



多个城市叫停共享单车新增投放引发关注 业内专家分析

共享单车投放“急刹车”释放哪些信号



科学投放

视点关注

完善的共享单车管理机制，除了需要政府部门不断加强政策上的引导和规范、企业通过提高技术手段来完善线下及线上的服务管理，市民也应该自觉提高自身行为准则，共同维护良好的市场环境

用大数据科学投放

据相关媒体报道，近日，北京市交通委召集各区管理部门和15家共享单车企业负责人，听取共享单车投放和管理的意见建议，经研究决定并下发通知，暂停在本市新增投放共享单车。据最新统计，共享单车企业在北京市投放运营车辆总数已达235万辆。

管理应当因地制宜

据相关媒体报道，下一步，北京市交通委将牵头出台鼓励规范发展共享单车的指导意见，并制定相关停放区设置技术规范和服务规范，建设监管与服务平台，建立和完善承租人信用体系。市、区两级政府部门将根据非机动车停放管理规划及停放秩序状况，进行总量调控，电动自行车仍然禁入市场。

提升公民诚信意识

北京市交通委指出，共享单车在推动绿色出行、缓解交通拥堵等方面发挥了重要作用。但在方便市民出行的同时，也存在投放和停放无序的问题。特别是在一些地铁站和公交车站、重要交通枢纽、大型商圈等区域，出现共享单车过度投放、堆积占道等现象，给城市交通秩序、市容环境和市民生活造成了不利影响。

提高生产环境变化大

“这两年，由于工作需要，我们厂组织我们去过天津市一家乳业公司和一家调料公司参观，令我印象最深刻的就是食品加工环境的高大上。”李菲说。

企业再不敢胡来了

李菲告诉记者，以前发生的一些食品安全事件不停地敲响警钟，现在政府部门对食品加工的要求十分严格，食品加工企业对员工的要求也越来越严格。

原材料选择更加严格

王金龙告诉记者，现在，食品生产企业不仅注重生产环境卫生，对于原材料和包装的要求也更严格了。

记者手记

吃、穿、住、行，在人的基本需求中，“吃”总是排在第一位。食品安全问题也就成为事关广大人民群众的身体健康和生命安全的首要问题。

不可否认的是，在一段时间，食品安全问题确实不尽如人意。记者曾见过食品原材料随意堆积的加工厂，也见过随意排污的加工厂，更见过脏乱差的生产车间。然而，这些情况如今已不再出现。

正如一些食品生产企业负责人所说，随着食品安全法修订实施，食品生产企业必须严格要求自己，使得生产出来的食品是安全的。事实也是如此，不少食品生产企业不仅改善了生产环境，更新换代了一些老化的生产设备，在原材料的选择、食品添加剂的使用上也更加严格，不敢马虎大意、胡乱使用。

食品生产企业负责人意识的变化，生产环境的改变，与食品安全法律法规的不完善，政府部门的严格执法紧密相连。

依法治国五年 我们身边的变化

□ 本报记者 韩丹东 □ 本报实习生 陈 遥

“干净，高大上。”

这是李菲对当下食品工厂的印象。

李菲今年不到40岁，不过已经在天津市蓟州区一些罐头、果丹皮等食品厂工作了15个年头。

李菲告诉记者，以前发生的一些食品安全事件不停地敲响警钟，现在政府部门对食品加工的要求十分严格，食品加工企业对员工的要求也越来越严格。

“如果出现食品安全问题，企业不仅会面临停产，严重的还会受到处罚。”李菲说，就在她食品加工企业工作的经历来说，这几年，食品加工企业的守法意识增强不少。

生产加工环境更加卫生

“那家乳业公司在天津市东丽区，我们进入厂区，给我的第一感觉就是非常干净。进入主楼，一楼的大厅正中间是全国奶源分布图。听员工介绍，这家公司都是挑选优质奶源酿制鲜奶。到二楼参观生产车间时，我感觉整个车间都特别安静，基本上整栋楼都是自动化设备，从生产到包装都无需人力，看起来非常的高大上。”李菲告诉记者，虽然是自动化生产，但是也有几个工人在流水线旁边检查，他们穿着白色防尘服，戴着口罩和护目镜。每个生产环节都会有一名工人在旁边检查，质量不过关或者有瑕疵的产品会被拿下流水线。在那里，看不到工作人员交谈，大家各司其职。整个车间没有可以打开的窗户，以确保奶制品不受污染。

李菲说，在参观调料公司时，生产情况同样让她印象深刻。这家公司的面霜产品在生产时对光线、温度、湿度都有一定要求，因为阳光照射会影响湿度、湿度从而影响香味，所以厂房没有窗户，整个生产车间是一个全封闭的空间。

李菲告诉记者，生产车间虽然光线比较暗，但是很干净，生产的环境卫生保持得很好。

“我们参观的虽然是大型食品厂，但据我了解，现在小的食品厂在环境卫生方面也都有一定改善。”李菲告诉记者，她的这一判断来自亲身经历。

2013年，李菲曾在蓟州区参观一个专门生产辣条之类零食的企业。“当时，那家食品企业看起来不太正规，工作人员没有正式的工作服，有些员工还没有戴口罩，做辣条的面筋直接放在大盆子里，然后工人用手一点把面筋搓成辣条。此外，整个生产辣条的车间也不干净，我本来还想去吃那些小零食的，那次参观后再也不吃了。”

“去年，我带孩子去游玩，路过那家生产辣条的企业时，我发现那家企业还在生产加工，于是就进去看了看。我当时就发现这家企业有了很明显的变化，虽然没有实现全部自动化生产，但是在环境卫生方面有了明显改善，最直观的是工作人员都戴着手套、帽子、口罩。”李菲说。

记者调查发现，在生产环境卫生方面，一些企业确实做了很大的努力去改变。

天津市一家食品公司的法定代表人王金龙对记者说：“为了对工作环境进行改善，我们停工对厂房和车间进行了改造，以前，车间墙壁都是用水泥涂抹上去的，但随着食品安全法越来越严，作为食品生产企业就要从细节上落实。因此，我们把所有车间的墙面都贴上了瓷砖，因为毕竟防水涂料含有化学物质，还是得防患于未然。”

“现在，食品安全法的要求很明确，政府部门执法越来越严，企业必须不断改变革新，要想生存下去就必须改变。因为食品安全法就摆在面前，如果谁想从事食品行业，就必须提高法律意识、食品安全意识。”王金龙说。

“我们对员工的要求也非常严格，尤其在卫生方面，上班第一件事就是打扫卫生，并且有严格的卫生管理制度，每天都会让班长在卫生制度表上做登记，地面、墙面、窗户、设备等方面都要保证达到一定标准，每月都有卫生表现奖。”王金龙说。

企业再不敢胡来了 食品安全是 大事

“随着共享单车市场不断竞争淘汰，共享单车市场格局也越来越明朗化。‘头部’企业继续在一二线城市，中小企业向三四线下沉。在未来，共享单车企业更多的是在提高用户体验方面下功夫，深化出行服务，形成全方位的短途交通服务体系。”陈礼鹏说。

“共享经济发展前景广阔。无论是发展住房租赁市场，还是发展共享交通产业，都可以充分利用现有的资源，不断满足消费者的需要。”乔新生说。

共享单车已经成为当前共享经济发展的一面镜子。

“共享经济之所以异军突起，背后是风险投资公司在助推，而互联网网络的发展，为共享经济拓展了空间。共享经济平台企业必须接受政府的管理，必须共享使用自己所掌握的数据。企业如果打着共享经济的旗号搜集消费者的数据信息，并且利用数据从事商业经营活动，那么，将会损害消费者的利益，破坏公平竞争市场秩序。政府部门应当未雨绸缪，及时出台规则加以引导，必要的时候，立法机关应当对共享经济发展制定系统性的法律规范，因为只有这样，才能确保共享经济健康发展。”乔新生说。

乔新生认为，电子商务企业是共享经济的组成部分，电子商务企业通过提供合同的签订、履行的平台，实现资源的合理配置。电子商务企业在经营过程中必须遵守共享经济的基本规则，如果利用自己的优势地位，提供格式合同，减轻或者免除自己的责任，那么，电子商务主管部门应当及时介入并加以监管，必要的时候应当根据电子商务法的规定，对电子商务企业垄断经营行为或者制定霸王条款进行直接干预，因为只有这样，才能确保我国共享经济稳定健康发展。

赤峰检察机关挽回生态公益林百余亩督促整治污染企业87家 记者调查 “生态检察”用何妙招守护碧水蓝天

□ 本报记者 颜爱勇

近两年来，全市共办理督促行政机关履行职责案件357件，发出检察建议并被采纳335件，其中进入公益诉讼前程序40件，提起行政公益诉讼13件，法院已开庭并宣判11件，全部支持了检察院的诉讼请求。

同一时间段，全市共挽回被损毁国有林地384.66亩、生态公益林177.536亩，促成恢复被非法开垦和占用的草原162.65亩，挽回被非法开采的资源总案值44.847万元，累计督促关停和整治违法排放大气污染物企业3家、其他造成环境污染的企业84家，保护被污染土壤40亩，督促回收和清理生产类固体废物6万余吨，督促向污染企业收回罚款51509元，督促依法解除城镇国有土地使用权出让合同1份，涉及国有土地64.4亩，涉及金额3221万元。

以上这些数字来自内蒙古自治区赤峰市人民检察院。在这些数字之外，还有两个典型案例：“林西县检察院诉林西县国土资源局行政公益诉讼案”被最高人民法院列为典型案例；“巴林左旗检察院办理的督促水利部门履职案直接促成旗政府出台新政策，并整合水利、公安、国土、交通、安监、环保等多个职能部门联合执法。

赤峰市检察院民行处处长李华在解读以上数字和案例时说，赤峰市检察机关行政检察监督取得了阶段性成果。

赤峰市检察机关的行政检察监督如何取得这些成绩？背后有哪些过人之处？近日，《法制日报》记者赴赤峰一探究竟。

检察监督以公益诉讼为核心

《法制日报》记者采访获悉，赤峰市检察机关的公益诉讼工作得到了赤峰市委、市政府的大力支持。《2017年赤峰市人民政府工作报告》明确提出：“支持检察机关公益诉讼、深化行政法治与刑事司法衔接机制建设。”为促进检察机关和地方党委、政府共同推进公益诉讼改革试点工作，赤峰市检察院3次召开院党组会议研究部署，检察长梁晨于去年12月向各旗县区委书记、各旗县长发出公开信提出倡议，并两次批示要求落实到市人大常委会和政府工作报告的高度和全局的角度形成合力，完成赤峰行政检察监督品牌打造工作。

记者注意到，赤峰市检察院提出“生态检察”新举措，确定了“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”的工作思路，通过行政检察推进解决粗放型经济发展中存在的生态环境和资源保护、国有资产保护等领域的突出问题，促进依法行政。赤峰市检察院与市农牧业局联合开展专项

活动，设立行政检察专项推进组，建立了专家智库，内蒙古自治区人民检察院民行处转发了经验做法。除此之外，赤峰市检察院还出台《行政违法行为检察监督实施办法(试行)》，进一步规范监督原则、监督范围与管辖、监督内容与方式、办案程序等。

完善部门协调平台联动推进

记者采访了解到，赤峰市检察院还通过完善多部门协调平台，着力解决“如何监督”的问题。

据赤峰市检察院民行部门检察官介绍，检察院积极与市政府法制办沟通，对相关行政执法机关的行政执法工作进行检查；会同市委统战部、市工商联，邀请部分非公企业家代表座谈，出台《依法保障和促进非公有制经济健康发展的实施办法》；与市环保局监察支队协调，对中央环境保护督察反馈意见进行梳理和调查；与市安监、煤监部门召开联席会议共同推动安全生产领域依法行政。

与此同时，赤峰市检察院还整合“两法”衔接平台，完善行政检察与行政复议衔接机制。元宝山区人民检察院派驻了环保局检察室并开展工作。利用公益诉讼试点成果，赤峰市两级检察院密切配合，形成上下联动、协同推进的行政法治监督工

作格局。

来自赤峰市检察院的信息显示，下一步，赤峰市检察院还将出台《关于加强行政违法行为检察监督内部协作的实施意见(试行)》，明确参与部门职责，建立案件线索、处理结果内部双向通报机制。

多元监管措施形成法治共识

检察机关开展行政检察监督，监督到什么程度？

谈到此问题时，赤峰市检察院民行处检察官刘钦贵说，赤峰市检察院开通了“赤峰民事行政检察”微信公众号，加大行政行为检察监督工作宣传力度，推动形成建立法治社会的社会共识。

据了解，赤峰市检察院组织开展对全市行政机关败诉的行政公益诉讼案件进行评查。就这项工作来说，林西县检察院已审查环保局监察支队协调，对中央环境保护督察反馈意见进行梳理和调查；与市安监、煤监部门召开联席会议共同推动安全生产领域依法行政。

与此同时，赤峰市检察院还整合“两法”衔接平台，完善行政检察与行政复议衔接机制。元宝山区人民检察院派驻了环保局检察室并开展工作。利用公益诉讼试点成果，赤峰市两级检察院密切配合，形成上下联动、协同推进的行政法治监督工