



# 日本计划延迟公务员退休年龄

## 最早明年向国会提交法案

本报东京7月18日电 记者冀勇 据日媒报道,日本政府已就延迟国家及地方公务员退休年龄计划展开讨论。按照计划,拟将现行公务员退休年龄由原来的60岁分阶段逐步延迟至65岁。

日本老龄化率正在不断攀升,据日本总务省最新统计,2010年老龄化率是23%,2016年就达到了25.1%,相当于每4个人中就有1个老人。据总务省预测,到2060年,日本老龄化率将达到39.9%,相当于每2.5个人中就有1个65岁以上的老人。而日本老年学会的调查显示,日本现在65岁以上的老龄人群不管在身体、智力还是健康状态方面均较10年至20年前的状态年轻5岁至10岁。在身体方面,如步

行速度男女均年轻11岁;在智力方面,现在60多岁的人得分也大大提高,与当时的四五十岁的人相近。而在疾病方面,如今心肌梗塞、脑中风的比例大幅下降,死亡率也在下降,与10年前小5岁至10岁的人处于同一水平。

这些统计数字为公务员延迟退休计划提供了依据。据报道,日本政府力争最早向2018年的例行国会提出法案。事实上,在研讨延迟公务员退休年龄之前,日本企业已率先实行了员工65岁退休制度。

“年金”即养老金,是日本国内所有居民都可以参加的保险。但随着日本人平均寿命的增加,加上出生率下降,日本的年金制度难以维系。在此情况下,2006年4月1日,修改

后的《老年人雇用安定法》规定企业要采取措施,无条件地确保雇用年龄至65岁。但该企业采用的是分阶段延长至65岁的方案。2012年8月29日,《老年人雇用安定法》再次修改,规定在可以退休的60岁的员工中,企业必须继续雇用所有希望继续工作的员工直至到65岁,这一决定从2013年4月开始实施。

不过,在《老年人雇用安定法》实施后,也出现了不同的声音。反对者认为,该法案增加了企业负担,同时,不能及时给年轻人腾出位置,影响到年轻人就业。企业不能及时补充新生力量,也将影响企业的创新能力,削弱企业的竞争力。支持者则认为,老人继续在劳动中使用大脑和身体,可以更有活力。此外,雇用熟

练劳动人员,还可以对新人员进行培养,也有利于补充因为生育率降低而减少的劳动力。

因此,有分析指出,日本延迟公务员退休计划不会一帆风顺。日本政府将面临人事总费用的控制措施、为防止职场老龄化包含确保新人在内的编制调整等诸多课题。而要实现这一举措,需要修改国家公务员法,各地方政府也需要修改关于地方公务员退休年龄的相关条例。

据报道,以日本内閣官房为中心,由总务、财务、厚生劳动、防卫各省负责人等组成的讨论会已着手就该计划讨论,人事院也参与其中。而针对延迟退休年龄的日程和人事总费用的控制措施,是目前讨论的重点。



当地时间7月18日,韩国“亲信干政”案件涉案人三星电子副会长李在镕被押往首尔中央地方法院,接受庭审。据报道,19日,三星行贿案将开庭审理,法院已强制证人朴槿惠出庭。 CFP供图

# 澳成立国土事务部应对恐怖威胁

据新华社堪培拉7月18日电 记者徐海静 澳大利亚总理特恩布尔18日宣布,澳内閣将成立新的超级大部——国土事务部,以统筹反恐事务,应对不断上升的恐怖威胁。特恩布尔表示,这是澳大利亚政府40多年来关于情报和国土安全方面最重大的改革,这一机构调整将加强对澳情报、安全、执法等部门的总体监督和协调。

国土事务部将负责制定战略计划,协调并支持各情报、安全、执法部门的工作,这些部门包括移民和边境保护部、国土安全和执法部、澳大利亚安全情报局、澳大利亚联邦警察、澳大利亚边境部队和澳大利亚刑事情报委员会等。

与此同时,澳安全情报局将从总检察长办公室剥离,澳联邦警察从司法部剥离,划归新的国土事务部。这一超级大部的部长将由现任移民和边境保护部部长彼得·达顿担任。相关机构调整将于明年6月前完成。

特恩布尔说,澳政府去年委托专家进行的调研显示,虽然现有机构运行良好,人员素质过硬,但国土安全和执法部门需要更加紧密地合作,才能更好地应对现有安全形势。

# 土议会决定延长紧急状态3个月

据新华社电 记者秦彦洋 施春 土耳其大国民议会17日通过一项议案,决定将目前实施的紧急状态自7月19日起延长3个月。

这是土耳其第四次延长紧急状态。2016年7月发生未遂军事政变后,土耳其政府宣布实施紧急状态并多次延期至今。

在议会辩论中,议案得到执政党正义与发展党和第二大反对党民族主义运动党支持,认为紧急状态有利于打击反政府势力、维护政局稳定。

同时,议案遭到主要反对党共和人民党批评,称延长紧急状态将进一步加剧社会分化。

分析人士认为,长期的紧急状态为当局控制政局和强化行政权力提供了法律上的便利。一年来,土耳其全国已有5万多人被捕,超过11万人被开除公职,这些人大多来自军警部队、司法、情报等部门以及学校。

土耳其去年7月15日晚至16日凌晨发生未遂军事政变,造成249人死亡。土政府指责居住在土耳其的土耳其裔人士居间是政变主谋。

# 环球关注

□ 本报驻美记者 陈小方

据当地17日媒体报道,美国司法部部长杰夫·塞申斯近日披露,在司法部开展的一次大规模打击医保诈骗行动中,联邦检察官已在全美范围内对412名参与医保欺诈及阿片类药物诈骗的犯罪嫌疑人提出起诉,涉及金额高达13亿美元。

## 嫌犯多为医务人员

报道称,以诈骗罪被起诉的412人中,包括医生、护士、药剂师和其他医务人员。这些犯罪嫌疑人涉嫌滥用处方药以骗取联邦医疗保险和医疗补助,更有甚者借病人之名开假账单,行骗手段肆无忌惮。

用美国司法部长杰夫·塞申斯的话说,这些医务人员弃医德于不顾,将个人贪欲凌驾于救死扶伤之上,对造成的“灾难性后果”置若罔闻。

报道称,嫌疑人中超过120人涉嫌违法

开处方或发药物,这些药物多为使人上瘾的阿片类药物和麻醉性止痛药。初步统计显示,美国去年共有5.9万多人因滥用这类药物死亡,同比增长19%,创历史之最。这些违法开出的药被认作罪魁祸首。根据美国成瘾医学会统计数字,“嗑药上瘾”的美国人拥有200万至300万之众。

## 诈骗手段多种多样

根据相关规定,全国性的报销由医疗保险与医疗补助服务中心(CMS)负责监管,但在具体运营方式上各有不同。比如,医疗补助项目是由各州自行管理,由CMS进行监督。有一部分州将医疗补助交由私营健康保险机构办理,还有些则直接向提供服务的医院或医生支付补贴,但并不直接补贴个人,因此给了不少人可乘之机。不少人为非法获利,想尽办法,花样百出。

报道称,休斯顿一家所谓的疼痛诊所使用处方换取现金。该诊所的一位医生开出了12000张、高达200万剂量的阿片类药物处方。根据指控,这个诊所每天至少为60至70人开具不必要的止痛药处方,每张处方可出售

300美元。

此外,为骗取政府和保险公司的医疗费,一些嫌疑人利用信息不对称,将患者根本没有享受到的医疗服务和药品写进账单。

比如在密歇根州破获的一起案件中,6名医生向病人开不必要的药物,把总额超过1.6亿美元的假账单寄给联邦和州政府联合出资的医疗补助部门。

报道还披露,一些制药公司由于没有上报异常的处方大额外单也受到惩罚。马林科罗特制药公司12日被美国司法部罚款3500万美元,理由是该公司本世纪前10年生产了大批可致瘾的欧克西克锭,但并未向监管部门报告这些可疑订单。

一家沙斯卡的心理健康机构通过所谓的心理治疗课程,开出了6400万美元的医疗账单,而该疗程采取的简单治疗方式竟然只是不停地把患者从一个位置移动到另一个位置。

## 案件呈现上升趋势

“这些案件揭示了一个令人担忧的趋势,罪犯企图窃取纳税人的钱为个人所有。”有评

论称,“这些今天被指控的人,不仅触犯了法律,更玷污了他们作为医生的职业操守和神圣誓言。”

报道说,阿片类药物是美国频繁出现药物过量致命案的幕后杀手。2015年全美超过52000人死于药物过量,2016年这一数字达到了58000人,平均每天都有91人因药物过量身亡。不少美国专家称,这一人数还在继续攀升。

尽管美国已于2007年成立了打击医疗诈骗的专门执行组,但根据美国司法部文件显示,医疗诈骗案件规模正呈现日趋增长的趋势,在2013年仅有10个州89名涉案人员,到2017年已发展增长至41个州412名人员,四年间增长近5倍。

美国卫生与公众服务部部长汤姆·普赖斯说,即使是在合法的情形下,美国医生和医院滥开处方镇痛药的现象也十分普遍,使得吃上瘾的人一年比一年多。有关部门应该采取行动治理滥开、滥用药物的问题。

塞申斯表示,司法部将继续关注此类案件,起诉那些恶意增加医疗成本和危害整个医疗系统的犯罪分子,确保民众对该民生系统的信任。

上接第一版 侵权纠纷等29个专业合议庭,在各审判领域专业攻关,深耕细作,“集约”优势逐渐显现。

2016年初组建的朝阳法院金融审判庭,成立当年结案就破万件,是当之无愧的“收结案”大户”。这源于庭长王丽英的对策:一是通过繁简分流,攻坚数量巨大的金融借款类案件;二是提升专业化审判能力,应对新类型案件。面对新类型问题,他们除了依靠法官会议集思广益外,还专门开办了“金融法律课堂”,通过“请进来”和“走出去”等培训交流不断完善法官的知识体系,并配套制定了一系列典型案例裁判指引,统一裁判尺度,规范裁判标准。

记者了解到,借助速裁庭的“快车道”和金融庭的类案批量解决,今年前6个月,朝阳法院审结案件5.35万件,其中上述两个审判庭结案1.44万件,以不到10%的法官数量审结了38%的民商事案件。在今年前6个月新收案件7万余件,同比增长34.4%的情况下,全院民商事案件的平均审理周期从2016年的69天缩短至54.5天,且大多数民商事审判庭实现了收案下降,法官有了更多的时间和精力研究办理疑难、复杂、新类型案件,形成有参阅意义的典型案例,有推广价值的办案经验和有影响力的学术成果。

## 团队分类组合事务集约处理

据朝阳法院研究室主任吴彬介绍,在以保质增效为目标的“集约化”模式下,审判事务性工作的剥离和集中办理,以及新型审判团队的组织建设是“集约”的另一重要体现。

在朝阳法院南磨房法庭,记者发现,该庭的审判辅助工作办公室,如今已经成为了案件流转的中枢。

有着多年书记员工作经验的乔露是这

个流转中枢的牵头人,每天到立案点取回案件,填写“案件信息流程表”并录入系统,然后将案卷拿给庭长,由庭长统一分类;再根据庭长确定的处理意见,对案件进行分类,或分配承办法官,或分配给调解人员……乔露和整个审判辅助工作办公室的工作内容就像是一条设计精密的流水线,案件要么前期就通过调解消化在了这里,要么就全部做好送达、质证等一系列庭前准备工作,再流转到承办法官手中。此时,法官的任务只是坐堂问案和撰写文书。

南磨房法庭庭长俞里江告诉记者,该庭的审判辅助工作办公室配备有1名主管、1名外勤、4名审判辅助人员和4名法官助理,划分为送达组、保全组、外勤调查组、法官助理调解组等若干小组。其中1名专职外勤人员承包了庭内所有案件的外出调查工作,两人组成的送达组则负责全庭案件的送达及排庭,法官助理的职责就在于庭前的庭前准备及前期调解。不仅如此,办公室还设一人专门接听当事人来电,帮助查询案件进展及向承办法官传递相关信息等,从而解决了当事人找法官难的困境。

据了解,在朝阳法院“1+1+N”特色集约化新型审判团队模式下,“N”代表的就是审判辅助工作办公室,是服务审判团队的工作,对接各个办案单元的辅助工作专门团队。除了人力资源合理调配,事务性工作流程剥离,事务组的工作还有一套朝阳法院自主研发的信息系统做支撑。这套审判事务管理保障系统可以实现“集约”工作模式下事务性工作的流程管理,自动生成、信息交互和提醒提示等功能。

在南磨房法庭,审判辅助工作办公室自去年11月成立以来,平均每月完成送达375件,安排调解90件,完成保全25件,外出调查72件,接听查询电话2060个,推动了全庭

审判效率的提升。法庭去年审结案件9503件,同比增长104.1%。今年以来,该院案件从立案到开庭的平均周期缩短了50%。而像这样的“中核”,在朝阳法院收案量过万件,具备集约化效能优势的民商事审判庭均已建立。

## 信息化增效规范化提质

“您好,我是执行二庭短信小秘书。就您对×××申请执行的案件,朝阳法院已经受理,承办人是……”“执行立案刚两天,申请人韩某就收到了短信,告知其案件的执行法官,申请人的权利义务,法官联系方式,甚至还有防暑降温、嘘寒问暖的提示。这让一直认为执行案件找法官难的韩某有点意外。”

韩某的“意外”在朝阳法院执行工作中早已不是例外,向申请执行人和被执行人发送执行告知短信,已成为该院执行庭工作的一部分。今年以来,包括此项工作在内的所有执行事务性工作也被集中到了自动组来负责。

在执行二庭,法官白云龙带领一名书记员,承担了该庭自动组的全部工作。每起案件都要发送高达24条短信的工作量,曾让白云龙感觉负担不小,可现在,在北京市高级人民法院指导下,朝阳法院自主开发了“审判事务管理保障系统”,根据案件编号可以自主抓取当事人信息,并自动输入预制模板,形成完整的短信内容,白云龙要做的不过是选对案件,然后点击发送。不久前,一起非法集案案件的发还涉及到2800多名被害人,原来一个星期的工作量白云龙只用几分钟便完成了所有通知工作。

信息化带来的便利正遍布朝阳法院审判工作的各个环节。该院信息办主任任小燕介绍说,按照院党组提出的“能够由信息技术解决的问题就不依靠人力,能够在后台完成的工作就不依靠前台”的要求,信息办与

# 加强立法 切实保障少数民族平等权利

久,民族特色鲜明,为了保护传统蒙中医药的特色和传承,更好地造福当地人民,自治区人大制定了《内蒙古自治区蒙医药中医药条例》,要求政府加大对蒙中医药人才的培养力度,放宽蒙医药的准入条件,充分发挥蒙中医药在保障人民生命健康中的作用。

按照条例要求,盟市一级政府所在地相继建立了蒙中医院,强化了蒙医药中医药的地位,使传统蒙医药中医药在自治区发扬光大,同时,还方便了各族群众看病就医,降低了各族群众医疗成本,受到了广泛赞誉。

长期以来,民族教育一直是自治区教育事业的短板,也是自治区重点扶持和发展的对象。为促进民族教育事业,有效保障自治区少数民族的教育权,发扬民族文化,传承民族血脉,自治区专门制定了《内蒙古自治区民族教育条例》。

民族教育条例规定,在自治区优先重点发展民族教育,进一步完善办学形式和发展体系,同时对蒙古语和自治区“少数民族”鄂伦春、

达斡尔民族享受加分政策和少数民族学校教师职务专业技术岗位和高级职务比例等问题进行了规范和引导,有利于维护少数民族教育权益,促进自治区民族教育健康发展。

张民说:“为了体现宪法和民族区域自治法对民族地区的特殊规定,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,实现各民族共同繁荣发展,自治区在立法过程中注重设立特殊规定,保障少数民族享有平等权利,实现各民族共同繁荣发展。”

在《内蒙古自治区草原管理条例》中,根据历史和民族地区的特点,明确了草原权属和草原经营权的流转等问题,促进了自治区草原保护和合理利用。在《内蒙古自治区气象条例》中,规定在少数民族聚居地区,向社会公开发布气象预报、灾害性天气警报信息时,应当使用当地通用的语言文字。在《内蒙古自治区全民健身条例》中,规定中小学校要开办少数民族传统体育项目课程,提倡在全民健身中发挥少数民族传统体育运动的积极作用。

各个法庭室紧密对接,已经共同梳理出12类可以利用信息化集约办理的事项,固定了110多种事务性文书模板。

“当事人基本信息可直接从审判系统内抓取,减少了大量重复性的录入工作。在此基础上,法官可任意搭配勾选所需的案件及文书模板,系统便会自动生成格式化文书,继续点击“签章打印”,多份盖有法院印章带防伪码的完整法律文书便会自动打印出来,实现了多个案件多个类型事务性文书的“一键生成”。”任小燕说,从今年5月至今,审判事务管理保障系统就已批量处理了15161份文书,随着录入模板的不断增多和功能的不断完善,该系统集约化处理类型化工作的效用将成倍增加。

在暂时无法依靠信息化解决的环节,朝阳法院则通过购买社会化服务,借助专业机构的力量全方位为法官“减负”。2016年以来,该院通过外包服务完成了19万余册卷宗的归档,116万人次的入院安检。

信息化增效的同时,朝阳法院更注重通过规范化实现法官的自我管理,真正实现“让审判者裁判,由裁判者负责”。该院配套出台了审判流程、庭审行为、法官释明、文书制作4个程序性规范,组织起草了16项案件实体办理规范,从执法办案的全过程为审判人员提供办案指南和行为标准,通过规范化实现法官的自我约束、自我管理,最大限度确保审判质效的提升。

朝阳法院党组书记、院长靳学军说,对于朝阳法院这样“人案矛盾”突出的基层法院,为追求司法效益的最大化,必须以改革的思维破解执法办案的难题,彻底改变以往“多、小、散”的工作布局,在司法改革的框架和总体要求下,通过司法资源的优化配置,合理集中,推动审判工作的专业化、司法行为的规范化、法院管理的信息化,从而不断提高司法资源利用效率,不断提高“司法生产力”。

在《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国义务教育法〉办法》中,要求在经费、编制、师资、校舍、教材等方面对民族教育给予特殊倾斜,保障蒙古族和其他少数民族义务教育优先重点发展。《内蒙古自治区人口与计划生育条例》中,对蒙古族和鄂温克、鄂伦春“三少”民族人口生育政策进行了专门规定,提倡优生优育的同时,赋予特殊的生育自主权。这些法规的制定与实施,对落实民族区域自治法,保障少数民族合法权益发挥了重要作用。

莫力达瓦达斡尔、鄂温克、鄂伦春三个自治旗是我国民族区域自治地方的重要组成部分。为了保障“三少”民族实现民族自治,截至目前,按照宪法和法律的规定,自治区人大常委会批准莫力达瓦达斡尔、鄂温克、鄂伦春等3个自治旗的自治条例3件、单行条例33件,从各个方面保障“三少”民族实现民族自治,特别是3个自治条例,对“三少”民族的自治机关、经济建设、社会事业、财政金融、民族关系等各个方面作了明确规定,保证了“三少”民族充分行使自治权和管理本民族内部事务的权利。有

# 扎实稳步全面开展提起公益诉讼工作

上接第一版 形成内部工作合力,

加强外部工作衔接和信息共享,提高线索发现和筛选能力。要严格执行诉前程序,真正从立法精神和制度设计本意出发,把诉前程序和提起诉讼两个阶段,两种方式放到同等重要的位置,尽量通过诉前程序,积极推动相关主体主动保护公益,推动行政机关主动履职纠错,形成严格执法和公正司法的良性互动。要准确把握法定起诉条件,加大提起诉讼力度,对经过诉前程序,有关行政机关到期没有切实整改,有关社会组织没有提起公益诉讼的案件,逐案深入分析,及时向人民法院提起诉讼,敢于啃硬骨头,突出办理人民群众反映强烈的案件,规范案件办理程序和标准,增强公益保护实效。

曹建明指出,各级检察机关要增强主动性,积极争取各级党委领导,主动接受人大监督,要主动加强与环保、食药监、国土等行政机关的沟通,在线索摸排、调查取证、法律政策理解等方面加强协作,在信息共享、技术咨询等方面加强协作。要建立与人民检察院沟通机制,共同加强对案件管辖、证据规则等实务问题的研究,推动完善公益诉讼相关制度机制。

最高检察院党组书记、副书记曹建明,党组成员、副检察长孙谦、李如林,党组成员、中央纪委驻最高检察院纪检组组长许卫国,检察院专职委员张德利出席会议,副检察长张雪樵主持会议。

熊选国在工作报告中对当前公证改革发展的重点工作进行了具体部署,他强调,要扎实推进公证体制改革机制创新,加快将行政体制公证机构转为事业体制,激活优化事业体制公证机构工作机制,积极稳妥推进合作制公证机构试点,不断激发公证事业发展活力。要拓展公证服务领域,拓展创新金融领域、知识产权保护、司法辅助、产权保护、“三农”领域、涉外领域等方面的公证服务,着力服务经济发展新常态,要加强公证质量管理,加强质量意识教育,严把公证质量关,强化问责,完善公证投诉处理制度和平台建设,不断提高公证公信力。要加强公证信息化建设,做好整体规划和布局,推进公证业务和管理信息化,推进信息互联互通,有效提升公证管理服务能力和水平。要加强公证文化建设,培育“忠诚、为民、公正、崇法、诚信”的公证核心价值观,打造优质品牌,培养职业尊严,创新文化载体,努力打造公证特色品牌。

黑龙省政府副省长毕宝文出席会议并致辞。

司法部副部长、党组成员赵大程主持会议。司法部副部长、党组成员刘志强,中央纪委驻司法部纪检组组长,司法部党组成员潘增棠,司法部副部长、政治部主任,党组成员王双全,中国公证协会会长郝永勇出席会议。中央政法委、全国人大常委会法工委、最高人民法院、财政部、人力资源和社会保障部等中央国家机关有关部门负责同志应邀出席。各省(区、市)和新疆生产建设兵团司法厅(局长)、分管公证工作副厅长(局长)、中国公证协会会长、副会长、各省(区、市)公证协会会长、司法部机关有关司局、直属单位负责同志参加会议。有