野之外,潜藏并易诱发较大金融风险隐患。

“银行这几年受利率市场化冲击,利差收入减少,而个人消费贷款相对风险低,利率高,对银行有着巨大的吸引力。对消费贷款的真实资金用途存在“睁一只眼闭一只眼”的问题。”上海财经大学现代金融研究中心副主任奚君羊指出。

某民营银行总行行长告诉记者,消费贷进入楼市确实起到了加杠杆的作用,居民在房价上涨预期下,急于借钱入市。只有多措并举扭转居民的单方看涨预期,才能真正堵住楼市的“配资”通道。

莫开伟表示,遏制消费贷款违规流入楼市,要靠监管机构建立灵敏、动态的监管机制,建立信息共享平台,实现监管精准有力。

据新华社北京9月13日电