

法制日报



星期三
2017年7月19日
今日12版
总第11434期

LEGAL DAILY 法制网 www.legaldaily.com.cn

类型化案件专业审理 审判辅助事务集中办

北京朝阳法院“集约化”审案

□ 本报记者 黄洁

在经济领域，“集约化”意为更集中合理地配置资源，提升工作效率和效益。如今，在年终结案均破10万件的北京市朝阳区人民法院，这一概念与审判工作相结合，成为该院深化司法改革、迎战“人案矛盾”的突围之策。

据朝阳法院党组副书记、副院长元纪介绍，该院将集约化对接专业化，设立专门速裁庭“包办”简易案件，让简易案件进入审判“快车道”，推进类型化案件专业审理，实现类型化案件的批量高效解决。与之相配套，案件审理中的共性事务环节被提取出来，“合并同类项”后交由专门团队集中办理，又带动了审判机制整体运行效率的提升。

据统计，在2016年朝阳法院年终结案均超10万件，结案数同比增长33.8%的基础上，今年上半年，该院结案量同比又上升60.3%，案件质效大幅提升，一审判决案件改判发回重

审率同比下降，服判息诉率同比上升。

简案快审类案专办

亚运村法庭原本是朝阳法院一个普通的派出法庭，可自今年1月1日起，该法庭调整为速裁审判庭，集中办理物业供暖、交通事故、民间借贷等案件，一时间成了全院最忙的派出法庭。近半年，该法庭12个审判团队共审结案件10054件，案件平均审理周期从2016年的45天缩短为32.5天，审理效率提高了27.8%，真正实现了速裁“正义”。

记者了解到，这样的简案快审、类案专办，效果并不仅仅在于缩短案件审理周期、统一裁判尺度，同时还大大提升了案件办理效果。吴薇是亚运村法庭道交组组长，只有两三名法官组成的道交组，今年2月才正式开始运转，截至目前已累计处理交通事故纠纷630件，案件调解率从2016年的39%飙升到61.6%，当事人的合法权益得到

及时有效维护。

能取得这样的“战绩”，在吴薇看来，“集约化”办案模式帮了大忙。

“以前，全院有8个庭室都受理机动车交通事故责任纠纷案件，最大的问题就是涉案保险公司疲于应诉，极大地影响了调解效果。由我们组集中审理后，分案时就会考虑到所涉的保险公司，针对同一保险公司的案件安排审理时间，从而保证了保险公司的出庭率，为法官指导调解创造了条件。”吴薇告诉《法制日报》记者，道交组与朝阳区交通事故调解委员会紧密配合，邀请4名具有丰富交通事故调解经验的调解员进驻法庭，开展诉前调解工作，调解员月均调解案件达30件以上。

不仅仅对于简单案件，在朝阳法院，凡是年收案在2000件以上的类型化案件，如今均已配有专业审判团队、劳动争议、涉外案件、公司股权和破产等6个专业审判庭，房地产、婚姻家庭、

□ 下转第四版

标题新闻

□ 习近平同巴勒斯坦国总统阿巴斯举行会谈 两国元首一致强调推动中巴友好合作事业全面发展

>> 据新华社

公安部等九部门部署开展专项整治行动

全面加强易制爆危化品和寄递物流安全管理 维护社会公共安全和人民群众生命财产安全

孟建柱提出要求 郭声琨讲话

本报北京7月18日讯 记者蔡长春 公安部、中央综治办、国家安全部、交通运输部、海关总署、安全监管总局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局等9部门18日在京召开电视电话会议，部署从即日起至2017年底在全国范围内集中开展易制爆危险化学品和寄递物流专项整治行动。中共中央政治局委员、中央政法

委书记孟建柱对全面加强易制爆危险化学品和寄递物流安全管理工作提出要求，国务委员、中央政法委书记、公安部党委书记、部长郭声琨出席会议并讲话。

孟建柱指出，全面加强易制爆危险化学品和寄递物流安全管理工作十分重要，直接关系到社会公共安全和人民群众生命财产安全。

孟建柱指出，全面加强易制爆危险化学品和寄递物流安全管理工作十分重要，直接关系到社会公共安全和人民群众生命财产安全。

□ 下转第六版

开栏语

今年是中国人民解放军建军90周年。本报从今天开始，推出“庆祝中国人民解放军建军90周年”专栏，大力宣传人民军队在党的领导下走过的光辉历程、建立的不朽功绩，大力宣传人民军队的光荣传统和优良作风，大力宣传拥政爱民、拥军优属、军民团结的生动事迹，大力宣传党的十八大以来人民军队开启强军兴军新征程的伟大实践和辉煌成就。

完善军事立法体制机制提高立法质量

庆祝中国人民解放军建军90周年

□ 本报记者 陈丽平
□ 本报特约记者 张建田

显著增强。

健全完善军事立法体制机制

军事立法是依法治军、从严治军的基础性工作。推进强军事业，建设强大军队，离不开军事立法的引领和推动。

党的十八大以来，我国军事立法体制机制在革故鼎新中不断健全，新颁发的军事法律、法规制度的针对性、系统性和可操作性明

党的十八大以来，我国军事立法工作已经有了一个良好的基础，具有中国特色的军事法规体系逐步形成。

但是，受原军队领导指挥体制和部门利益立法等因素影响，军事立法存在着立法数量多质量不高突出问题。为此，习主席对军

□ 下转第二版

司法部召开全国公证工作会议 张军强调

严管公证质量和公证队伍 加快推进公证工作改革

本报哈尔滨7月18日电 记者刘子阳 7月17日至18日，司法部在黑龙江省哈尔滨市召开全国公证工作会议，总结近年来全国公证工作，分析当前公证工作面临的形势和任务，部署当前和今后一段时期公证改革、发展、建设各项工作。司法部副部长、党组书记张军出席会议并讲话，司法部副部长、党组成员熊选国作工作报告。张军强调，要全面贯彻落实党的十八大以来的会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，治国理政新理念新思想新战略和对司法行政工作重要指示，认真研究解决公证工作中存在的问题，下大气力让全社会知晓、认可并充分运用公证制度，加快推进公证工作改革，严管公证质量和公证队伍，努力开创公证工作新局面。

张军指出，党中央、国务院高度重视公

证工作。党的十八届四中全会对发展公证法律服务作出了重要部署，中央领导同志对包括公证工作在内的法律服务工作和法律服务队伍建设，作出了一系列重要指示。中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱在全国司法体制改革推进会上强调：“要加快推进行政体制公证机构转为事业体制公证机构，完善配套政策，深化合作制公证机构试点，进一步增强公证工作活力”。为公证事业发展指明了方向。各级司法行政机关、各地公证协会和广大公证员全面介入到国家经济社会活动、民生领域和涉外国际和地区使用，为服务经济社会发展、预防化解矛盾纠纷、保障当事人合法权益作出了积极贡献。

张军指出，公证制度已经成为世界各国通行的一项重要法律制度。做好当前的公证工作，要让社会知道公证、认可公证、信任公证、运用公证。公证具有法定证明力，可以预防矛盾纠纷，能够有效保障当事人合法权益，在服务党和国家工作大局、服务供给侧结构性改革、服务防控金融风险、推进产权保护法治化、完善多元化纠纷解决机制等方面大有可为。我们一定要下大气力，拓展创新公证服务，提高服务质量和公信力，做精做优公证。“谁服务谁普法”，做好公证工作的同时，要坚持以案释法，通过多种传播形式，广泛宣传我国公证制度。

张军强调，当前，公证机构体制不顺问题是影响公证事业发展的突出因素。推动公证事业发展，当务之急是向改革要动力、以改革增活力。

□ 下转第四版

将维护法官人身安全措施落实到位

周强对法官权益保障工作提出要求

曹建明要求各级检察机关积极探索

扎实稳步全面开展提起公益诉讼工作

曹建明要求各级检察机关积极探索

本报北京7月18日讯 记者周斌 今天上午，第一届中国法官协会法官权益保障委员会第一次全体会议在京召开。会前，最高人民法院周强院长对法官权益保障工作提出要求，切实加强法官权益保障工作，保障人民法院依法独立公正行使审判权，维护司法公正和司法权威。

周强指出，法官是社会公平正义的捍卫者，法官权益保障事关人民法院依法独立公正行使审判权，事关中国特色社会主义司法制度，事关法治中国建设。党的十八届四中全会要求建立健全司法人员履行法定职责保护机制，2016年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《保护司法人员依法履行法定职责规定》，充分体现了党中央对人民司法事业的高度重视和对司法人员的亲切关怀。各级人民法院要站在推进国家治理体系和治理能力现代化、促进社会公平正义的高度，切实加强法官权益保障工作。

据了解，中国法官协会法官权益保障委员会自今年2月成立以来，积极引导各级人民法院开展法官权益保障工作，针对法官遭受等事件及时发声，加强舆论引导，为促进人民法院工作改革发展作出了积极贡献。

周强要求，中国法官协会法官权益保障委员会要充分发挥职能作用，细化各项工作举措，切实履行保障法官各项合法权益的职责。

□ 下转第六版

准确把握法律确定的案件范围，坚持全面履职与突出重点相结合，突出办理生态环境和资源保护领域的公益诉讼案件，加大办理食品药品安全领域公益诉讼案件力度，促进解决损害群众健康利益的突出问题，推动健康中国建设。要深入摸排案件线索，坚持宽视野、多渠道，

□ 下转第四版



哪里有矛盾纠纷 哪里就有人调解

安徽两万余调解组织十万余调解员活跃一线

近来高温酷暑，千年古镇淮溪县临涣镇的茶馆里挤满了喝茶避暑的村民。临涣镇茶馆人民调解委员会的调解员王士宏利用这个机会在各大茶馆里了解各村矛盾纠纷方面的信息，能够现场调解的现场调解，否则约定在每月28日的“人民调解日”调解。尽管在各个茶馆间穿梭，身上的衣服一天湿了干，干了湿要好几天，王士宏仍是乐此不疲。这是安徽省司法行政系统“迎接党的十九大”主题实践活动中的一个缩影。

筑牢人民调解防线是这次主题教育实践活动的重要内容，以进一步坚实多年来安徽省化解矛盾纠纷方面的筑就的前阵地。近年来，安徽省以每年一个专项行动为载体，组织人民调解百日会战、进万村大服务、双百日维稳攻坚行动、人民调解防护网工程等一系列行动，进行矛盾纠纷调解攻坚，构建“横向到边，纵向到底，点面结合，相互协调”的人民调解组织网络，化解了大量矛盾纠纷，尤其是防止了大量民转刑案件和群体性事件的发生，在排查化解矛盾纠纷、维护社会和谐稳定上展现了主力军的风采。

□ 下转第二版

冒酷暑练精兵

新疆公安边防总队驻吉木萨营近日组织开展高温练兵活动，官兵们冒着酷暑开展反恐处突、快速射击等课目训练，旨在提高高温下的实战和快速反应能力，保证拉得出、打得赢。图为边防官兵在高温下开展训练。

本报记者 潘从武 通讯员 张佳 摄

加强立法 切实保障少数民族平等权利

守望相助七十载·壮美亮丽内蒙古

□ 本报记者 史万森

一次采访，一群北京来的年轻记者突然大呼小叫：“看，麦当劳。”年轻人纷纷拿出手机相机拍摄、自拍、不解，一问，他们说第一次看到蒙古文字标牌的麦当劳。

不仅仅麦当劳，肯德基、必胜客，走在内蒙古任何一个城市的大街小巷，无论是党政机关、企事业单位，还是餐厅商铺，在那些长

短方圆形制不同的牌匾上，你都能看到在汉语的前面或上面，是高低不一的蒙古文字。其实，使用双语在内蒙古自治区早已和晴空绿草一样自然而然。

内蒙古自治区人大常委会法工委主任张民近日告诉《法制日报》记者，保障少数民族使用和发展自己语言文字的权利是民族自治的重要内容。2004年，自治区制定出台了《内蒙古自治区蒙古语言文字工作条例》，这是自

治区第一件专门规范民族工作的地方性法规。作为全国第一个少数民族自治区，内蒙古在这一方面走在了全国前列。

记者在内蒙古采访了解到，在自治区、盟市、旗县，重大会议都要使用蒙汉两种语言进行解说，所有重大的文艺活动、庆典活动也都由蒙汉两种语言的主持人主持；公共汽车用蒙汉两种语言播报，从内蒙古开出的列车有蒙语播音；内蒙古电信部门有蒙语短信服务。司法机关有专门的双语诉讼法官，检察官、律师事务所有双语诉讼律师，法律服务机构有专门的双语服务人员。

□ 下转第四版

陕西“四化”并举推进认罪认罚从宽试点

法治中国行·司改新成效

本报西安7月18日电 记者台建林 通讯员马顶柱 山高飞 自2016年9月3日全国人大常委会授权在西安等18个城市开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作以来，陕西省委政法委统筹协调，省级政法各部门精心指导，西安市积极开展试点，坚持安排部署精细化、适用标准统一化、业务指导规范化、案件办理集成化“四化”并举，目前成功适

用认罪认罚从宽制度办理刑事案件642件，试点工作取得初步成效。

据了解，陕西省委常委、省委政法委书记、副省长、省公安厅厅长杜航伟对开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作高度重视，主持召开省委政法委书记办公会议，听取贯彻落实各地党委政法委分管负责同志座谈会精神的汇报，对试点工作提出明确要求。省委政法委组织召开开

点工作调研座谈会和推进会，建立省委政法委领导同志领衔推进改革试点机制，强化试点工作措施。省级政法各部门党组(党委)专题研究，认真安排部署本系统的贯彻落实工作。西安市委政法委牵头部署，组织市级政法部门联合制定《关于开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作实施细则(试行)》，进一步明确改革原则，细化适用条件、规范程序标准，为全市试点工作提供了统一的指导性意见，确保试点工作高效推进。

□ 下转第二版

□ 相关报道见三版