

法制日报



星期二
2017年7月18日
今日12版
总第11433期

LEGAL DAILY 法制网 www.legaldaily.com.cn

法治促责任 改革连民心

党的十八大以来信访工作综述

□新华社记者 白阳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视信访工作,党的十八大和十八届三、四、五、六中全会分别对改革信访工作制度、把信访纳入法治化轨道等作出安排部署;2014年,中办、国办出台《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》,吹响了信访工作制度改革改革的号角。

几年来,各地区各部门突出问题导向,坚持改革创新,有效解决和化解了一大批事关群众切身利益、影响社会和谐稳定的信访问题,推动信访形势持续平稳向好,呈现出信访总量稳中有降、信访秩序明显好转、信访工作公信力不断提升的良好态势。

打造“阳光信访”,让诉求表达更加畅通便捷

前不久,南京市民李大爷通过网络信访反映家门前路破损问题,当天就获得信访局答复,几天后路就修好了。“每一步工作网上都有记录,我能看得清清楚楚。”面对工作人员的回访,李大爷夸个不停。

为了方便孤寡老人等弱势群体就近就地反映诉求,南京市将信访信息系统与智慧社区事务支持系统在社区端融合,让他们足不出户就能向政府表达诉求。

借助“互联网+”的东风,党的十八大以来,“阳光信访”建设再上新台阶,“让群众看得见,听得到,用得好”。

——搭建集投诉、查询、跟踪、监督、评价于一体的信访综合业务平台,实现国家、省、市、县4级信访部门,36个中央和国家机关,以及数万个职能部门、乡镇街道之间实现了互联互通资源共享;全面放开网上投诉受理内容,开通微信、手机客户端等投诉平台,群众诉求表达更加畅通便捷,网络正成为群众信访主渠道。

——公开信访事项办理过程和结果,把信访工作评价权交给群众,倒逼信访事项办理质量和效率提升;对群众评价不满意的重点信访事项,国家信访局会同中央有关部门开展13批次实地督查,并邀请人大代表、政协委员和媒体记者全程参与,督查过程和结果向社会公开发布,带动各地区各部门解决了一大批信访问题。

——坚持“开门办信访”,举办新闻发布会、媒体开放日、新闻媒体座谈会,邀请社会人士走进信访部门;改版升级国家信访局官方网站,开通微信公众号,及时发布信访资讯,有效揭开了信访工作的“神秘面纱”,展示了新时期信访工作更加开放、自信的形象。

打造“责任信访”,让问题解决更加有力有效

今年5月,浙江嘉兴市民黎某投诉工程款欠问题,当地信访部门介入后,问题次日就得到圆满解决。黎某坦言,原本只抱着试一试的想法,没想到这么快就能解决问题。

信访改革启动以来,各地通过打造“责任信访”,理清责任链条,拧紧责任螺丝,提高履责效能,信访工作发力更加精准,用力更加持续,越来越多的信访事项得到及时就地解决。

一方面,加强初信初访办理,引导群众依法逐级走访,进一步压实属地和基层责任;一方面,推行信访事项简易办理,深入开展领导干部接访下访和包案。统计显示,2014年以来,全国各级领导干部共473.8万人次参与接访下访,95.6%的市地州、90.9%的县市区设立联合接访场所,努力把信访事项解决在初始、化解在属地。

下转第四版

本报北京7月17日讯 记者周斌

今天上午,最高人民法院举行首批入额检察官宪法宣誓活动。最高人民法院院长周强主持,最高检党组书记、检察长曹建明领誓并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢记肩负的崇高使命和重大责任,对党忠诚、服务人民、公正司法、纪律严明,以更高标准、更严要求,更实作风办好每一起案件,做好每一项工作,为全面依法治国,建设社会主义法治国家贡献力量,真正成为全国检察官的标杆。

据了解,最高检首批入额的228名检察官均为大学本科以上学历,具有高等院校法律专业学习经历的205人,占比89.9%。研究生以上学历的135人,占比59.2%,获博士学位的56人,占比24.6%。平均年龄47.5岁,平均法律工作经历年限为23年。检察官是入额的主体,共183人,占比80.3%,助理检察官33人,占比14.5%。

曹建明指出,今天,最高检首批入额检察官庄严宣誓,这不仅是对党和人民的庄严承诺,是一次深刻的思想洗礼,也是我们每位同志新的起点。为此,他提出四点希望,与大家共勉:一是对党忠诚,旗帜鲜明讲政治。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,筑牢忠诚魂,更加坚决维护党中央权威和集中统一领导,更加自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

要服务人民,坚定人民立场。要以最广大人民利益为念,永远保持对人民的赤子之心,在任何时候都要牢记检察官的根基在人民、力量源泉在人民。要牢固树立,自觉做到以人民为中心的发展理念,紧紧围绕人民群众对美好生活的向往,忠实履行法律监督职责,实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。

要公正司法,强化责任担当。要把法治精神当做主心骨,信仰法治,坚守法治,坚持法律面前人人平等,恪守检察官客观公正义务,真正做到严格、公正、公平。要聚焦法律监督主业,敢于监督、善于监督,依法监督、规范监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

要纪律严明,发扬优良作风。要始终牢记法律红线不可逾越、纪律底线不可触碰,坚持从严治检不动摇,秉公用权、秉公司法,坚持把主动接受监督作为一种思想自觉和行为自觉,永葆人民检察官的高尚情操和浩然正气。

最高检检察长孙谦主持宣誓活动。

相关报道见三版

习近平主持召开中央财经领导小组第十六次会议强调

营造稳定公平透明的营商环境 加快建设开放型经济新体制

李克强张高丽出席

新华社北京7月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平7月17日下午主持召开中央财经领导小组第十六次会议,研究改善投资和市场环境,扩大对外开放问题。习近平发表重要讲话强调,要改善投资和市场环境,加快对外开放步伐,降低市场运行成本,营造稳定公平透明、可预期的营商环境,加快建设开放型经济新体制,推动我国经济持续健康发展。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经领导小组副组长李克强,中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经领导小组成员张高丽出席会议。

会议分别听取了国家发展改革委关于对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式、商务

部关于推动贸易平衡和中美双边投资有关问题、人民银行关于完善人民币汇率形成机制和扩大金融业对外开放的汇报。领导小组成员进行了讨论。

习近平在讲话中指出,我们提出建设开放型经济新体制,一个重要目的就是希望通过开放促进我们自身加快制度建设、法规建设,改善营商环境和创新环境,降低市场运行成本,提高运行效率,提升国际竞争力。外商投资推动了资源合理配置,促进了市场化改革,对我国经济发展发挥了重要作用。推进供给侧结构性改革,实现经济向更高形态发展,跟上全球科技进步步伐,都要继续利用好外资,要加快放开教育、养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务,以及一般制造业和服务业等竞争性领域对外资准入限

制和股权限制,要尽快在全国推行自由贸易试验区试行过的外商投资负面清单。

习近平强调,要加快统一内外资法律法规,制定新的外资基础性法律,要清理涉及外资的法律、法规、规章和政策文件,凡是同国家对外开放方向和大原则不符的法律法规或条款,要限期废止或修订。外资企业准入后按照公司法依法经营,要做到法律上平等,政策上一致,实行国民待遇。北京、上海、广州、深圳等特大城市要率先加大营商环境改革力度。要清理并减少各类检查和罚款,建立涉企收费目录清单制度,严禁越权收费,超标收费,自设收费项目、重复收费,杜绝中介机构利用政府影响违规收费,行业协会不得强制企业入会或违规收费。

习近平指出,产权保护特别是知识产权保护是营造良好营商环境的重要方面,要完善知识产权保护相关法律法规,提高知识产权审查质量和审查效率。要加快新兴领域和业态知识产权保护制度建设。要加大知识产权侵权行为惩治力度,让侵权者付出沉重代价。要调动拥有知识产权的自然人和法人的积极性和主动性,提升产权意识,自觉运用法律武器依法维权。

习近平强调,扩大金融业对外开放是我国对外开放的重要方面,要合理开放开放顺序,对有利于保护消费者权益,有利于增强金融有序竞争,有利于防范金融风险的领域要加快推进。要有序推进资本项目开放。

下转第四版

司法部召开全国司法厅(局)长座谈会 张军强调

坚持问题导向 坚持务实创新 推进司法行政改革各项任务落地落实

本报哈尔滨7月17日电 记者刘子阳 7月16日至17日,司法部在黑龙江省哈尔滨市召开全国司法厅(局)长座谈会。司法部部长、党组书记张军出席会议,并在会议开幕和结束时作了讲话。张军强调,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照总书记关于司法体制改革的重要指示,按照

孟建柱同志要求和全国司法体制改革推进会部署安排,坚持问题导向,坚持务实创新,推进司法行政改革各项任务落地落实。

张军指出,习近平总书记对司法体制改革作出的重要指示,进一步明确了深化司法体制改革的方向,是当前和今后一个时期司法体制改革、司法行政改革的行动指南。孟建柱同志对司法行政改革提出

了明确要求,强调司法行政改革事关民生福祉,事关法治社会建设,事关社会公平正义。我们要认真学习领会,切实抓好贯彻落实。

张军强调,抓改革任务落实是政治责任。司法部对党的十八大以来已出台司法行政改革文件落实情况进行了全面梳理,在已出台实施的86个司法行政改革文件中,

下转第四版

司法行政改革吹响“冲锋号”

全国司法厅(局)长座谈会侧记

□本报记者 刘子阳

抓改革任务落实是政治责任,用现代科技创新助推司法行政改革,以推进公共法律服务体系建设为总抓手……7月16日,全国司法厅(局)长座谈会在黑龙江省哈尔滨市召开,如何推进司法行政改革落地见效成为与会代表们热议的话题。

官话套话少,改革措施实,改革的话题如同入伏

后的天气一样热烈。会场内,代表们凝神细听,认真记录;会场外,代表们相互探讨,频频招手,与会代表一致认为,此次会议主题明确,内容丰富,吹响了司法行政改革冲锋的“冲锋号”,为司法行政改革定了向,指了路,布了局,鼓了劲。

确保各项改革任务精准落地

在全国司法厅(局)长座谈会上,司法部部长张

2017年底行政体制公证处全部改制

本报哈尔滨7月17日电 记者刘子阳 公证机构改革,不改不行,改晚了也不行。记者从今天召开的全国公证工作会议上获悉,今年年底前,行政体制公证处都要改革到位,今年底完成改制任务的省份,司法厅长要向省政府写出报告,向司法部写出报告,说明原因。

当前,公证机构体制不顺问题是影响公证事业发展的突出因素。一些地方公证队伍发展不起来,服

务能力跟不上,不能很好满足社会公证需求,有的地方甚至“一证难求”,归根到底是公证机构体制机制不顺,活力不足。推动公证事业发展,当务之急是向改革要动力,以改革增活力。

会议指出,要按照中央关于公证机构改革的部署,加快推进行政体制公证机构转为事业体制公证机构,完善配套扶持政策,优化事业体制公证机构体制机制,在创新编制管理制度,完善分配激励机制,

中学生到检察院体验心理疏导

7月17日,在河北石家庄桥西区人民检察院,来自当地的20余名中学生在干警的陪同下,参观了该院的审讯监控中心,讯问室,未成年人刑事检察办案区,未成年人心理疏导室,模拟法庭,职务犯罪警示教育基地等场所。因为在未成年人心理疏导室,干警与孩子们体验沙盘游戏。 CFP

打击整治黑客攻击破坏和网络侵犯公民个人信息犯罪专项行动取得阶段性成果

4个月侦破案件1800余起 抓获犯罪嫌疑人4800余名

本报北京7月17日讯 记者蔡长春 记者从公安部获悉,自今年3月公安部部署开展打击整治黑客攻击破坏和网络侵犯公民个人信息犯罪专项行动以来,各地公安机关迅速行动,精心组织,不断把专项行动推向深入,取得了阶段性成果。截至目前,全国共侦破侵犯公民个人信息案件和黑客攻击破坏案件1800余起,抓获犯罪嫌疑人4800余名,查获各类公民个人信息500余亿条。

据了解,近年来,随着互联网技术的迅猛发展,传统犯罪不断向互联网延伸,网络犯罪与传统犯罪日益交织,公民个人信息被泄露、窃取案件高发。当前,此类案件主要呈现以下三个特点:一是黑客入侵网站非法窃取公民个人信息犯罪活动增多。部分犯罪分子通过使用黑客攻击程序,设立钓鱼网站等方式,对一些网络安全水平不高的互联网企业、网络服务提供商等实施网络入侵,非法窃取公民个人信息。二是企

业内部人员非法泄露公民个人信息成为信息泄露主要源头。一些掌握公民个人信息的企业单位由于落实相关法律法规不严格,内控责任制度不完善,使得部分信息“内鬼”有机可乘,致使公民个人信息被泄露。三是侵犯公民个人信息犯罪成为其他各类犯罪的上游犯罪。被窃取的公民个人信息经过加工、转变,被大量用于诈骗、敲诈勒索、暴力追债等违法犯罪,特别是为诈骗分子实施精准诈骗提供了更加便利的条件,危害十分严重。

对此,公安部高度重视,部署全国公安机关以“追源头、摧平台、断链条”为目标,不断加大侦查打击力度,对侵犯公民个人信息的全链条,各环节进行严厉打击,切实切断非法传播公民个人信息的网络渠道,进一步铲除相关利益链条。今年以来,山东、湖北、江苏、四川、广东等地接连破获了一批重大案件,

下转第四版

全力终结“低水平”“虚假”鉴定

湖北推进司法鉴定改革一线探访

□本报记者 胡新桥 刘志月

屈国强的选择,令很多人“不解”。

走出河南三门峡的大山沟,屈国强到湖北武汉就读,拿下了华中科技大学同济医学院法医学系法医学理学硕士学位。

2015年毕业后,屈国强就职于江苏省无锡市公安局刑侦支队刑事科学技术研究所,工作轻松、待遇优厚。

但半年后,1988年出生的屈国强放弃了公职、警衔,回到武汉,加入湖北崇新司法鉴定中心,成为负责人。

三层房3200平米,总投资2000万元,湖北崇新司法鉴定中心一起步就是大手笔。

“崇新定义司法鉴定”——湖北崇新司法鉴定中心的文化墙上的这句话,承载着屈国强们的梦想。

屈国强们的梦想,也是湖北省司法厅副厅长聂利军的期待。

在聂利军看来,成立于2016年1月的湖北崇新司法鉴定中心按照全省司法鉴定改革最新思路,最高标准推进建设,代表着未来司法鉴定机构的发展方向,是全省全力终结“低水平鉴定”“虚假鉴定”的一个尝试。

“今年以来,我省司法鉴定工作以推进供给侧改革为路径,坚持简政放权、放管结合、优化服务,促进规范执业。”

下转第二版

