



# 国务院法制办要求加强仲裁廉政建设

## 全国已有74家仲裁机构加入“两化”试点

□本报记者 张维

“廉政”与“两化”(“案件受理多样化纠纷处理多元化”),无疑是中国仲裁2016年的年度主题词。在国务院法制办今年参加的几个仲裁工作会议上,此二者均被作为关注与研讨的重大话题。

刚刚落幕于重庆的2016年全国仲裁工作会议上,参加年会的国务院法制办政府法制协调司司长赵振华,强调“加强仲裁机构廉政建设显得尤为重要和紧迫”,并将“两化”定位为“引领我国仲裁事业发展的总战略”,“促进我国仲裁事业发展的总策略”。

### “两化”试点成效显著

2016年,是仲裁法实施20年后的第一年。在这个秋天,从全国各地来到山城重庆参加年会的人数创历史之最,多达500余人。仲裁界对于未来20年的事业发展显然抱有更多的期许。

这次年会的一系列与往年不同的细节,都传递出国务院法制办将加强仲裁指导工作的积极信号。国务院法制办正试图在力所能及的范围内,把好政策与方向。

在为期一天的会议中,会场两侧的大屏幕上始终闪烁着两句话,为让与会的仲裁机构代表入眼入心。一句是“加强仲裁机构廉政建设,保障仲裁事业健康发展”;另一句是“全面实施仲裁‘两化’战略,努力实现仲裁事业跨越式发展”。前者是国务院法制办强化年度工作指导的重点,后者为其所确立的未来发展方向。

“两化”经过两年多的试点,已确立了其不容置疑的“总战略”与“总策略”的地位。全国先后有74家仲裁机构加入试点,部分仲裁机构虽未加入试点,也在积极进行“两化”探索。“各仲裁机构无论是在受理案件方面,还是在案件处理方面进行的探索实践,都取得了显著效果。绝大多数仲裁机构的受案数量有

较大增加,仲裁的服务领域不断拓宽。”赵振华说。

以2015年为例,当时的19家试点单位中,受理案件数增加的有15家,占总数的78.9%;案件标的额增加的试点单位有14家,占总数的73.6%,其中驻马店仲裁委标的额增长率达到356%。同时,试点单位的受案类型不断丰富,例如,东营仲裁委受理案件类型涉及电信、典当、拆迁补偿等30余种,呈现出纠纷主体多样化、地域来源多样化的特点。仲裁服务水平随之提升,例如,深圳仲裁委联合中国电信启动了深圳云上仲裁,并创立了网上仲裁+电子证据固化服务平台。

赵振华指出,今后要最大限度地发挥“两化”在仲裁跨越式发展中的重要作用。

### 严防仲裁廉政败坏

与“两化”提出的时间点所不同的是,廉政建设在仲裁界被着重强调,始于今年。在6月召开的全国仲裁工作会议上,仲裁机构的廉政建设,在国务院法制办的主导下,首次成为会议主题。

7月,国内第一份加强仲裁廉政建设倡议书在浙江省绍兴市诞生。去年案件标的额增长率分列全国第一第二的东南、东北片区72家仲裁机构,是这份倡议书的发起者与践行者,其后,在其他六大仲裁机构片区先后召开的会议上,也均将“廉政建设”作为与“两化”并列的主题进行深入探讨。

在年会上,仲裁机构廉政建设的重要性更是被提高到了一个新的高度:“直接关系到仲裁事业能否真正实现科学发展、健康发展,直接关系到人民群众对党和政府公信力的认同,直接关系到我们党执政能力的增强和执政地位的巩固。”赵振华说。

过去20年间,中国仲裁界的廉政建设是何状况?据赵振华介绍,全国仲裁机构在仲裁队伍建设、廉政文化建设和惩防体系构建等

方面采取了一系列措施,取得了较好效果。“20年来,我国仲裁工作没有出现大的问题,总体上说是比较好的。”

廉政建设历来为国务院法制办所重视。早在2007年,时任国务院法制办政府法制协调司副司长的卢云华就提出,仲裁机构规范化建设要“紧紧围绕提升仲裁社会公信力”,努力提高仲裁队伍的素质,“严防仲裁腐败的发生”。

2013年的仲裁工作年会,与廉政建设密切相关相关的“仲裁公信力建设”首度被作为年会主题,时任国务院法制办政府法制协调司副司长的袁涛鸣要求每个机构都要全面开展社会公信力建设,努力形成以仲裁发展成果加强公信力建设,以良好的公信力促进仲裁发展的良性循环。

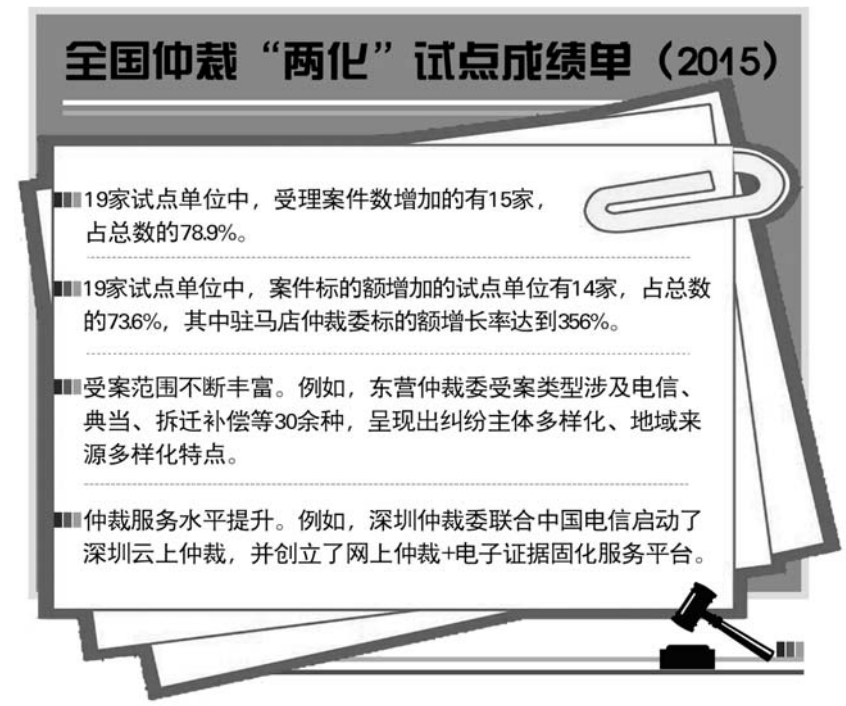
### 廉政建设尤为紧迫

今年,将廉政建设单独拿出强调,在国务院法制办看来是必要的。赵振华说:“仲裁行业反腐败标本兼治的长效机制还不够完善,行之有效的新思路、新方法、新措施还不多,从源头上治本的措施和手段相对薄弱,同时,随着我国经济社会发展环境发生深刻变化,领导干部遭受腐蚀的现实危险性不断增加,加强仲裁机构廉政建设显得尤为紧迫和重要。”

赵振华提出,作为地方政府设立的仲裁机构,要按照中央和所在地党委政府的要求,在党委政府的领导下,切实把好自身的廉政建设。一要加强组织领导,全面落实主体责任,要坚持把廉政建设与业务工作一同谋划、一同部署,建立主体责任清单,完善责任考核体系。

二要从严实管理,强化干部队伍建设。严格规范选人用人关键环节,健全仲裁员和仲裁工作人员的监督管理和考核机制,全面提高仲裁队伍的政治素养和业务素质。

三要抓住关键环节,强化廉政风险防控。要构建决策科学、执行坚决、监督有力、制约



有效的权力运行体系,抓好惩防体系建设,坚持抓早抓小,把问题发现和解决在萌芽状态。

四要弘扬新风正气,不断深化作风建设。要引导仲裁队伍牢记使命、勇于担当、勤勉敬业、主动作为,始终保持风清气正、干事创业的良好作风。

### 今年起报送工作总结

值得注意的是,在一些细节上,国务院法制办也提出了较之于往年更为严格的要求。例如,从今年开始,各仲裁机构被要求在报送统计数据的同时,将当年工作总结和下一年工作一并上报。

再如,关于仲裁案件受理情况的统计工作,从往年执行的情况看,部分仲裁机构报送

的数据存在少报、漏报的情况。“这将影响我们客观准确的了解全国仲裁工作情况,影响对仲裁工作形势的正确判断”,赵振华要求各仲裁机构要确保上报数据准确,严格按照规定时间上报。

过去几年中,区域仲裁工作会议的年度要求,在个别片区并未得到很好的践行。赵振华强调,“各片区协调人和承办单位要认真准备、精心组织,各仲裁机构的主要负责同志从今年开始,请各仲裁机构在报送统计数据的同时,将当年工作总结和来年工作一并上报,各仲裁机构的主要负责同志都要参加会议,有特殊情况不能参会的同志必须要请假并说明理由。”

制图/高岳

# 企业无视重污染烟囱冒出黑黄烟

## 环保部要求对违法超排企业从严处罚

□本报记者 都建荣

进入10月以来,京津冀区域持续出现重雾霾污染天气,环保部今天通报称,该部近期派出6个督查组对河北省石家庄等重点城市开展专项执法检查,并对部分国控污染源在线监控数据超标情况进行现场核实。督查结果显示,部分钢铁、焦化企业违法排污问题突出,一些企业烟囱冒出黑烟、黄烟。

《法制日报》记者从环保部获悉,环保部高度关注频繁出现的空气重污染,部长陈吉宁要求,按小时准确预报重污染过程的高值及持续时间;对违法超标排污企业要依法从严处罚。

### 有钢铁企业在线弄虚作假冒黄烟

针对京津冀区域近期的重污染,环保部派出6个督查组开展专项执法检查。督查发现,部分钢铁、焦化企业违法排污问题突出。

环保部今天公开曝光了一批违法企业名单,其中,磁县裕泰焦化有限公司超标排放,在线监控弄虚作假,逃避检查,迁安钢一钢铁

集团有限公司高炉上料过程中存在冒黑烟现象,烧结烟囱烟尘拖尾较长,烟尘尘排放明显;松汀钢铁有限公司烧结烟囱烟尘拖尾较长,烟尘尘排放明显,转炉车间炉顶存在冒黄烟现象。荣信钢铁有限公司焦炉烟囱冒黄烟,厂区内北侧石灰窑黑色烟气直排。迁安市宏奥焦化公司焦炉出焦时除尘系统能力不足,大量烟尘未进行收集,无组织排放明显,焦炉炉顶存在冒黄烟现象。首钢迁安分公司焦化厂焦炉炉顶存在烟尘无组织排放现象。

### 鑫县企业存在拒法执法人员进厂检查

环保部通报指出,部分企业环境整治滞后,污染较重。同时,在空气重污染持续的情况下,环保部的检查再次遭遇企业拒绝执法人员进厂情形。

鑫县汉哲毡业有限公司拒绝执法人员进厂检查,锅炉除尘器运行不正常,烟囱冒黑烟,脱硫循环水池pH值3~4。“环保部称,大城县华利保温建材有限公司烟囱冒黑烟,恒发祥聚泰氨有限公司两根烟囱超标排放,大城县万兴化工有限公司南侧一锅炉冒

黑烟,烟气超标排放。大城县鼎泰蓝星公司厂房两根烟囱烟尘超标排放。霸州市新华钢管有限公司厂区锅炉冒黑烟,烟尘超标排放。益鑫达钢管有限公司厂区内多处冒黄烟,厂区内无组织排放极其严重。鹿王毛纺公司烟囱拖尾明显,清苑区德旺金属加工有限公司,春赏金属制品公司,博野县鑫辉胶带有限公司,高阳县解家庄一无名毛巾厂均存在环保设施运行不正常,烟囱冒黑烟现象。

环保部督查还发现,雄县龙湾镇道三村一带有20多家废塑料加工作坊,检查时有5家正在生产,废塑料在加工过程中无环保设施,黑烟无组织排放突出,且气味刺鼻,其他未生产企业院内堆存原料和产品。同时在该区域还发现多处焚烧塑料现象,污染严重。

### 对违法超标排污企业要从重处罚

京津冀持续的空气重污染令环保部加大了研判和会商的力度。记者获悉,近期,环保部部长陈吉宁召开专题会议分析研判近期京津冀及周边地区大气环境形势。

陈吉宁说,9月以来,几次大范围的重污

染过程,使各地改善幅度明显收窄,多地单月不降反升,大气污染防治形势十分严峻。

陈吉宁强调,今冬明春是《大气十条》确定的各项任务能否完成的关键时期,减缓重污染过程是人民群众最迫切的期盼。他指出,要有有力有效做好今冬明春大气污染防治工作。“要加强预警预报能力,科学设定重污染天气标准,加密监测频次,提高预报准确性。”陈吉宁说,要加大重点区域督查力度,督促各地组织力量,第一时间对重污染天气应急预警落实情况开展监督检查,确保各项应急措施落实到位。

“尤其要把今年供暖期间的重污染天气应对作为大气污染防治工作的重中之重,要着力提高预警预报的准确性,按小时准确预报重污染过程的高值及持续时间。”陈吉宁说,要精准发力,下大力气治理燃煤污染、高架点源排放、移动污染源,对违法超标排污企业依法从严处罚,要将督查发现的问题及时向社会公开,回应社会关切,树立治霾信心。”

本报北京10月25日讯

## 江苏企业走出去 法律服务必先行

# 江苏律师勇当“一带一路”马前卒

□本报记者 王开广

“顺利落地墨尔本,感受到迎面而来的‘醉氧’和明媚阳光,今天开启澳洲维多利亚大学法学院的首日课程,由Kathy教授和维多利亚大学资深的人力资源律师Williams主讲,围绕澳洲多元、包容的文化,宪法渊薮以及华人在澳洲的发展历史等等,二位老师授课风格幽默有趣,很多艰涩的法学概念都让大家会心一笑。”

这是江苏东恒律师事务所合伙人王秀明在近日发表的《赴澳之行:两位学员学习心得》中写到的,她所说的课程是首批赴澳大利亚维多利亚大学法学院业务培训项目。

据了解,该项目旨在为积极适应法律服务“一带一路”国家战略和知识产权强省战略,加强全省律师涉外法律服务能力建设,拓展高端涉外法律服务人才培养渠道。

此前,江苏省律协与澳大利亚维多利亚大学签署为期三年的合作协议,每年选派24

名具有较高涉外法律服务水平和业务潜质的优秀中青年律师赴澳大利亚维多利亚大学法学院参加涉外法律实务培训。

中华全国律师协会首届“涉外律师领军人才”,江苏省律师协会涉外业务委员会主任陈发云律师告诉《法制日报》记者,这是江苏省司法厅和江苏省律协响应“一带一路”的召唤而进行的涉外法律人才培训,也是中澳自贸协定实施的成果之一。

记者了解到,近年来,在“一带一路”和“走出去”的国家战略下,越来越多的中国企业走出国门,布局海外,同时,“一带一路”涉及60多个国家,其法律体系涉及大陆法系、英美法系、伊斯兰法系等,给中国企业走出

国门和项目实施都带来不小的挑战。

据不完全统计,目前,处于丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的交汇点上的江苏,已有“一带一路”、长江经济带、沿海大开发、苏南现代化示范区以及长三角区域一体化等多个国家战略的重叠,而“一带一路”则

### 美对我钢铁产品再征双反关税

本报北京10月25日讯 记者万静 记者今天获悉,美国24日认定中国输美铁质机械传动部件产品构成倾销和补贴行为,美方将征收“双反”关税。但此举还需获得美国国际贸易委员会的批准,该委员会将于12月作出终裁,如果认定中国有关产品对美国构成实质性损害或威胁,将正式征收双反税。

### 公司债券现场检查实行“双随机”

本报讯 记者周芬棉 证监会日前发布《公司债券发行人现场检查指引》,明确对公司债券发行人确定以问题为导向的专项检查以及“双随机”抽查等机制。该《指引》还明确了检查对象的选取方式及现场检查的内容与方法,现场检查中应关注的重点方面及可采取的具体检查手段等。

### 快读新闻

#### 上海海关查获走私烟花爆竹大案

本报讯 记者蔡若红 记者10月25日从上海海关获悉,该关下属洋山海关近日查获走私出口危险品案件,缴获走私烟花爆竹近20吨。据悉,该关自9月份以来查获三起走私出口烟花爆竹危险品案件,累计出口烟花爆竹50吨。

#### 发改委发布“双十一”预警提示

本报北京10月25日讯 记者万静 “双十一”狂欢节来临之际,国家发改委今发布10种网购风险防范提示:商品信息“表里不一”、优惠促销暗含水份、个人信息“被泄露”、商品送货时间长、特殊商品“以假乱真”、恶意刷单虚假交易、售后服务“名不副实”、钓鱼网站“花样骗现”、售后维权理赔难、物流快递不及时。

#### 网络金融安全技术创新中心成立

本报北京10月25日讯 记者余瀛波 公安部联合犯罪与治理研究中心、蚂蚁金服今天在京联合举办金融科技安全论坛。国家信息安全研究中心金融安全处副处长曹晋在会上介绍,目前,黑客攻击正呈现趋利化、集团化、跨境化的趋势,当日,蚂蚁金服与上海交大宣布共同成立“互联网金融安全技术”创新中心。

复议与诉讼关系研讨会上专家建议  
**行政诉讼应增设‘加急程序’**

本报宁波10月25日电 记者谢台选 行政诉讼应增设一个“加急”程序。著名行政法专家应松年教授今天在宁波的一场研讨会上建议。

目前,因拆除违建引发的行政争议属于高发类型。行政强制法第四十四条规定:“对违法的建筑物、构筑物、设施等需要强制拆除的,应当由行政机关予以公告,限期当事人自行拆除。当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼,又不拆除的,行政机关可以依法强制拆除。”据此,如果当事人提起行政复议或起诉到法院的话,拆违就要停下来,等法院判决。

考虑到诉讼时间漫长(6个月左右)影响行政效率,应松年建议在特定条件下引入“加急程序”:经行政机关申请,法院对此类诉讼应在网上直审。

宁波研讨会全称为“行政复议与行政诉讼的关系——个案中的法理”研讨会,研讨会由宁波市法制办、宁波市法学会共同主办。

研讨会围绕5个典型案例展开,深入探讨了5个实践中遇到的疑难问题。

中国行政法学会名誉会长、中国政法大学终身教授应松年,华东政法大学沈福俊教授,浙江大学光华法学院章剑生教授等专家学者,宁波市人大、法院、各级政府部门法制负责人百余人与会。

#### 国家信访局详解信访问责办法

#### 消极应付群众合法诉求将追责

本报北京10月25日讯 记者梁士斌

针对近日印发的《信访工作责任制实施办法》(以下简称《办法》),国家信访局新闻发言人张恩玺今天介绍说,信访工作作为党和政府的一项重要工作,需要树立失责必问、问责必严的鲜明导向,着力构建有权必有责、权责相一致、有责担当、失责必追究的信访工作责任体系。

此次出台的《办法》包括多个亮点:首次对信访工作各责任主体的责任内容进行明确规定,解决了工作实践中理解不一、难以界定和把握不准的问题;对信访工作督查的主体、内容、频率和程序作出具体规定,要求各级政府机关每年至少就信访工作开展和信访工作责任落实情况组织一次专项督查,并对督查情况进行通报;完善了信访工作考核评价制度,规定各级党政机关应当定期对本地区、本部门、本系统信访工作情况进行审核,考核结果作为对领导班子和领导干部综合考评的重要参考,同时规定,各级组织人事部门在干部考察工作中,应当听取信访部门意见,了解掌握领导干部履行信访工作职责情况。

据张恩玺介绍,从实际情况看,当前信访工作失职失责行为,主要集中在违反科学民主决策、群众纪律、信访工作程序,以及对集体访或者负面舆情处置不当,落实信访部门相关建议不力等方面。据此,在梳理整合信访条例等相关规定基础上,《办法》提出,因决策失误、工作失职,损害群众利益,导致信访问题产生,造成严重后果;违反群众纪律,对应当解决的群众合理合法诉求消极应付、推诿扯皮,或者对待信访群众态度恶劣、简单粗暴,损害党群干群关系,造成严重后果等6种情形应当追责。

务的新要求,不断更新服务理念,拓展服务领域,拓展服务方式,提高服务水平,组织律师参加多个研讨会和活动,帮助企业防控风险。

据金小明介绍,江苏省律协和淮海工学院共同成立江苏省“一带一路”法律服务研究中心,推进“一带一路”战略下中国企业面临的机遇和挑战以及法律风险防范的理论和实务研究,组织召开江苏省“一带一路”法律服务研究中心工作会议,设立顾问委员会,并聘请29名律师和大学教授为研究员,围绕江苏企业参与“一带一路”沿线重点国家的投资与贸易亟需解决的法律服务重点、难点、热点问题开展实际调研活动和课题组集体攻关,特别注重研究成果的实用性及可行性。

陈发云建议,对于跨境经营的企业而言,在合同起草、商务谈判、纠纷解决过程中应学会合理利用国际规则。尤其是遇到国际纠纷时,既不能“拒不应诉”,也不能“病急乱投医”,而要善于利用外聘专业法律资源,特别是中、外专业律师团队来维护自身合法权益。“不要把改革开放以来在我国适用的不规范投资行为带到丝路国家去。”陈发云如是说。