



美参院推迟新医改法案表决

能否闯关仍是未知数

环球关注

□ 本报驻美国记者 陈小方

据美国媒体17日报道,15日夜间,美国国会参议院多数党领袖麦康奈尔表示,参议院将推迟对修改后的共和党医保法案的投票表决。不过,麦康奈尔并没有透露推迟表决的原因。

有分析指出,这份名为“2017更好的保护和法案”的医改法案一出就遭到了多方强烈的抗议,能否在参议院获得通过仍是未知数。

增拨款降低保费

13日麦康奈尔公布了用以替代“奥巴马医保法”的共和党法案修订版。麦康奈尔表示,参议院共和党人正在努力推动达成总统特朗普的这项重要立法目标。

报道称,参议院共和党人表示,这份法案最主要的修改是增加700亿美元拨款,致力于各州降低保费,减少投保人的自付额,让普通民众更能负担得起医保。修改前的

法案已经包括了超过1000亿美元的降低保费拨款。

这份修订后的法案保留了前一版本的一些内容,包括改变医疗补助计划的资金拨款系统,即比照各州的开销按比例拨款。不过,这样州政府会面临选择要负担更多的医疗补助开销,要么把这个负担转嫁到参保者头上。

与现行的医保法不同的是,参议院共和党提出的医保法案允许参保者在特定情况下,可以不按照“奥巴马医保法”的标准进行投保,给参保者更多选择。在“奥巴马医保法”下,消费者必须在州政府的医保平台上购买保险。

新版本仍遭诟病

在草案公布后,麦康奈尔对这份医保法案做出总结:参保者有了更多选择,能够在政府医保平台之外的平台进行投保。另外,保费和自付额会因此提高的担忧也不会发生,因为该法案计划向州政府提供足够多的资金降低保费。

有分析说,把持了白宫和国会两院的共和党对草案通过雄心勃勃,但是,到目前为止

他们的政治进程似乎都没什么进展,共和党人迫切地需要有所突破。

但是该草案仍旧遭受诟病。不仅来自民主党,甚至来自共和党内部和曾经投票给特朗普的选民也都持反对意见。

参议院版医保法出台的当天中午,参议院办公大楼里面多数党领袖办公室门外就聚集了许多坐着轮椅的抗议者,最终警察用抬的方式将抗议者们请出办公大楼。即便如此,还有43名抗议者遭到逮捕。

能否通过难预料

今年5月初,美国国会众议院以217:213票通过了废除和替换大部分奥巴马医保法的议案——修正版《美国医疗法案》。有分析说,共和党为废除奥巴马医疗法案所作的努力还剩参议院这“临门一脚”,特朗普能否迎来当选后首次立法胜利在此一举。

共和党在参议院100个席位中共有52个席位,必须至少有50张支持票才能在参议院通过新医改案。届时如果有2名共和党议员表示反对,则需要由兼任参议院议长的美国副总统、共和党人迈克·彭斯投出关键一票。但如果有3名及以上的共和党参议员投

反对票,新医改案就无法通过。

不过,对特朗普来说,一个坏消息是已有两名共和党参议员,即肯塔基州的兰德·保罗和缅因州的苏珊·柯林斯,表示他们不会对这一医改法案投票赞成。

有报道称,他们的理由是还没有准备好投票,并且更指出草案虽然对现行医保体系进行改进,但是没有实现能够推翻奥巴马医保法为美国人民降低医疗费用这个重要的目标,但是他们又都表示愿意就此进行协商。尽管参议院版同样也存在先天不足的毛病,尤其是几位参议员对此提出异议,但是他们也都留出了商榷的余地,因此这个版本在参议院强闯关成功的可能性依然存在。

有分析认为,如果失败,特朗普政府乃至参众两院共和党执政能力和政治资本将大打折扣,想推进影响面更广的医改就更难。医改案如果获得通过,将对特朗普政府和共和党具有稳定器作用;而抛开医改法案内容,对于影响美国千家万户的医改法案,看起来是社会责任问题,实则关系到美国两党在医改之战政治博弈之后,医改之战如何拉开序幕。

□ 本报记者 赵阳

第二轮英国“脱欧”谈判17日在比利时布鲁塞尔欧盟总部开启。有分析指出,自去年举行公投决定“脱欧”一年来,现实与英国期待的“美好愿景”距离越来越远,英国政局的不确定性使未来“脱欧”谈判的前景更加扑朔迷离。

英公布《大废除法案》

在第二轮“脱欧”谈判开始前,英国政府公布“大废除法案”,旨在将现有欧盟法律转换为英国国内法,为英国“脱欧”后的法律承接做准备。法案规定,脱欧后欧盟法律不再适用于英国。

有媒体评论称,《大废除法案》是英国“脱欧”的“第一刀”,以切断英国与欧盟之间的法律关联。英国“脱欧”事务大臣戴维斯发布声明说:“这是英国议会通过的最重要的立法之一,也是我们从欧盟退出进程中的一个重要里程碑。”

不过,要让该法案获得通过也绝非易事。首相府发言人表示,法案还有很长的路要走。在这个过程中,英国中央政府会继续与地方政府交流,希望得到他们的支持。

反对党工党领袖科尔宾认为,该法案很大程度上是一个“让政府可以越过议会”的产物。他表示,工党不会支持任何形式的“大废除法案”,并要求保守党政府在六个方面做出让步,包括将欧盟基本权利宪章转化为英国法律。

《大废除法案》能否在议会获得通过,将是对首相特雷莎·梅领导力的重大考验。因此,有评论称,《大废除法案》能否在议会获得通过,将直接影响未来的“脱欧”谈判进程和走向。

欧盟不会推迟谈判

根据欧盟公布的日程,本轮谈判从17日开始至20日结束。据报道,欧洲议会议长安东尼奥·塔亚尼表示,欧盟不会给伦敦方面推迟关于进行英国退出欧盟谈判的机会。

塔亚尼表示,“我们无法留出更多的时间用于谈判,我们打算在2019年欧洲选举前完成。”他在西班牙《先锋报》记者采访中回答了这一问题。

他表示,如果伦敦不向居住在英国的三百万欧盟人提供英国本国公民所拥有的权利,欧洲议会将对这一协议提出反对。塔亚尼认为,必须将在2017年底之前完成这一协议作为最主要的任务。

事实上,欧盟英国“脱欧”事务首席谈判代表巴尼耶日前指出,只有在英国支付“脱欧”分手费,满足居住在英国的欧盟成员国公民权利以及爱尔兰边界这3项主要议题上取得充分进展的前提下,欧盟才可能继续与英国商谈贸易地位等议题。巴尼耶说,这3个方面是“不可分割、互相关联”的,欧盟对此的立场十分明确,即英国需要在这三方面都有“足够的进步”,谈判才能继续。

棘手问题越来越多

有评论指出,自从特雷莎·梅提前举行议会选举并遭重挫之后,英国的“脱欧”进程似乎已经朝着无法预测的方向运行了。受党内压力不断增大和民意情绪波动等多重因素影响,英国政府在究竟是“硬脱欧”还是“软脱欧”问题上态度摇摆,出现前后矛盾的现象,令人头疼的棘手问题也越来越多。

除围绕“脱欧”问题,英国社会撕裂和分化进一步加剧外,“脱欧”对英国经济的影响也是各界关注的一个问题。目前,英国对欧盟的贸易占英国对外贸易总量的50%左右,相比较,欧盟只有7%的商品出口到英国。虽然分道扬镳会两败俱伤,但英国失去欧盟这个庞大市场以及政治上可以借重的重要外交舞台,无疑将损失更大。

对此,英国财政大臣菲利普·哈蒙德16日表示,为更好保护本国经济,英国政府认可“脱欧”需要过渡安排。

哈蒙德在接受英国媒体采访时说,过渡安排是降低“脱欧”对英国经济影响“恰当而合理”的方式。哈蒙德承认,受“脱欧”带来的不确定性影响,本国企业在英投资受到抑制。

在此情形下,在与欧盟的谈判中,英国如何出招,才能达到其“利益最大化”的既定目标,对英国政府是不小的考验。

乌克兰与欧盟联系国协定9月起生效

本报基辅7月17日电 记者史天昊据当地媒体报道,乌克兰同欧盟于2014年签署的联系国协定已在本月11日获所有欧盟成员国正式批准,将于今年9月1日生效。

在不久前举行的第十九届乌克兰-欧盟峰会上,乌克兰总统波罗申科表示,乌克兰坚定不移地走向欧盟加快一体化进程的道路。他呼吁双方尽快开始制定一体化路线图。波罗申科指出,目前在乌克兰合作领域,乌克兰最理想的目标是加入欧洲关税同盟,以及同欧洲数字和能源市场实现一体化。

据报道,为期两天的会议着重讨论了落实乌克兰同欧盟签署的联系国协定,推进乌克兰改革进程,欧盟对乌提供援助,顿巴斯和克里米亚局势等双方共同关心的国际和地区问题。

欧盟委员会主席容克在峰会上指出,乌克兰目前在反腐败方面采取的措施力度不够,反腐效果不佳,这会对乌克兰一体化进程造成不利影响。

有报道称,尽管欧盟向乌克兰提供了许多援助,其自身的改革也取得了一定的进展,但乌克兰仍旧是欧洲最腐败的国家。既得利益集团严重影响政策的制定;寡头家族自乌克兰独立以来得到了前所未有的壮大,继续对乌克兰的经济、政治和媒体施加着主导性的影响。

数字与乌克兰经过多年谈判,于2014年3月和6月分别签署联系国协定的政治部分和经济部分。欧洲议会和乌克兰议会于同年9月同步批准协定,从而为乌克兰加入欧盟打开通道。协定需得到欧盟所有成员国批准方可生效。



当地时间7月16日,刚果(布)举行国民议会和地方选举。据刚果(布)全国选举委员会消息,全国超过5000个投票站当地时间16日7时至18时进行选民投票。图为选民在刚果(布)布拉柴维尔的投票站内投票。新华社记者 王松宇 摄

营造稳定公平透明的营商环境 加快建设开放型经济新体制

□ 上接第一版 稳步推动人民币国际化,继续完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

习近平指出,扩大金融业对外开放,金融监管能力必须跟上,在加强监管中不断提高开放水平。要结合我国实际,学习和借鉴国际上成熟的金融监管做法,补齐制度短板,完善资本监管、行为监管、功能监管方式,确保监管能力和对外开放水平相适应。

坚持问题导向 坚持务实创新 推进司法行政改革各项任务落地落实

□ 上接第一版 已落实47项,其余39项还在持续推进落实中,并拟定了落实任务的时间表和路线图,明确了完成时限和具体举措。各省(区、市)司法厅(局)要切实把握讲政治、抓业务、促改革、重自律,结合本地实际,拿出有效举措,打通司法行政改革的“最后一公里”。

张军指出,新的发展阶段,人民群众的需求内涵更加丰富多元;连续实施的七个五年普法规划和改革开放以来党和国家不断推进的法治实践,催生了更深、更广、更高水平的法律服务需求。司法行政工作的重要意义,就在于司法行政职能在全面依法治国中的地位作用,与形势变化、任务需要相适应,与党和国家中心工作紧密相关。司法行政各项工作可以概括为公共法律服务,应当更加积极主动,依法承担起为满足人民群众需求提供公共法律服务的职责。要把司法行政工作这个“纲”,以公共法律服务体系建设总揽起来,把司法行政统筹涉及的各类公共法律服务作为“目”,协调综合发力,创新深化做好各项公共法律服务工作,做到纲举目张。要坚持问题导向,建设覆盖城乡社区、满足各领域各层次需求,体现公平正义价值追求的公共法律服务体系,创新公共法律服务供给体制机制,让人民群众、各类社会主体在需要时都能获得普惠、精准、及时和有效的公共法律服务。

张军强调,各地建设公共法律服务中心,要以群众需求为导向,发挥面向社会、可选择、市场化、公益性等特点和优势,为群众提供“一站式”服务。要充分运用“互联网+”、微信等现代信息技术,立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务指引和提供”的定位,构建建设成本少、落地效果好的公共法律服务实体平台。“12348”公共法律服务热线平台和公共法律服务网络平台等三

习习近平强调,要在稳定出口市场的同时主动扩大进口,促进经常项目收支平衡。要改善贸易自由化便利化条件,切实解决进口环节制度性成本高、检验检疫和通关流程繁琐、企业投诉无门等突出问题。要研究降低有些消费品的关税,鼓励特色优势产品进口。要创造公平竞争的市场环境,在关税、进口检验、市场营销等方面创造机会平等的条件,让消费者自主选择,让市场发挥作用。

张军在总结讲话中着重强调了司法行政改革工作中的几个问题。他强调,要提高执行力,狠抓工作任务落实。司法部抓执行的力度很大,但改革的难度也大,还需要付出极大的、艰苦的、持续不断的努力,狠抓落实,再落实。对于有些方向可以先行试点,成熟后再推广,只要方向对了,能往前走的,可以先做,不要等。要加强对和完善顶层设计,特别对于各地面临的共性问题,比如,对互联网+法律服务、公共法律服务网络平台建设,深化治本安案等,要做具体顶层设计,指导推进司法行政改革顺利开展。要加强律师行业党建工作,让律师行业党组织有效发挥作用,有凝聚力向心力战斗力,让更多的律师党员有用武之地。要加强司法行政队伍建设,切实强化思想政治建设,把讲政治的要求真正落到实处,落实到位,把主体责任和监督责任真正落实到位。加大干部交流、考核、使用力度,坚决做到能者上、平者让、庸者下。信任不能代替监督,要加大监督力度,落实“严管厚爱”的要求,把“四种形态”落实好,抓早抓小抓苗头,不要等“问题大了想管也来不及了”。要创新深化宣传工作。司法行政工作与新闻宣传工作的关系是辩证统一的,要通过新闻宣传工作的披露、推动,倒逼司法行政工作上层次;通过形式多样的宣传,把各地鲜活的成绩、经验总结好,反映上来,把各地好的工作举措、法律服务案例、事例、故事等宣传出去,要大力加强司法行政信息化建设,充分运用云计算、大数据、人工智能等技术,不断提高司法行政工作智

习习近平指出,要加强统一领导,做好统筹协调和落实工作。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央关于扩大对外开放的决策部署上来,落实扩大开放各项措施。要更好发挥地方在扩大开放方面的积极作用,发挥好自由贸易试验区对外开放先行一步的改革创新发展作用。

中央财经领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

能化、现代化水平,争取用两三年时间实现司法行政系统信息化3.0版的目标。

会上,司法部副部长、党组成员熊国维就提交大会讨论的《司法部关于进一步深化司法行政改革的意见(讨论稿)》起草情况作了说明。熊国维指出,为贯彻落实中央关于进一步深化司法体制改革的决策部署,落实中央领导指示和中央巡视组要求,司法部起草了《意见(讨论稿)》。《意见(讨论稿)》坚持问题导向,坚持务实创新,全面体现中央精神和要求,强化对司法行政改革的整体谋划和统筹推进,在认真总结前一阶段司法行政改革工作的基础上,提出了今后一个时期司法行政改革的总体要求和主要任务。《意见(讨论稿)》从完善司法行政队伍正规化、专业化、职业化建设长效机制,研究探索优化司法行政职权配置等五个方面提出了具体改革举措。《意见(讨论稿)》明确提出了进一步深化司法行政改革的总体要求,强调要加强组织领导,强化责任落实,加强宣传引导,确保取得实效。

会议期间,与会代表围绕推进司法行政改革和《司法部关于进一步深化司法行政改革的意见(讨论稿)》进行了分组讨论,大家畅所欲言,提出了很多好的意见建议。

黑龙江省委常委、政法委书记甘荣坤出席会议并作讲话。

司法部副部长、党组成员赵大程、刘志强,中央纪委驻司法部纪检组组长,司法部党组成员潘增棠,司法部副部长、政治部主任、党组成员王双全出席会议。

各省(区、市)司法厅(局)长,办公室主任,新疆生产建设兵团司法局局长、监狱局局长,办公室主任,副省长、城市司法局局长,司法部机关各司(局)、各直属单位主要负责同志参加会议。

律武器。下一步,公安机关将持续保持严打高压态势,坚决维护互联网网络信息安全,保护人民群众合法权益,公安机关也提醒广大人民群众切实增强安全意识,强化防护措施,防止个人信息泄露,对发现的网上违法犯罪线索,可以通过网警巡查执法账号等渠道进行举报。

上接第一版

但司法行政改革系统性有待增强,一些体制性、机制性、保障性等问题还没有得到根本解决。司法部对党的十八届五中全会以来司法行政改革工作落实情况进行了全面梳理,在已出台实施的86个司法行政改革文件中,已落实47项,其余39项还在持续推进落实中。

江苏省司法厅厅长柳玉祥表示,江苏将对照司法部86项改革文件,以公共法律服务体系建设为总抓手,统筹推进司法行政各项工作,逐项制定时间表和路线图,压实责任,打通关节,疏通堵点,从实发力,确保各项任务精准落地。

“改革不能脚踏西瓜皮,滑到哪里是哪,要抓住重点。”广东省司法厅厅长曾祥陆介绍,目前,广东省司法厅牵头的71项改革事项中,已完成并转入实施45项,基本完成8项,正在推进5项,其余13项进行了前期准备正等待国家出台政策,各项改革稳步推进。

“当前司法行政工作机遇与挑战并存,困难与希望同在。实践证明,不改革就没有出路。”甘肃省司法厅厅长牛纪刚说,甘肃司法行政改革要以只争朝夕、勇于担当、真抓实干的精神,下大力气完成好改革任务,努力探索“符合中央要求、符合司法行政改革规律、符合甘肃省情实际”的改革之路,推动司法行政改革各项任务落地见效。为法治中国建设和司法行政事业发展贡献甘肃力量。

“改革创新是深圳的根,深圳的魂,也是深圳的发展密码、核心价值观。”深圳市司法局局长蒋滨林说,深圳将探索司法行政系统的人员分类,按法律服务类、矫治类、综合类、专业技类和处理类进行人员分类管理,聚合智慧,整合资源,集合人气,努力在推进司法行政改革的地方探索中走在前列。

科技创新助推司法行政改革

孟建柱指出,大数据、人工智能新时代,我

上接第一版

针对信访矛盾突出的“骨头案”“钉子案”“无头案”,各地打出化解“组合拳”,多措并举全力攻坚。5年来,一大批多年积累的矛盾和问题得到有效化解,一大批信访积案得到切实解决。

为了进一步强化信访责任,各地还普遍建立健全以及受理率、按期办结率和群众满意率为核心的考核体系,认真落实《信访工作责任制实施办法》,严肃处理失职失责行为,一批党员干部因履行信访工作责任不到位受到追究。

更加法治信访,让权益维护更加依法规范

山东省高唐县的孙某等人此前因劳资纠纷到省信访局集体上访,但当地政府多次协调后仍然没能解决问题。2016年1月,新发现的《山东省信访条例》明确了“信访分离、分类处理”的原则,政府法律顾问据此重新调查

推进公共法律服务体系建设

座谈会上,张军指出,要充分运用“互联网+”这样的现代信息技术,建设一个统一的法律服务网络平台,老百姓遇到了法律事务方面的问题都可以到这个平台来寻求帮助,让人民群众、各类社会主体在需要时都能获得普惠、精准、及时和有效的公共法律服务。

山东省司法厅厅长王本群说,将按照“讲政治、抓业务、促改革、重自律”的要求,研究部署进一步做好司法行政改革和公共法律服务体系建设工作的任务措施,坚持以群众需求为导向,加快推进公共法律服务体系建设,大力推行“互联网+公共法律服务”,着力打通服务群众“最后一公里”。

“现代信息技术的发展和广泛运用,拓展了公共服务的时间和空间,为创新公共法律服务机制创造了空前机遇。我们感到,公共法律服务体系建设增长点和突破点在信息化、智能化,只有充分利用信息化手段,才能真正打造指尖上的法律服务,真正实现法律服务群众零距离。”陆卫东透露,经过前期的努力,上海公共法律服务一体化智能平台很快就可以上线运行。

柳玉祥表示,江苏司法行政机关将创新推动公共法律服务体系建设,建设一个统一的法律服务网络平台,打造具有江苏特色的“智慧法务”升级版,为群众提供公益性、普惠性、均等性、便利性法律服务,形成线上线下、网下网下“7×24小时”全天候服务模式,增强人民群众更多的法律服务获得感。

此次全国司法厅(局)长座谈会上,司法部将《关于进一步深化司法行政改革的意见(讨论稿)》提交会议讨论,多位与会代表认为,这充分体现了司法部敢啃硬骨头、敢涉险滩、敢闯难关的勇气与决心,司法行政改革必将扎实推进,阔步前行。

本报哈尔滨7月17日电

法治促责任 改革连民心

情况,引导孙某通过县劳动仲裁委解决了这一纠纷。“多亏省里的新规定明确了受理我们诉求的法律途径,我们才顺利拿到了‘血汗钱’。”孙某高兴地说。

把信访纳入法治化轨道,是党的十八届四中全会提出的明确要求。信访改革启动以来,法治信访的框架逐步建立,路径逐步清晰。

严格落实信访与诉讼分离制度,支持配合政法机关依法处理涉法涉诉信访问题;深入推进依法分类处理信访诉求,进一步厘清信访与行政应诉、仲裁、行政裁决、劳动监察等法定途径的受理范围,37个中央部委出台本领域通过法定途径处理信访诉求清单;开展律师参与化解信访矛盾,充分发挥律师在化解疑难复杂信访事项方面的专业优势;让法律服务者、志愿者、心理咨询师等社会力量参与信访工作,实现了法律效果和社会效果的有机统一。

充分发挥法治对信访工作和信访行为的规范保障作用,通过《信访条例》执法检查深

入查找和纠正落实中存在的突出问题;信访立法扎实推进,调研论证证鉴铿锵,多地出台信访工作地方性法规;用群众喜闻乐见的形式宣传信访知识……办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的信访工作法治环境正在逐步形成。

信访工作,事关人民群众的获得感。从被誉为“雪峰山的不老松”,扎根山区二十年如一日的贤贤者,勤勤恳恳为百姓,被群众亲切称为“闺女局长”的高平珍,到拖着股骨头缺血性坏死的双腿,走遍9万里山乡的潘昌顺,在信访工作改革实践中,一大批信访工作者以法治为准绳,以责任为动力,坚守在化解社会矛盾的第一线,为维护社会公平正义发挥了巨大作用。

回首过去,信访改革硕果累累,实现了新发展,打开了新局面;展望未来,一个更加畅通、规范、公开、有效的信访工作制度已经规模初现,将为法治中国建设增添强劲动力。

新华社北京7月17日电