



环保部治理大气污染现杂音干扰

环境法专家提出对违法企业就该一刃切

□本报记者 都建荣

至今,由环保部组织开展的京津冀及周边地区大气污染防治强化督查(以下简称大督查)已经进行了两个多月,但是,28个督查组每天查出的存在环境问题的企业数量仍然居高不下。

根据环保部17日夜间的通报,6月16日,28个督查组共检查发现211家企业存在环境问题。

就在环保部28个督查组正按部就班地进行督查时,近日,一篇题为“大面积停产、失业、民怨沸腾!国社发文质疑‘环保风暴’一刃切”的博文(以下简称博文)在网络间盛传,该博文对环保部的督查横加指责。

尽管遭遇杂音干扰,但环保部17日夜间表示,将进一步加大巡查督办力度,对对应罚未罚及整改进展缓慢的地方予以通报,并适时启动约谈机制。

同时,中国人民大学法学院教授竺效在接受《法制日报》记者采访时表示,对违法企业为何不能一刃切?他提出,正常执法不能容忍讨价还价。

京津冀“散乱污”企业屡查屡现

开始于今年4月初的大督查,打击的重点之一就是“散乱污”企业。然而,从环保部28个督查组的两个多月的督查情况看,要想彻底铲除“散乱污”企业并非易事。

据环保部透露,6月15日,28个督查组共检查363家企业(单位),发现257家企业存在环境问题,属于“散乱污”问题的90家;6月14日,28个督查组共检查491家企业(单位),发现338家企业存在环境问题,属于“散乱污”问题企业的96家;6月13日,28个督查组共检查445家企业(单位),发现289家企业存在环境问题,属于“散乱污”问题企业的83家。

同时,大督查发现,部分地区“散乱污”排查、整治不彻底,个别企业屡禁不止。根据环保部6月16日夜间的通报,此前一周检查发现的“散乱污”问题企业中,属于地方排查“散乱污”企业清单外的有557家,占查出“散乱污”问题企业总数的74.3%。督查组在检查中新发现“散乱污”企业集群9个,涉及相关企业200余家。

更为恶劣的是,被查封的“散乱污”企业撕毁封条违法生产事件频发发生,至今已有16起。其中,山东省菏泽市11起、德州市2起、河北省邯郸市、沧州市、河南省焦作市各1起。环保部通报说,菏泽市成武县的山东万丽时装有限公司一再撕毁封条,违法生产。

据环保部介绍,6月9日至15日是环保部开展大督查的第10周。其间,28个督查组共检查3178家企业(单位),发现2272家企业存在环境问题,存在“散乱污”问题的企业达750家。

督查查处的都是违法违规企业

6月13日,环保部督查组检查发现,石家庄市藁城区有机械加工、不锈钢加工等14家当地“散乱污”名单外的企业,这些企业均无环保手续。在环保部督查组到现场时,这些企业或在生产或有生产痕迹,生产线未建设污染防治设施或治污设施处理效果较差,烟尘、粉尘、有机废气无组织排放。

6月14日,督查组对濮阳市濮阳县的濮阳市达森门业有限公司现场检查时发现,该企业无环保手续,擅自投产;喷漆工段产生废气收集不完全;两台生产燃煤锅炉无污染防治设施;无危废专用贮存间,危废随意堆放,未建立危废台账。

6月15日,督查组对天津市津南区振兴五金铸造厂进行现场检查时发现,该厂中频炉、筛选机均未安装污染防治设施,厂区北侧有一座燃煤冲天炉尚未拆除。

6月16日,督查组对济南市长清区济南泉中鑫建材公司现场检查时发现,这家企业燃煤锅炉正在使用,无污染防治设施,烟尘通过烟囱排放;焊接工段、抛丸机工段无废气治理设施;喷涂车间污染治理设施不正常运行,粉尘排放严重。

尽管处在不同省(市),尽管企业类型不同,但从环保部督查组的督查情况看,这些企业不同程度地违反了国家有关环保法律法规的规定,也就是说,这些企业或违法或违规。

据环保部介绍,对于督查中发现的存在环境问题的企业,28个督查组均已移交当地环保部门调查处理。

博文称风暴致企业大面积停产

不可否认,环保部启动周期为一年的大督查以来,对违法排污企业特别是污染大气企业持续保持高压态势,确实对一些不法企业形成重创。令这些违法企业更加难以接受的是,这种“苦日子”还远远没有熬到头。

于是,违法企业非法扣留环保执法人员,阻挠执法,不让执法人员进门检查;拆毁封条强行违法生产……高压下,违法企业使出种种伎俩,丑态百出。然而,这些都没有对环保部的督查造成影响,28个督查组一如既往,头顶酷暑,没日没夜地奔波于28个城市间。

于是,对环保督查的舆论打压出现在网络间:“环保重压之下,风暴所到之处,包括化工行业企业在内,企业大面积断电停产,工人停工失业,家庭生计堪忧!有点哀鸿遍野的味道。”博文说,很多中小化工企业全部身家都压在工厂里,而无数工人正背着房贷、车贷、养家、养老的巨大压力,政府采取一刀切式整治令不少无污染的企业也被强制关停。一时之间引发民怨沸腾。

事实真的如此吗?《法制日报》记者参加了今年年初环保部组织的空气质量督查,在督查时,曾到过廊坊市的多“散乱污”企业现场,这些企业不仅没有任何污染防治设施,而且,也没有几个工人。关停这样的违法企业能对当地的民生造成多大的影响?

再者,包括此次大督查,环保部所有的执法行动打击的都是不法排污企业。从大督查每一天的通报情况看,查处的企业要么无环保手续,要么无任何污染治理设施,有超标排放的,有监测数据涉嫌弄虚作假的,有被抓正着的,有伴装停产的……

至于博文中提到有关关停无污染企业问题,在大督查中,环保部确实发现有个别案例,环保部立即给予通报并提出严肃批评,此后,再无此类问题发生。

对违法违规企业就该一刃切

去年12月至今年停暖前,包括京津冀区域在内的一些区域遭遇了新空气质量标准实施以来最强的空气重污染过程。

6月5日,环保部发布的《2016中国环境

状况公报》(以下简称《公报》)显示,2016年,全国338个地级及以上城市中,254个城市空气质量超标,占75.1%。也就是说,338个城市中,超过7成的城市不达标;而京津冀13个城市在三大区域中,空气质量最差。2016年,京津冀13个城市平均超标天数比例为43.2%,其中,重度污染为7%,严重污染为2.2%。

根据环保部发布的这一数据,京津冀区域13个城市的近亿人口,在2016年一年中有一半的时间生活在超标的空气中。

必须说明的是,我国现行的空气质量标准只是跟世界卫生组织(以下简称WHO)公布的空气质量标准的下限接轨。如果用WHO的标准来监测我国的空气质量,不达标的问题更加突出。

据专家透露,目前情况下,即使所有污染企业全部达标排放,也未必就能保证空气质量百分之百达标。如果再有企业超标排放,特别是当不利气象条件出现时,空气必遭遇污染。

一方面,大气污染形势如此严峻,另一方面,企业违法肆无忌惮。

《法制日报》记者曾多次参加环保部组织的现场督查,不仅一些城市的“散乱污”企业污染触目惊心,而且部分相当规模的企业在督查时在时守规停产,督查组一走就开违规生产。

“对这样的违法违规企业就该一刃切,该停产的停产,该治理的治理。”在竺效看来,法治精神就要求避免选择性执法,所谓“一刃切”就是要维护法律面前人人平等的法治原则。他认为,以往对于违法违规企业就是因为没有采取一刃切的办法,致使一些违法违规企业总能找到各种借口逃避处罚,逃避监管。

竺效指出,其后果不仅造成不公,更留下“只要闹闹,就能躲过处罚”的后患,有损法律的严肃性和威严。他认为,对于环境违法违规企业,不应该有商量特别是讨价还价的余地,就该依法依规处罚。

警惕违法企业借民生实施绑架

据《法制日报》记者了解,一些地方个别企业就出现过企业主动员职工闹事的问题,

国家发改委约谈工行北京市分行 要求规范利率定价自律管理行为

本报北京6月18日讯 记者万静 记者今天从国家发改委获悉,国家发改委“价格监督检查与反垄断局”近日约谈了北京市市场利率定价自律机制牵头银行——工商银行北京市分行,要求北京市银行业规范有关自律管理行为,抓紧取消对贷款基准利率“不低于贷款基准利率的0.9倍”的限制。

发改委要求,各商业银行不得再就有关事项进行沟通协商,要通过商业银行之间的竞争推动降低企业融资成本,为实体经济发展创造良好的金融环境。对约定存款利率上限和首套房个人贷款利率折扣的必要性等作出说明,并研究提出逐步规范的建议,维护利率市场化改革成果,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

工商银行北京市分行表示,将严格落实有关要求,规范利率定价自律管理行为。

2017 清洁节水中国行活动落幕

本报北京6月18日讯 记者都建荣 6月17日晚间,由环保部宣教中心联手花王(中国)投资公司共同主办的2017“清洁节水中国行一家一年一万吨”活动落幕。此次活动自2012年起,至今已持续了6年。此次活动历时4个月,除了启动仪式吸引了超过3万名市民参与外,已累计影响超过9000个家庭,此外,13个省市53所高校近20万名学生也参与了这项活动。

据环保部介绍,大督查发现,部分地区“散乱污”排查、整治不彻底,个别企业屡禁不止。根据环保部6月16日夜间的通报,此前一周检查发现的“散乱污”问题企业中,属于地方排查“散乱污”企业清单外的有557家,占查出“散乱污”问题企业总数的74.3%。督查组在检查中新发现“散乱污”企业集群9个,涉及相关企业200余家。

更为恶劣的是,被查封的“散乱污”企业撕毁封条违法生产事件频发发生,至今已有16起。其中,山东省菏泽市11起、德州市2起、河北省邯郸市、沧州市、河南省焦作市各1起。环保部通报说,菏泽市成武县的山东万丽时装有限公司一再撕毁封条,违法生产。

据环保部介绍,6月9日至15日是环保部开展大督查的第10周。其间,28个督查组共检查3178家企业(单位),发现2272家企业存在环境问题,存在“散乱污”问题的企业达750家。

6月13日,环保部督查组检查发现,石家庄市藁城区有机械加工、不锈钢加工等14家当地“散乱污”名单外的企业,这些企业均无环保手续。在环保部督查组到现场时,这些企业或在生产或有生产痕迹,生产线未建设污染防治设施或治污设施处理效果较差,烟尘、粉尘、有机废气无组织排放。

6月14日,督查组对濮阳市濮阳县的濮阳市达森门业有限公司现场检查时发现,该企业无环保手续,擅自投产;喷漆工段产生废气收集不完全;两台生产燃煤锅炉无污染防治设施;无危废专用贮存间,危废随意堆放,未建立危废台账。

6月15日,督查组对天津市津南区振兴五金铸造厂进行现场检查时发现,该厂中频炉、筛选机均未安装污染防治设施,厂区北侧有一座燃煤冲天炉尚未拆除。

6月16日,督查组对济南市长清区济南泉中鑫建材公司现场检查时发现,这家企业燃煤锅炉正在使用,无污染防治设施,烟尘通过烟囱排放;焊接工段、抛丸机工段无废气治理设施;喷涂车间污染治理设施不正常运行,粉尘排放严重。

南京海关破获近六万吨特大牛皮走私案

走私牛皮来自境外“口蹄疫”国家

本报讯 记者蔡岩红 据南京海关6月18日通报,该关近日破获一起特大牛皮走私案,查证涉案走私国家禁止进口疫区盐湿牛皮5.9万吨,抓获犯罪嫌疑人10名,一举摧毁以周某、苏某为首的7个走私犯罪团伙。这是该关成立以来破获的最大一起国家禁止进口类货物走私案。

据了解,今年以来,南京海关缉私局通过线索分析发现,2013年至今,温州某国际贸易有限公司等多家企业采用伪报贸易国别、装货港的方式,从哥伦比亚、委内瑞拉等偶蹄动物及其产品疫情流行的国家与地区采购盐湿牛皮后,委托连云港某国际物流有限公司作为货运代理公司,由连云港某国际货运代理有限公司作为报关公司,将疫区的偶蹄动物产品盐湿牛皮走私进口。

6月16日上午9点,根据前期调研,南京海关缉私局抽调关区警力90名,在江苏、浙江等地统一开展查缉抓捕行动,搜查涉案公司、仓库、住宅20余处,现场查扣疫区盐湿牛皮52吨,扣押押车证以及电子证据材料一批,打掉走私团伙7个。

办案人员介绍,哥伦比亚(大部地区)、委内瑞拉属于我国认定的口蹄疫疫区。口蹄疫,是一种由口蹄疫病毒感染偶蹄类动物所产生,其特征为受感染之偶蹄类动物的口、足等部位皮肤会出现水泡,高烧不退等症,而造成部分的动物死亡。由于口蹄疫传播迅速、难于防治、补救措施少,被称为畜牧业的“头号杀手”。根据我国相关法律法规,来自疫区的偶蹄动物产品盐湿牛皮,禁止输入我国。

据悉,该案中走私的疫区盐湿牛皮进口后,通常在一些非法加工厂进行初步加工,整个加工过程会产生和排放大量带有病毒的污水,不仅严重污染环境,还会将病毒传播给当地牲畜。该案的侦破,全链条式打击了走私犯罪分子,对有效防止口蹄疫传入我国,保护我国畜牧业安全和人体健康具有重要意义。

淄博首创行政复议标准体系

222个标准项实现应诉全面规范

淄博市行政复议标准体系建立运行情况与标准化试点建设进行全面评审,一致同意淄博市政府行政复议服务标准化试点项目通过考核验收,行政复议服务标准化工作在全国尚属首创。

淄博市通过对行政复议应诉工作的全过程进行梳理,形成总体的流程框架,在受理、审理、调解、决定、履行、监督考核、行政复议等各个环节,均制定具体的制度进行规范,力求每项工作、每个节点都有流程规范和制度约束,实现了行政复议应诉工作由点到面全面规范。淄博市行政复议标准体系

淄博市通过对行政复议应诉工作的全过程进行梳理,形成总体的流程框架,在受理、审理、调解、决定、履行、监督考核、行政复议等各个环节,均制定具体的制度进行规范,力求每项工作、每个节点都有流程规范和制度约束,实现了行政复议应诉工作由点到面全面规范。淄博市行政复议标准体系

戏曲传承面临招生难教学难就业难

文化部等密集出台文件力克“三难”

关系部门的高度重视,近日,文化部与中宣部、教育部、财政部联合印发了《关于新形势下加强戏曲教育工作的意见》(以下简称《意见》)、《关于戏曲进乡村的实施方案》(以下简称《方案》)以及《“十三五”时期繁荣群众文艺发展规划》。孙若凤表示,振兴戏曲艺术离不开大批德艺双馨的戏曲人才支撑,近日出台的《意见》,就是要从根本上解决新形势下戏曲教育工作面临的难题,促进戏曲艺术的传承和推广。

据了解,《意见》提出力争在“十三五”期间,基本建立主要剧种与院校戏曲专业相对应、戏曲人才需求和戏曲教育培养相平衡、职前教育和职后教育相衔接、学校教育与戏曲艺术表演团体传习相结合的戏曲人才培养体系。

孙若凤说,“方案充分考虑了农村实际,提出要根据不同地区的自然条件、发展水平、人口分布、文化传统等特点,合理安排演出场地和场次。在具体实施中提出,在人口密集的地区开展‘联村联演’,在偏远分散的小型村落,也可以以小分队的形式灵活开展服务。在工作步骤上分为三步:2017年开展试点;2018年,总结推广试点经验;2020年,在全国实现制度化、常态化、普及化。”



图为南京海关查获的走私牛皮。

目前,南京海关缉私局已对温州某国际贸易有限公司等7家公司的走私犯罪行为立案侦查。

还有一些企业以有银行贷款要还为名威胁监管部门,以达到不关停企业、不治理污染的目的。而且这些企业的做法在一些地方屡试不爽。

而近一两年,“舆论”被违法排污企业绑架的情形也开始出现,这些被绑架的“舆论”以污染治理“一刃切”严重影响民生为由,为污染企业找借口,主张对违法企业区别对待,其后果是严重削弱了法律的严肃性,让那些有办法“做工作”的企业得以开脱,而没有办法“做工作”的企业只能停产治理。

2015年,山东省临沂市政府被环保部约谈后,启动了该市史上最严厉的大气污染整治行动。有媒体以“休克式疗法”致工人失业,社会动荡,经济指标大幅下滑等为由,对临沂市政府的治污行动提出质疑,但最终的调查结果却是,媒体的质疑皆是子虚乌有。

至于博文,不排除被污染企业绑架的可能。

“事实上,执法首先应恪守依法办事原则,包括实体性规范和程序性规定,在此前提下,才存在根据法定自由裁量权,依据具体案情进行‘灵活’处置的可能。执法中无法定依据的‘灵活’,或超出法定空间的过于‘灵活’,都违反了法治精神。”竺效认为:“企业也好,老百姓也好,政府部门也好,甚至舆论,整个社会都习惯了‘凡事差不多就行了’的思维,执法部门稍一认真即恪守依法办事的原则,马上就有企业喊受不了,就要以各种理由要你灵活,要你不要一刃切,其结果是违法企业以各种理由不断地跟政府部门讨价还价。”竺效表示,这样一来,不仅法律的严肃性被打折扣,而且给企业和社会造成一种错觉,冤冤,找理由就可以不执行法律要求,就可以得到差别化待遇。

竺效认为,无论是大督查还是其它环境执法,都应该严格依法依规处罚违法企业,不能变通,不能商量。“我们应提倡执法常态化,避免运动式;提倡严格公平执法,避免超法治的任意‘灵活’。”竺效说,只有这样长期坚持下去,才能让这些违法企业意识到法律的严肃性,才能最终实现法律的公平与公正,也才能让企业形成守法的习惯。

本报北京6月18日讯

□本报记者 周芬桐

大学生涉及校园网贷引发的恶性事件接连发生,近日发生在山东某高校的校园贷事件,因涉案人数众多,更加引人关注。记者今日获悉,针对校园网贷引发事件频发的问题,银监会、教育部、人力资源和社会保障部近日联合下发《关于进一步加强校园贷规范管理工作》的通知,要求一律暂停网贷机构开展在校大学生网贷业务。

据报道,山东省烟台市莱山区检察院最近办理了一起大学生校园贷诈骗案件,28名大学生被诈骗,涉案金额30余万元。截至案发时,28名同学的贷款均已逾期,部分学生不得已自己垫资还款,而这30余万元均已被涉案4人挥霍。

经调查,本家中,一名名叫郭小青的大一学生,向学生会网络部申请借款,帮忙刷单,在向自己提供了自己的身份证、银行卡等个人资料后,在得到其“走个程序”的口头承诺下,与另外10余名大学生一起被骗取贷款。但实际上,郭小青等10余名大学生,其实是被校园贷方及该校另一名大学生李恒川蒙骗,以他们的名义申请了“名校贷”“花儿朵朵”等多个网络贷款,在骗贷成功后那为己用。

事实上,近年来,网络贷款平台针对大学生群体的“校园贷”一直备受争议,由此引发的“裸贷借债”“网贷自杀”等恶性事件更是已发生多起。

据记者了解,银监会曾在2016年联合教育部等六部委下发了《关于进一步加强校园网贷整治工作的通知》,此次,再次联合教育部与人力资源和社会保障部下发新的《通知》,目的就是进一步加强规范校园网络贷款。

此次《通知》明确疏堵结合,维护校园贷正常秩序,满足大学生在消费、创业、培训等方面合理的信贷资金和金融服务需求。《通知》规定,未经银监会批准设立的机构,不得进入校园为大学生提供信贷服务。

同时,新《通知》提出整治乱象,暂停网贷机构开展校园网贷业务。《通知》明确,现阶段一律暂停网贷机构开展校园网贷业务,逐步消化存量业务。督促网贷机构按期完成整改,主动下架校园网贷相关业务产品,暂停发布新的校园网贷业务标的,有序清退校园网贷业务待还余额。对于涉嫌恶意欺诈、暴力催收等严重违法违规行为,坚决移送公安、司法机关依法追究刑事责任。

多地学校幼儿园周边发生安全事故 教育部要求加强安全风险防控

本报北京6月18日讯 教育部近日公布《关于加强中小学(幼儿园)周边安全风险防控工作》的紧急通知,要求各地加强学校周边安全风险防控工作,确保广大师生生命安全。

通知指出,近期多地中小学、幼儿园周边地区发生安全事故,严重危害师生生命安全。各地教育部门要牢固树立安全工作红线意识和底线思维,指导学校完善安全风险防控机制,健全与公安、综治等部门联动机制,及时会商和处理涉及学校周边地区安全稳定的突出问题。

通知要求,各地教育部门和学校要会同综治、公安、工商、食药监、文化、城市管理等部门,全面开展一次安全隐患大排查,及时化解涉校涉生矛盾纠纷,消除各类安全隐患,确保学校周边环境安全、稳定、有序。

通知强调,各地教育督导部门要将学校周边安全风险防控工作列为教育督导的重要内容,将督导结果作为评价政府教育工作和学校管理工作成效的重要内容。对履职不到位、责任不落实、措施不得力、管理不规范、安全问题突出的单位及学校,要依法追究有关责任人责任。

上海市司法局

(行政处罚事先告知书)、(听证告知书)送达公告

经过我局调查,以下四名律师因为故意犯罪受到刑事处罚,根据《中华人民共和国律师法》第四十九条第二款的规定,我局拟对其作出吊销律师执业许可证的行政处罚。
朱宇坚,执业证号:13101199310656489
李启善,执业证号:13101200210902865
戴建国,执业证号:13101199810181346
王士心,执业证号:13101199110237212
因用法定其他方式无法送达《行政处罚事先告知书》和《听证告知书》,现依法公告送达,自公告之日起60日内,上述四名律师应到我局领取《行政处罚事先告知书》和《听证告知书》,逾期视为送达。根据《中华人民共和国行政处罚法》、《司法行政机关行政处罚程序规定》等法律法规的有关规定,上述四名律师享有陈述、申辩、要求听证的权利,自送达之日起3日内不进行陈述、申辩、要求听证,视为放弃陈述、申辩、要求听证的权力。(联系电话 021-24029147),特此公告。

上海市司法局
2017年6月19日