



公安机关狠抓服务民生等5大改革重点 多管齐下提升执法公信力群众满意度

日常生活诸多民生困难正迎刃而解

□本报记者 蔡长春

去年又有140余万无户口人员登记上了户口,老百姓异地办理身份证不用再跑来奔波,民警行使执法权更加阳光规范……公安改革两年间,一系列变化实实在在地发生在群众身边。

在近日召开的全国公安机关改革办主任座谈会上,公安部党委委员、政治部主任夏崇源提出,今年,公安改革要紧紧围绕习近平总书记提出的“四个有利于”要求,突出抓好服务民生和执法运行机制等重点领域关键环节改革举措的推进落实。

服务民生改革是首要重点

曾几何时,对“黑户”来说,大到上学、结婚、买房,小到出门、购票、酒店住宿,普通人身上再平常不过的事,轮到他们时却困难重重。

“黑户”难,办证难、车检难……群众日常生活中可能遭遇到的诸多民生领域困难,如今在公安改革的大背景下,正在一一迎刃而解。

推进民生领域改革,是全面深化改革的重中之重。

据了解,公安机关涉民生领域的3项改革进展顺利,成效明显。目前,31个省市区均出台了户籍制度改革实施意见,2016年,全国户籍人口城镇化率达41.2%,全国累计异地办理身份证逾580万张,为1395万无户口人员解决了落户问题。

会议提出,各地要按照中央要求,认真对照检查问题,逐一落实整改措施,确保各项政策举措取得实效。要通过调整优化居民身份证受理点布局,建立完善居民身份证受理工作机制,健全完善居民身份证信息共享平台,加大宣传和

传和督导力度等措施,切实把改革措施落实到“最后一公里”;通过完善法律法规及配套政策,加强信息化平台建设,加大财政资金扶持力度,强化部门协作联动等措施,建立解决无户口人员登记户口问题工作机制,创新解决无户口人员登记户口的方式方法,进一步消除影响无户口人员落户的政策性障碍,力争在年底前基本解决无户口人员落户问题。

推进“放管服”改革,是公安改革的突出标志和亮点。

会议提出,要着眼于不断增添经济发展新动力,狠抓公安“放管服”改革举措的落实,坚持“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”,在深化“放管服”改革上下功夫,努力让人民群众有更多获得感。

会议要求,年内,公安部关于简化优化服务流程方便群众办事创业的28项措施要全部落实到位,各地要全面深化权力清单和责任清单改革工作,完善事中事后监管制度,坚持能放则放,能简则简,能优则优,努力为企业和群众广开便利之门。

执法权运行机制加速规范

各地公安机关普遍为一线执法民警配备了执法记录仪,6种执法现场全程记录音视频;一半以上省级公安机关制定了裁量基准……

众所周知,公安机关处于执法工作的第一线,与人民群众的接触最为广泛,能不能严格规范公正文明执法,不仅关系到社会大局稳定,而且关系到社会公平正义。

近年来,公安机关着力完善执法制度体系,实施公安机关行政处罚裁量基准制度,起草了近500项裁量基准;普遍建成管理规范的涉案



财物保管场所,配套建设使用涉案财物管理信息系统,在人民群众眼里,这种变化实实在在。

公安部有关负责人介绍说,目前公安机关执法办案场所规范化改造基本完成,建成3500多个办案中心,如违法犯罪嫌疑人被带至公安机关后,一律直接带入办案区,一律先进行人身安全检查,一律有人负责看管,一律有视频监控并记录。

针对报案不接,接案后不受案不立案,违法受案立案等突出问题,公安部也出台了相关意见。

据悉,目前26个省级公安机关出台受案立案改革实施意见,13个省市区公安机关推

进组建案管中心,11个省级公安机关增设了案管机构。

会议提出,公安机关要着眼于不断提高执法公信力,狠抓执法权力运行机制改革举措落实。

会议要求,要进一步强化措施,狠抓《关于深化公安执法规范化建设的意见》的贯彻落实,持续推动执法规范化建设提档升级,不断提升公安机关的执法能力和执法公信力。

具体而言,要深化执法监督管理体系建设,持续推动受立案制度改革,加强案件全流

程规范管理,建立完善执法权力责任清单制度,健全行政裁量权基准制度,推行执法全流程记录管理,严格执法初始环节常态化管控,完善网上受立案监督管理体系,进一步提升执法监督管理水平。

会议提出,要深化“阳光警务”工作,健全互联网司法公开平台,优化执法信息查询服务,建立公安机关辖区社会治安形势发布制度和生效行政处罚,行政复议决定文书网上公开制度,推广上海建设三级“阳光警务”大厅,江苏建设执法公示平台的做法,不断拓展执法公开内容和形式,切实做到以公开促公正,以公正树公信。

狠抓警务改革提升战斗力

人民警察承担着大量危险性极高的任务,时刻面临着生命安危的重大考验,相比于他们的付出,相应的职业保障待遇亟待提高。

可喜的是,公安机关职务序列改革等相关政策正在不断推进落实,承担两个职务序列改革试点任务的10个省市区公安机关做了大量艰苦细致的工作,为改革全面铺开做了积极探索,发现问题并积累了经验。

会议提出,要着眼于不断激发队伍内部活力和广大公安民警积极性,狠抓人民警察管理制度改革举措的落实,其中,抓好职业保障和招录培养机制改革相关政策落实是一项重要任务。

据介绍,公安部人事训练局正会同有关部门,推进出台实施值勤岗位津贴,加班补贴

和职务序列改革配套工资政策,研究出台提升特殊人才待遇的具体办法,推动建立有毒有害岗位民警保健津贴,重大临时性安保任务补助等政策。

会议提出,要抓好国务院《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的意见》的落实,目前,全国已有20个省市区出台了实施意见或具体办法。

完善与推进国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代警务运行机制,是全面深化公安改革的重要目标。

近年来,各地积极适应动态化、信息化条件下社会治安新形势,积极探索,大胆实践,在创新完善警务机制方面创造积累了大量富有成效的经验做法,上海、湖南、贵州和四川成都、南充公安机关在会上介绍了各自的经验做法。

据了解,湖南省公安厅和长沙、怀化市公安局的多项改革实践取得了较为明显的效果,贵州则充分运用大数据技术推进社会治理创新,为欠发达地区公安工作发挥后发优势,实现弯道超车探索了经验。

会议提出,要着眼于不断提升警务工作整体效能,狠抓警务机制改革举措的落实,各地要更加注重科技应用,充分运用大数据、新技术,推动实现各类信息数据资源的高度聚合和与警务机制的深度融合,提升预测预警能力和运用大数据、新技术治理社会问题的能力。

会议要求各地公安机关要更加注重流程再造,科学设计警务流程,合理配置警务资源,不断完善警务标准,着力提升警务运行效能,推动公安工作由传统粗放管理向现代精细管理转型升级。

制图/孟绍群

最高法五巡首次巡回审案

本报讯 记者周斌 5月8日,最高人民法院第五巡回法庭在云南省高级人民法院第11审判庭公开开庭,审理一起案外人执行异议之诉案件,敲响第五巡回法庭巡回审理案件第一槌,第五巡回法庭庭长刘竹梅承办此案并担任审判长。

第五巡回法庭于2016年12月29日在重庆市挂牌成立,是全国唯一设在直辖市的巡回法庭。第五巡回法庭是最高法派出的常设审判机构,管辖重庆、四川、贵州、云南、西藏5省区市应当由最高法受理的有关案件。

据了解,本案上诉人中国华融资产管理股份有限公司云南分公司和两名被上诉人史雪莹及昆明明丰房地产开发有限公司三方所在地都在云南省昆明市,为方便当事人诉讼,减轻当事人诉累,第五巡回法庭没有选择在昆明市开庭,而是选择在昆明市开庭审理此案,这是最高法贯彻司法为民、公正司法的工作主线,坚持审判工作重心下移,深入基层化解矛盾纠纷的具体体现,彰显巡回法庭做“老百姓家门口的最高人民法院”为民、便民的根本宗旨。

刘竹梅介绍说,今天的案件涉及到商品房买卖,与广大百姓的切身利益休戚相关,也涉及到相关司法解释的理解与适用问题,开展就地巡回审理的社会效果和法律效果均具有重要指导意义。

庭审中,刘竹梅根据双方当事人的诉讼主张,引导他们对本案争议事实进行重点调查,特别是针对双方对具体法律适用的争议,充分听取了各自意见和理由,还对上诉人新提交的证据进行了质证,本案将择期宣判。

旁听案件庭审的全国人大代表李红梅说,最高法第五巡回法庭把巡回审判第一案放在云南,是云南的盛事,是百姓的幸事,今天的庭审提纲挈领,节奏紧凑,审判长问得非常详细,让我亲眼目睹了最高人民法院庭审的风采,真切体会到最高法就在我们的身边。

上诉人代理律师说,以往云南省高级人民法院一审的上诉案件,都要到北京出庭应诉,不仅耗费大量时间、经济成本,案件时效性也不能很好体现;现在最高法把法庭搬到当事人家门口,大大缩短了时效,体现了便民为民的原则,真是太方便了。

张莉是被上诉人史雪莹的母亲,作为代理人出庭应诉,她对巡回法庭连连称赞说:“想不到最高法巡回法庭会上门服务,让我们在家门口就能够出庭应诉,极大地减轻了老百姓的负担,让人感到太温暖,太感动了!”

林利煤矿事故渎职人员被立案侦查

本报银川5月8日电 记者申东 今天,宁夏检察机关依法对宁夏林利煤矿“9·27”瓦斯爆炸事故中涉嫌渎职犯罪的4名相关行政监管人员立案侦查。

2016年9月27日,石嘴山市林利煤炭有限公司三号矿井发生瓦斯爆炸事故,造成18人遇难,两人失踪。事故发生后,宁夏自治区人民检察院高度重视,立即派员查看事故现场,介入调

查。目前,宁夏检察机关依法决定对石嘴山市国土资源局执法监察支队原支队长王永宏、宁夏煤矿安全监察局银川北分局原副局长赵忠秋、宁夏煤矿安全监察局银川北分局监察三室原主任单鹏飞、石嘴山市安全监管局原副局长徐松波4人,以涉嫌玩忽职守罪立案侦查并采取强制措施,案件侦查工作正在进行中。

三亚中院成立督察组纪律整风

本报三亚(海南)5月8日电 记者邢东伟 见习记者翟小功 通讯员吴淑清 记者今天从海南省三亚市中级人民法院获悉,三亚中院在全市法院集中开展纪律作风整顿活动,采取自查自纠与督察检查相结合方式,杜绝走过场、敷衍了事、弄虚作假等行为,要求做到触及灵魂、彻底整改。

据介绍,三亚中院成立督察组,结合实际

制定督察方案,自查自纠,个人查摆问题;动员部署全市法院干警互帮互查,开门整顿,狠抓落实;全面开展学习培训,切实增强开展纪律作风整顿活动的责任感和紧迫感。将不定期邀请廉政监督员、人大代表等,通过查阅资料、座谈走访、明察暗访,设立纪律作风举报电话等方式进行督察。

新疆现行命案破案率实现100%

本报乌鲁木齐5月8日电 记者潘从武 记者今天从新疆维吾尔自治区公安厅获悉,2016年,新疆各级刑侦部门保持对“三股势力”和各类刑事犯罪的严打高压,现行命案破案率达到100%,成为全国命案实现全破的7个省区市之一。

据介绍,去年,新疆公安机关共破获“盗抢

骗”等侵犯案件30516起,累计追赃退赃6686.65万元。2016年3月以来,全区公安机关组织开展了打击农村黑恶势力违法犯罪专项行动,给予黑恶势力沉重打击。2016年,新疆建立完善厅地两级打击治理电信网络诈骗联席会议制度,建成自治区、乌鲁木齐市两级反诈诈骗中心,止损3657.19万元。

关注·知识产权司法保护

最高法归纳知识产权案件法律适用问题

数字电视捆绑节目费属垄断搭售

□本报记者 周斌

将数字电视基本收视维护费和数字电视付费节目费捆绑在一起向消费者收取,侵害了消费者的消费选择权;产品说明书属于专利法意义上的公开出版物……近日发布的《最高人民法院知识产权案件年度报告(2016)》,从最高法去年审结的知识产权和竞争案件中精选27件典型案例,归纳出39个具有普遍指导意义的法律适用问题,反映了最高法在知识产权和竞争领域处理新型、疑难、复杂案件的审理思路和裁判方法。

发明专利应当符合自然规律

据最高法知识产权庭有关负责人介绍,当前,专利行政案件的争议焦点问题仍集中于新颖性和创造性的评价。在化学和医药生物领域的案件中,说明书是否充分公开,权利要求书是否得到了说明书的支持,仍然是较为突出的法律问题。当事人对专利权评价报告的地位和作用存在认识误区,是专利民事案件中普遍存在的一个问题。

顾庆良、彭安玲就“磁悬浮磁能动力机”申请发明专利被国家知识产权局专利复审委驳回复审而提起行政诉讼,一、二审法院判决均认定“磁悬浮磁能动力机”不具备专利法第22条第4款规定的实用性,对顾庆良、彭安玲的诉求不予支持。

顾庆良、彭安玲申请最高法再审,最高法审理认为,具有实用性的发明或者实用新型专利申请应当符合自然规律,要求能够在产业上制造或者使用,即该申请的技术方案不能与自然规律相违背,所申请的主题必须具有产业中被制造或者使用的可能性,且应当具有再现性。

最高法指出,专利法第22条第4款规定的“能够制造或者使用”,是指发明或者实用新型的技术方案具有在产业中被制造

或使用的可能性。专利法第26条第3款规定的“能够实现”,是指本领域技术人员根据说明书的内容能否实现该发明或实用新型。两者判断标准不同,之间没有必然联系。

为此,最高法裁定驳回顾庆良、彭安玲的再审申请。

在基因技术股份有限公司与国家知识产权局专利复审委发明专利驳回复审行政纠纷案中,最高法审理明确,在涉及化合物专利是否具有新颖性的判断过程中,对于现有技术文献是否已公开了该化合物,应以所属领域的普通技术人员根据该文献的启示,能否制造或分离出该化合物为标准。

产品说明书是否属于专利法意义上的公开出版物?最高法通过再审申请人蒂森克虏伯机场系统(中山)有限公司与被申请人中国国际海运集装箱(集团)股份有限公司等侵害发明专利权纠纷一案予以明确:产品操作和维护说明书随产品销售而交付使用者,使用者及接触者均没有保密义务,且其能够为不特定公众所获取,属于专利法意义上的公开出版物。其中记载的技术方案,以交付给使用者的时间作为公开时间。

无独创性不受著作权法保护

孙新争系山东莘县一养鸡专业合作社成员,其于2013年3月对《716预测817行情趋势方向图表》进行了著作权登记,817图表对817品种鸡苗价格分析预测:何时是盈利点有助于生产鸡苗,何时是风险点。

孙新争诉称,2013年7月,马居奎承诺使用817图表盈利后支付总利润的10%作为报酬,但盈利后马居奎却拒不支付报酬,其行为已构成著作权侵权。

一、二审法院指出,著作权法所称作品,是指文学、艺术和科学领域内具有独创性并能以某种有形形式复制的智力成果。所谓作品的独创性包括独立完成和创造性,两者缺一不可,817图表是孙新争经过WPS表格软

件通过输入数据完成,其中并没有孙新争自己独立构思的内容,体现不出创造性,故817图表并不构成著作权法意义上的图形作品,不能获得著作权法的保护。

孙新争不服向最高法申请再审,最高法裁定驳回其再审申请。最高法指出,如果智力成果在表现形式上是唯一的,无法体现与已有作品存在的差异,即不符合著作权法关于独创性的要求。智力劳动成果必须借助特定形式为他人知晓和确定,是作品须具备有形形式要求的应有之义。

在再审申请人诸暨市开心猫食品有限公司与被申请人诸暨市优莱客食品商行、王坤等侵害商标权纠纷一案中,最高法审理明确了包含他人合法在先权利作品的著作权行使规则,即著作权人在行使自身权利之时,应遵循合法、善意及审慎的原则,对于因历史原因而包含于作品当中的他人合法的在先权利,应当合理避让。

最高法知识产权庭有关负责人指出,近年来,著作权案件的数量和所占比例基本平稳,涉及卡拉OK经营者等诉讼主体的关联性案件较多,当事人取证程序不规范以及证据认定标准不一的情况仍然比较普遍。

捆绑销售侵害消费者选择权

陕西西咸居民吴小秦是陕西广电网络传媒(集团)股份有限公司的数字电视用户,2012年5月,吴小秦缴纳数字电视基本收视维护费,广电网络工作人员告知其每月最低收视标准已由25元上调为30元,每次最少缴纳一个季度。

缴纳了3个月90元收视费后,吴小秦发现,90元包括数字电视基本收视维护费75元和数字电视节目费15元。吴小秦认为,广电网络在销售商品时没有告知基本收视节目与增值付费节目属于可以分开购买的两种商品,进而将两种商品放在一起销售,属于反垄

断搭售行为。

吴小秦提起诉讼请求,要求确认广电网络收取其数字电视节目费15元的行为无效并返还费用。一审法院支持了其诉求,广电网络不服提起上诉,二审法院认为,广电网络不构成反垄断法所禁止的搭售行为,驳回吴小秦的诉求。

吴小秦申请再审,最高法审理后最终撤销了二审判决,维持了一审判决。最高法在判决中明确,作为特定区域内唯一合法经营有线电视传输业务的经营者及电视节目集中播控者,在市场准入、市场份额、经营地位、经营规模等要素上均具有优势,可以认定该经营者占有市场支配地位。

最高法指出,经营者利用市场支配地位,将数字电视基本收视维护费和数字电视付费节目费捆绑在一起向消费者收取,侵害了消费者的消费选择权,不利于其他服务提供者进入数字电视服务市场,经营者即使存在两项服务分别收费的例外情形,也不足以否认其实施了反垄断法所禁止的搭售行为。

据了解,当前,垄断案件数量有所上升,但当事人的诉讼能力尚需积累和提升。

最高法知识产权庭有关负责人说,竞争案件中的商业秘密纠纷占比较大,争议焦点多集中于相关信息的秘密性以及是否采取了保密措施等与权利基础证明有关的法律问题。

在化学工业部南通合成材料厂、南通中蓝工程塑料有限公司等与南通市旺茂实业有限公司、陈建新等侵害技术秘密纠纷一案中,最高法在二审中明确了商业秘密案件中合理保密措施的认定,最高法指出,当事人虽对相关商业秘密主张共有,但涉案信息实际上是在各当事人处分别形成,故某一当事人采取的保密措施,不能取代其他当事人应分别对涉案商业秘密采取的合理保密措施。

本报北京5月8日讯

四川去年审结知产案3145件

本报讯 记者杨做多 四川省高级人民法院近日发布2016年四川法院知识产权司法保护状况和2016年四川法院知识产权司法保护十大典型案例,全面公开全省法院知识产权案件审理情况。

据四川高院副院长刘楠介绍,2016年,四川法院共受理各类知识产权案件3607件,审结3145件,结案率87.19%。其中,受理知识产权民事案件3464件,较2015年的3367件增加97件,审结3017件,结案率87.09%;受理知识产权刑事案件136件,与2015年基本持平,审结121件,结案率88.97%;受理知识产权行政案件7件,较2015年的21件减少14件,审结7件,结案率达到100%。

武汉5名专利审查员任陪审员

本报讯 记者刘志月 通讯员熊斌 湖北省武汉市中级人民法院近日发布的《武汉法院知识产权司法保护状况(2014-2016)》透露,武汉中院选任5名资深专利审查员作为人民陪审员参与专利案件的审判,发挥他们对技术事实查明的辅助作用。

武汉中院有关负责人介绍,5名专家都是从国家知识产权局专利局专利审查协作湖北中心选任的,来自化学、光电、物理等领域,专家型人民陪审员参与审判,实现人民陪审员与专业技术人员双重身份有机结合。2016年,专利审查员先后参加了车载计算机软件专利权、激光粉尘传感器侵权、可随身携带艾文盒侵权等多起疑难案件审判,取得良好的法律效果和社会效果。

郑州检察立案监督11件知产案

本报讯 记者赵红旗 去年以来,河南省郑州市检察机关在侵犯知识产权犯罪专项立案监督活动中,监督立案涉嫌销售假冒注册商标犯罪等案件11件13人,法院审结两件4人,作出有罪判决两件4人。

郑州市人民检察院检察长范俊介绍,检察干警走进企业、社区宣传开展侵犯知识产权犯罪专项立案监督活动的目的、意义、措施和典型案例,鼓励群众踊跃举报,依法监督行政执法机关移送、公安机关立案侦查一批涉嫌侵犯知识产权犯罪的案件,建立健全知识产权保护行政执法和刑事司法衔接机制,加强了与有关行政执法机关的沟通配合,建立信息共享、案情通报、案件移送制度,促进知识产权保护“两法衔接”机制有效运行。