



7月11日至13日,全国人大常委会副委员长陈昌智率全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组在天津进行执法检查。图为12日下午,执法检查组在天津南泥坭污水处理厂检查污泥处理情况。

“找出可复制和推广的经验”

全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组在津检查侧记(上)

□本报记者 蒲晓磊 文/图

“上周我跟随执法检查组去吉林省检查时,有一家企业很好地解决了秸秆、养猪、粪污处理问题,在农牧循环方面做得不错。”

“天津近些年在推广‘种养一体化’模式,可以和上周去吉林了解到的情况相比较,看是否存在共性和可推广的经验。”

“垃圾分类对于环保工作的开展意义重大,但长期以来的探索都不能令人满意,这次希望能在这方面找到可复制的经验。”

7月11日一大早,全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组成员陆续赶到了北京南站,大家聚在一起之后,很自然地聊到了此次去天津的执法检查。

从执法检查组成员的谈话中不难发现,大家对此次执法检查有一个共同的期待——既要全面检查法律贯彻实施情况,也要找出可复制和推广的经验。

主推“种养一体”治理模式

11日,天津市气象台发布高温红色预警信号,气温突破40℃,成为天津今夏以来最热的一天。在天津神地农牧发展有限公司的大院里,成群的奶牛也都跑到了饲养棚下的阴凉处,躲避烈日的炙烤。

这家成立于2004年8月的公司,是一家专业从事奶牛饲养、繁育的民营企业。2014年8月,公司投资1350万元进行牛场粪污治理工程,引进奥地利先进的BRU垫料再生系统,实现了“种养一体化”的生产模式。

“通过粪污施肥设备对我公司周边4公里范围内的首蓆地进行施肥再利用,这样

既解决了粪水的处理问题,又解决了首蓆地内施肥的问题,首蓆自产自用,通过粪污治理系统,既形成了牛床垫料又能消化牛场产生的粪水,更好地实现‘种养一体化’,提高奶牛养殖水平和市场竞争力,保证生鲜乳质量水平。”该公司总经理许海对检查组说。

天津市农委副主任兼市林业局局长张宗启介绍,2013年以来,天津市农委组织实施规模化养殖场粪污治理工程,配备畜禽粪污资源化利用处理设备,主推“种养一体化”的治理模式,将畜禽粪污的粪污集中收集并处理成肥料,然后还田利用。

“在这些养殖场中,喂养的首蓆和草都是厂家自己种的吗?”

“是否都实现了‘种养一体化’的模式,有打农药的现象吗?”

“整体效益如何?”

“……”

这一模式引起了执法检查组的浓厚兴趣。在执法检查组成员看来,在保护环境的同时还要能够盈利,只有这样,才能激发企业采用这一套畜禽粪污治理模式的积极性,从而在更多的地区推广开来。

执法检查组认为,固体废物污染防治是推进资源利用方式转变,节约和高效利用资源,实现绿色发展的有效途径。

将飞灰“变废为宝”

垃圾焚烧处理时,一部分随着烟气排放,一部分通过除尘留下来。留下来的,便是飞灰和残渣。由于含有重金属和二噁英,因此,飞灰的处理必须慎重。又慎重。

“简单来说,飞灰是垃圾焚烧之后的危

废废弃物。如果我们以《西游记》中熟悉的角色来代替的话,飞灰并不是白骨精这些必须一棒子打死妖怪,反倒像是可以收服的红孩儿,利用好之后是可以变为善财童子的。”天津壹鸣环境污染物治理有限公司副总经理王建的介绍,让执法检查组成员感到很高兴。

“飞灰中70%所含物质都是可以再利用的,但其中的二噁英却是危险废弃物,就好比是红孩儿顽劣的一面,因此,可以通过技术手段这个‘炼丹炉’对飞灰进行处理,最后通过煅烧、提炼等多个程序,炼制出建筑材料等‘丹药’,可以重新再利用。”王建说。

介绍者讲得有趣,听众也是兴趣不小。于是,执法检查组成员与该公司负责人开启了问答模式。

“你们是通过什么工艺,把其中所含的重金属与轻金属进行分离?”

“通过高温煅烧、提炼等一些工艺。”

“现在从中提炼出的金属物质有哪几种?”

“主要是铝和锌。”

“一吨飞灰能提炼出多少比例的建筑材料?”

“80%的含量能够形成建筑材料。”

“公司的盈利情况如何?每年有政府补贴吗?”

“没有政府补贴,去年有三四千万利润。”

……

在检查组成员一系列的提问之后,全国人大常委会副委员长陈昌智指出:“环保产业是新兴产业,也是国家和社会发展需要的产业,产业发展,效益是基础,要多措并举,进一步加大对环保产业发展的支持力度,为推进绿色发展作出更大的贡献。”

够环保,有盈利,可推广——执法检查组

成员认为,如果对于飞灰的处理能够实现这些目标,环保产业的发展必定大有可为。

执法检查组指出,要进一步加强对再生资源加工利用行业综合整治,加快“小散乱污”企业综合整治,建设环保型再生资源加工利用基地,提升行业整体污染防治水平。

推广生活垃圾分类试点经验

2015年4月,中新天津生态城获批成为国家第一批生活垃圾分类示范城区,发展至今,已经探索出一套较为成熟的垃圾分类方式。

“生态城将生活垃圾按照可回收垃圾、有毒有害垃圾、厨余垃圾、大件垃圾、其他垃圾进行分类,做到源头减量、分类收集、分类运输、综合处理。”中新天津生态城管理局局长王力向执法检查组介绍。

在垃圾分类上,生态城采用了垃圾气力输送系统,利用负压技术,通过管道运输垃圾,这种方式具有密闭化、自动化和机械化等特点,免除了垃圾传统收运过程中人力物力的弊端,杜绝了对环境的二次污染。

为了鼓励居民养成垃圾分类的习惯,生态城搭建了垃圾智能分类系统平台,该平台可以将可回收垃圾与居民消费挂钩,用户将分类、打包的可回收垃圾按照要求投放,可获得相应积分,然后在积分兑换店兑换商品。

中新天津生态城在垃圾分类上的探索,得到了执法检查组的肯定。

“天津市在垃圾分类上已经有了较好的试点经验,应尽快总结并复制推广,同时应加快生活垃圾分类无害化处理设施建设,提高无害化处理率。”执法检查组指出,要进一步加快推进生活垃圾分类和处理系统建设。

□本报记者 蒲晓磊

从全国来看,我国固体废物污染环境防治工作虽然取得了长足进步,但由于固体废物污染防治历史欠账多,基础设施薄弱,治理形势依然严峻,治理任务依然艰巨而繁重。

对此,全国人大常委会执法检查组在听取了天津市政府及相关部门贯彻落实固体废物污染环境防治法的情况汇报后指出,要突出以下重点:

进一步加强法律的宣传教育,使节约资源、保护环境意识深入人心,使全社会共同关注、共同行动,共同推动形成绿色发展方式和生活方式;

着力解决固体废物污染防治中的突出问题,要扎实做好危险废物污染防治工作,进一步加强进口废物监管,加快推进生活垃圾分类和处理系统建设;

进一步加大环境司法保护和司法保护力度,不断提高环境司法保护的规范化、精细化水平,要依法加大对环境污染违法犯罪行为的查处和打击力度,形成有力震慑。

坚决堵住洋垃圾入境渠道

7月11日上午,检查组在天津市迎宾馆召开了工作汇报会。

天津市政府副市长孙文魁在汇报时介绍,天津严厉打击走私工业废料、电子废物、生活垃圾、废塑料等“洋垃圾”行为,今年1至4月,立案查处进口固体废物刑事案件13起,对19人采取强制措施。

这一情况引起了执法检查组的注意。

全国人大常委会副委员长陈昌智询问:“这些企业主要是通过哪些方式走私?”

天津海关副巡视员储斌回应称,“洋垃圾”走私主要是通过货运渠道藏匿、伪报、假借或倒卖他人许可证等方式。对此,天津海关始终保持打击的高压态势,自2016年1月1日至2017年6月15日,天津海关缉私局共立案侦办进口固体废物刑事案件21起。

“必须保持打击的高压态势,另一方面,我们也要思考,进口废物怎样在源头上管好?”全国人大常委会副委员长陈昌智说。

天津出入境检验检疫局副局长王彦生介绍,目前进口废物原料的检验检疫监管已形成了包括装运前检验、口岸到岸后检验检疫、后续监督管理、供货商收货人注册登记、风险预警、统计分析在内的全过程检验检疫体系。

“要认真贯彻固体废物污染防治法关于固体废物进口管理的制度规定,严格落实《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》要求,坚决堵住‘洋垃圾’入境渠道,加强对进口废物原料口岸检验和通关、运输流通过程中全程监管,严防进口废物污染环境。”陈昌智指出,要进一步加强对进口废物监管。

促进危险废物处置规范化

“2015年8月,天津市滨海新区发生火灾爆炸事故,当时几乎所有的公司都无法进入现场处理危险废物,还是他们进去处理的。这也是此前环保部批准他们自建处置中心的原因,这个公司在危险废物处置上确实做得很专业。”参加检查的环保部副部长曹青说。

曹青所说的公司,指的是天津市合佳威

记者手记

□本报记者 蒲晓磊

7月11日至13日,我跟随全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组赴天津市进行检查。

检查期间的几个细节,令我印象深刻。对于环保企业发展状况的关注,在对医疗废物处理、养殖粪污治理、垃圾焚烧飞灰焚烧处理及资源综合利用、危险废物处置、报废汽车拆解等情况的检查中,检查组成员都会问到一个问题:“公司的盈利情况如何?”在执法检查组看来,政府为加强环境保护,要加大对于环保产业的扶持力度,危险废物处置、报废汽车拆解等情况的检查中,检查组成员都会问到一个问题:“公司的盈利情况如何?”在执法检查组看来,政府为加强环境保护,要加大对于环保产业的扶持力度,危险废物处置、报废汽车拆解等情况的检查中,检查组成员都会问到一个问题:“公司的盈利情况如何?”

对于执法检查手法的注重,创新执法检查手段,是提升执法检查实效的重要形式。

加大环境执法监管和司法保护力度

全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组在津检查侧记(下)

立雅环境服务有限公司。

天津滨海新区合佳威立雅环境服务有限公司总经理蔡凌介绍,公司持有环保部颁发的《危险废物经营许可证》,对于《国家危险废物名录》49大类危险废物中除HW15爆炸性废物以外的48大类危险废物,都可以收集、运输、贮存、处理处置及综合利用。

值得关注的是,该公司和天津市环境保护研究院共同组建了国环危险废物处置工程技术(天津)有限公司,2010年向环保部递交了国家环境保护危险废物处置工程(天津)中心的建设申请,并于2011年2月经环保部正式批准组建。

加强危险废物处置技术研发和推进产业化,促进危险废物处置运营和管理规范化,培养危险废物处置设施的运营和管理人才……蔡凌介绍,为更好地开展危险废物处理处置技术研发工作与相关科技成果转化,该工程中心正在做一些能够推动整个行业发展的事情。

“企业在营利的同时,也要推动整个行业的健康发展,并承担相应的社会责任。”对此,执法检查组成员给予了肯定。

“危险废物对生态环境和人体健康威胁巨大,一旦发生事故,后果十分严重。因此,必须高度重视危险废物非法处置问题。”执法检查组指出。

滨海新区有关负责人在向执法检查组汇报时介绍,滨海新区自2016年开始运行“危险废物在线转移监管平台”,所有危险废物实现电子联单上审核监管,同时还综合运用法律、行政、经济等多种手段,持续推动企业落实处理危险废物的主体责任,2015年至今,滨海新区涉固体废物环境违法案件共计39起,涉固体废物环境污染犯罪移送案件11件。

执法检查组指出,要扎实做好危险废物污染防治工作,高度重视医疗废物非法处置问题,高度重视利用渗坑暗管偷排化工、皮革、金属加工等行业废液污染环境问题,严厉依法查处,做好专项整治工作。

探索“互联网+资源回收”模式

作为我国目前北方最大的循环经济园区,天津市循环经济产业园区已形成了工业、科研服务居住区、林下经济带“三区联动”循环互促的发展格局。

其中,最受执法检查组关注的内容,是其在“互联网+”的应用。

天津市循环经济产业园区管委会主任魏建军介绍,在回收模式上,子牙循环经济产业园区已开始探索传统回收模式向线上线下相结合的新模式转型,相继建立了“百度回收站”“回收哥”APP网络回收平台。

执法检查组听完后,提出了一个更高的要求:“当前固体废物收运中,仍然存在收购分散、效率低下等难题,例如,如果对于废旧橡塑等物品实现高效率收购,势必会大大加大废物利用的效率。利用‘互联网+’的方式,可否实现?”

魏建军介绍,目前园区正在探索相关的经验,鼓励企业创建互联网线上业务平台,探索采用众包、O2O等新型的回收模式、生产模式和商业模式,实现“互联网+资源回收”模式及环保设备、设计、咨询的网上采购和服务,支持环保企业与互联网企业开展跨产业的合作和并购。

执法检查组认为,废物是相对的概念,理论上讲,随着科技的进步和处理成本的降低,许多废物都可以转化为新的资源,探索并应用“互联网+”,对于废物的收集和处置效率,将会有较大提升。

天津拟制定固体废物污染环境防治考核和责任追究办法

明确企事业单位主体责任和部门监管责任

□本报记者 蒲晓磊

7月11日上午,全国人大常委会执法检查组听取了天津市政府副市长孙文魁作的贯彻落实固体废物污染环境防治法情况的汇报,对天津市在贯彻落实该法方面取得的成绩,执法检查组给予了充分肯定。

执法检查组指出,近年来,天津市按照党中央、国务院决策部署,认真贯彻落实环境保护法律法规,努力推动环境质量改善,固体废物污染防治工作中,生活垃圾分类试点、危险废物监管、进口废物监管、发展静脉产业等方面,均取得了积极进展。

落实防治责任

建立健全责任体系和严格考核问责,进一步落实防治责任。

建立健全责任体系。天津市委、市政府出台《环境保护工作责任追究办法》,进一步明确有关部门行业监督管理职责和各区属地责任,压实企事业单位的污染防治主体责任。将固体废物污染防治纳入生态文明建设目标评价考核体系,对农作物秸秆综合利用、危险废物处理利用率、城镇生活垃圾无害化处理率等指标,实行年度评价、五年考核,督促各级

领导干部履职尽责。

严格考核问责。出台《党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,对固体废物污染防治不力的,严肃追究问责。今年以来,针对京沪高铁天津南站周边长期堆放建筑垃圾、废旧金属造成的环境脏乱问题,对市交通委运输委、西青区政府和食品集团8名责任人进行问责,其中局级领导2名。针对北辰区生活垃圾管控不到位问题,对4名责任人进行问责,其中局级领导1名。

与此同时,推行生产者责任延伸制度。

坚持依法治理

通过完善法规制度,严格检查执法,强化宣传教育,天津市坚持依法治理固体废物污染环境行为。

完善法规制度。天津市人大及其常委会颁布《天津市建筑节能条例》《天津市市容和环境卫生管理条例》《关于农作物秸秆综合利用和露天焚烧的决定》等地方性法规,天津市报废物资回收再利用管理办法《天津市危险化学品企业安全管理规定》等行政规章和规范性文件。天津市有关部门发布《资源综合利用认定管理办法》《生活废弃物管理规定》

等一系列配套办法,形成了较为完善的固体废物污染环境防治法规政策体系。

严格执法检查。一方面,抓污染源排查整改。定期在全市开展生活垃圾、危险废物等固体废物污染源大排查,建立任务清单、责任清单、问题清单、整改清单、检查验收清单,制定工作台账,强化督办落实。另一方面,严格执法。环保、公安等部门定期开展联合执法行动。严厉打击走私工业废料、电子废物、生活垃圾、废塑料等“洋垃圾”行为,今年1至4月,立案查处进口固体废物刑事案件13起,对19人采取强制措施。

强化宣传教育。出台《天津市环境教育条例》,将固体废物污染防治纳入法治化轨道。将固体废物污染防治法作为普法宣传重要内容,增强全社会节约资源、保护环境意识。推进信息公开,在主要媒体公布固体废物典型违法案件查处情况,公开危险废物处理单位、电子废物名录单位和全市年度固体废物污染防治等信息,主动接受社会监督。

加快执法机制改革

孙文魁在汇报中说,天津市在固体废物防治方面仍然存在一些亟待解决的问题,包括思想认识上不够重视、无害化处置能力不足、资源化利用缺少政策支持、收集体系不够健全、执法存在薄弱环节等。

下一步,天津将从环境执法体制机制改革等方面着手,推动上述问题的解决。

按照环境保护工作责任规定、生态文明建设目标评价考核办法等,制定固体废物污染环境防治考核和责任追究办法,进一步明确企事业单位主体责任、部门监管责任、各区和乡镇街道属地责任,落实“管发展必须管环保、管生产必须管环保”要求,做到源头严防、过程严管、工作严查、责任追究、损害严惩。

建立多部门联合执法机制,实施行政执法与刑事司法联动,完善案件移送、联合调查、信息共享和奖惩机制,实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。加强跨区域管理,与京、冀两地建立健全区域协作机制,实行联合执法。对违法主体严格查处、绝不手软,纳入征信系统,形成一处违法、处处受限的联合惩戒机制。加强执法队伍建设,利用好街镇综合执法队伍和基层环保专职网格员队伍,构建横向到边、纵向到底的全覆盖监督检查体系。