

江西省政协会诊物流业发展难题

城乡配送“最后一公里”怎么走

□本报记者 郭宏鹏
□本报实习生 温远瀛

现代物流业是国民经济发展的动脉和基础产业,其发展程度成为衡量一国或地区综合实力和现代化水平的重要标志之一。近日举行的政协江西省十一届四次会议围绕现代物流业发展问题举行提案办理协商座谈会,采取“会中办案”的方式听取政协委员的意见和建议。

来自6个不同界别的江西省政协委员直言全省物流业发展面临的问题,省发改委、省商务厅、省工信委等5家承办单位主要负责人现场回复。

解决农产品销售“最初一公里”难题

来自民进江西省委会的省政协常委欧阳剑雄认为,农业电商与其他电商产品不同,以一个“鲜”字走天下,由于冷链物流的不完善,农产品流通损耗率高达25%至30%。

他建议,江西省出台举措,形成覆盖乡村、连接城乡、双向流通、快捷高效的综合物流体系,解决农产品销售“最初一公里”难题,打通农产品销售“最初一公里”,有效降低农产品电商物流成本,同时加强仓储体系尤其是冷库建设。

“我省是水产大省,但因冷链物流不完善,水产品总难卖出去。”

江西省工商联副主席刘平星建议,尽快出台发展农村电子商务的政策措施,并指导农村电子商务较发达的县(市、区)开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。加快发展基础设施,降低农村电子商务运营成本,搞活农村电子商务经营流通环节。

江西省商务厅副厅长梁小康介绍,将编制《江西省电商物流发展规划》,把当前制约本省农村电商物流,尤其是以“最初一公里”“最后一公里”、冷链物流、农产品品牌和标准化作为重点,支持南昌积极申报国家物流标准化及城市共同配送试点。

与此同时,还将积极争取中央和省财政资金支持,推进冷链基础设施建设,重点支持果蔬、肉类、水产品及大型农产品批发市场,改造、扩建和新建冷链配送中心。

江西省发改委副主任任迪雄说,将牵头编制全省现代物流业“十三五”发展规划,并在现代物流业发展专项规划中,将物流业发展规划中重点考虑农业电商现代物流体系(含冷链物流)方面的规划内容。下一步,将继续争取国家政策、资金,引导和培育一批经济实力雄厚、经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的大型冷链物流企业。

北京居住证改革下半年实施 委员建议科学设定申领条件

多少积分可落户不能一刀切

2015年北京常住人口2170.6万人,比2014年增加了18.9万人,增幅不到1%,成为北京常住人口多年来增长率最低的一年。根据中央要求,到2020年,北京市人口总量不能超过2300万,北京人口调控的压力不可谓不大。

□本报见习记者 钟馨

2015年12月,《北京市积分落户管理办法(征求意见稿)》和《北京市居住证管理办法(草案送审稿)》正式公布,向社会公开征集意见。北京居住证制度立法历经6年“长跑”,终于有所突破。

如何处北京人口调控的目标与居住证改革之间的关系?北京市政协委员、九三学社北京市委专职副主委方炎称,实行居住证制度不等于限制外来人口,但应看到它与北京控制人口的压力不可谓不大。

在近日召开的政协北京市第十二届委员会第四次会议期间,围绕北京居住证制度的诸多问题,政协委员们展开热议。2016年的北京市政协常委会工作报告介绍,针对社会广泛关注的制定居住证制度问题,2015年北京市政协召开协商座谈会,从明确政策导向、做好基础工作、重视利益调整等方面提出15条意见和建议。

谈人口调控 居住证制度不等于限制外来人口

在北京市政协分组讨论会上,北京市政协委员、中共北京市委政法委员会书记、首都综治办主任闫满法指出,北京居住证制度计划在2016年下半年实施,积分落户办法公开征求意见后目前正在积极完善中,将在居住证制度实施后尽快推出。

闫满法透露,从目前征求意见的情况来看,总体上民众认可度还是比较高的,正在和有关部门一起加紧修改和完善。他建议,2016年市政协应继续围绕首都人口调控工作加大协商议政、建言献策的力度。他认为,北京人口调控任务依然十分艰巨。

2015年北京常住人口2170.5万

人,比2014年增加了18.9万人,增幅不到1%,成为北京常住人口多年来增长率最低的一年。根据中央要求,到2020年,北京市人口总量不能超过2300万,城六区人口在现有基础上下降15%,平均每年下降2%到3%。北京人口调控的压力不可谓不大。

如何处北京人口调控的目标与居住证改革之间的关系?北京市政协委员、九三学社北京市委专职副主委方炎称,实行居住证制度不等于限制外来人口,但应看到它与北京控制人口的压力不可谓不大。

北京国际城市发展研究院院长连玉明指出,不应把居住证制度当作人口调控的重要砝码。北京的人口调控目标需要产业结构调整、人口结构调整等方式来逐步实现,目前政府对流动人口摸底不清,情况不明,信息不实,因此,要把居住证作为北京市人口调控的风向标,建立与人口规模调控相适应的居住证管理制度,明确先走哪些、留哪些、服务哪些,有效规避居住证实施带来的人口流动短时期“暴增”的风险。

谈申领条件 草案申领条件过高需要审慎思考

根据北京居住证管理办法草案,来京人员办理暂住登记已满半年,并符合在京有稳定就业、稳定住所,连续就读条件之一,可申请北京市居住证。

北京市政协委员、北京易行律师事务所律师刘毓说,对比国务院

的《居住证暂行条例》,北京的居住证门槛相对较高,比如按照国务院的规定,外来人员办理居住证可以凭借单位和房东出具的居住证明,在此基础上,北京增加了还要出具租赁合同等规定,门槛更高。依据国务院的条例,一些可以办理居住证的,并不符合北京的办证前提。

对此,方炎也对记者表达了相同观点。他认为,草案中规定的居住证申领条件确实设置得过高,应当设定怎样的条件,需要审慎思考、调研。同时,积分落户的分数设定也要科学,多少积分可以落户不能简单“一刀切”按照分数来,而应当结合申请人数按比例确定。

方炎还特别提到,实行居住证制度,积分落户,要特别避免出现A与B两个申请条件互为前提、互为因果的情况。“这就需要政府各部门之间的协调,居住证制度要向着公平、公正、正义的方向去推进,政府要把好事办好。”

北京市政协委员、北京大学政府管理学院行政管理学系主任蔺鸣政十分认同目前积分落户草案中提出的根据不同区域、职业等指数设计分数。他认为北京即将出炉的积分落户政策应通过一定的导向,引导人口从较高人口密度地区向较低人口密度地区进行流动,还可以引导人口结构优化。他建议,在京津冀协同发展的背景下,推行高层次人才租赁机制,让暂时落户北京的高层次人才,到河北或天津服务两三年。服务期限满了之后,可以再落户北京。其间,高层次人才的相关待遇仍保留在北京。

谈社会福利 逐步推进相关福利设计走向合理

持有北京居住证,将带来哪些社会福利,这是居住证制度中至关重要的内容,也是备受民众关心的问题,这一问题目前尚无明确规定。

对此,连玉明认为,北京市居住证制度改革是大势所趋,持有居住证意味着应当给予其“准市民待遇”,在当前形势下,附加在居住证上面的各种福利很难一次到位,但一定是一个渐进的方向。居住证制度是当前的重大创新和突破,积分落户政策更给北漂群体获得北京户口打开了一扇窗。但是他提出,政府需要不断提高公共服务的承载能力和水平,日后公共服务要向精细化、精准化的方向发展,从而提高公共资源的使用效率。

方炎的观点与连玉明不谋而合。他认为,尽管北京市政府一直在推进提供覆盖全人口的服务,但目前来看,加在户籍制度之上的相关社会福利太高,加大了改革的难度。他建议,附加在居住证上的福利不要一成不变,而应当采用渐进式的方式。

方炎坦言,目前北京实行的居住证、工作居住证制度都是不同历史条件下的产物,在当前居住证制度重构的时候,特别要注意这两证与新居住证的衔接,是一并废除还是一段期间内并行使用。但无论如何,要考虑到持有工作居住证的人群。“政府在进行制度设计的时候,要了解各个群体的需求,妥善处理其中的矛盾关系。”

“梗阻”环节主要出在城乡末端派送

江西省末端配送成本占物流总成本的30%以上,大量社会资源消耗在“最后一公里”,其中城市物流配送存在通行难、停靠难、装卸难等问题。

来自民建江西省委会的省政协委员李秀香建议,建立全省统一的智能化物流信息平台,全面打通城市配送、城乡配送“最后一公里”,提升物流标准化、信息化、智能化、集约化服务水平,努力构建和完善高效生态节能的现代化物流服务体系,促进经济持续健康发展。

江西省邮政管理局局长杜继涛称,目前已完成《江西省人民政府关于促进快递业发展的实施意见》报批稿,将设立省级专项资金扶持培育大型骨干快递企业、大型快件处理中心和快递园区建设。

“梗阻”环节主要出在城乡末端派送,江西省将大力扶持快递进社区、进校园、企业、商场以及智能快递柜落地,第三方平台建设。积极出台政策支持“快递下乡”,推进快递业服务农村电商和农业经济建设。

如何解决制造业物流成本偏高?江西省工信委副主任王亦斌介绍,将大力发展产业集群,抓好百项补链强链重大项目,并出台实施意见,鼓励、引导各地结合当地产业集群的优势,着重在前期研发、原材料供给、后期营销等环节招商选资,延长上下游产业链,通过延伸产业链、缩短物流链,提高了价值链。

同时,将大力支持“天合物流云管理平台”建设,重点支持开展物流平台进园区行动,鼓励工业园区企业将其物流信息资源整合到该平台,不断扩充平台的信息量和服务范围,促进园区企业实现“互联网+物流”,不断降低物流成本。

打造覆盖全省辐射全国物流平台

“我省拥有152公里长江岸线,但缺乏统一规划,综合开发利用程度不高,港口泊位结构不尽合理,存在着部分重复建设现象。”来自民革江西省委会的省政协常委陈春平认为,若再不高度重视港口建设,江西将会错过参与长江经济带建设的机遇,也会错过融入长江中游城市群的发展。

为此,他建议整合优化南昌港、九江港资源,形成与长江干线有机衔接的支线和通江达海的水运格局。对长江岸线资源进行摸底调查,编制资源开发利用的总体规划,统筹沿江岸线资源开发利用。

“10个手指的力量敌不过双拳。”江西省常委、常务副省长毛伟明指出,一寸岸线一寸黄金,通江达海的优势至关重要,一定要充分利用好152公里长江岸线资源,把优质的岸线资源与国内大型物流企业、跨国物流公司合作,提升其档次和品位,提升其通江达海和揽货的能力,为全省经济社会发展服务。

毛伟明说,要以此次提案协商办理为契机,准确把握全省物流业面临的机遇和挑战,突出规划布局,着力打造一批物流产业集聚区;突出有效投资,着力加快一批重大物流项目建设;突出主体培育,着力壮大一批物流龙头企业;突出典型引领,着力抓好一批物流试点示范,坚持问题导向,采取有效举措,切实推动全省物流产业持续健康较快发展。

《法制日报》记者了解到,“十三五”时期,江西省将整合有效资源,加大政策支持,积极培育壮大南昌城市配送、九江水运口岸等16个物流产业集聚区,推动物流产业与优势产业联动、集聚发展,力争2020年建成50个物流产业集聚区,培育两到三个国家级示范物流园区,30个主营业务收入超10亿元的物流园区,围绕本地骨干企业抓项目,积极支持本省物流项目做大做强,打造覆盖全省、辐射全国的物流服务平台。



□本报见习记者 钟馨

空气污染问题成为近日举行的政协北京市十二届四次会议上委员们热议的焦点问题之一。

据不完全统计,在此次会议上,委员提交的涉及雾霾的提案就有10多件。委员们对治理雾霾的讨论多集中在优化燃煤结构等技术层面,同时,也有不少委员对治理雾霾的体制机制问题提出意见和建议。

现有红色预警机制缺乏弹性

2015年冬,北京两度发布重污染天气红色预警,依照《北京市空气重污染应急预案》的规定,空气质量指数在200以上为空气重污染,预测空气重污染将持续3天以上就需要启动红色预警。

对此,北京市政协委员朱良、张毅均在提案中提出,目前红色预警启动条件缺乏弹性,导致出现采取红色预警措施与实际污染状况并不吻合的情形。“在某些不利的气象条件下,可能预测污染将很严重却达不到3天,或者预测将达到红色预警条件却是在好几天以后,这种情况下还不能立即采取红色预警措施,甚至也不一定需要提前24小时实行;而“机动车单双号”等防止污染加重的强制性措施,倒是有必要提前一段时间就实行,特别是当污染主要是在本地逐渐积累的情况下,更应提前采取减排措施,控制污染源。”

“启动红色预警后的应急措施缺乏弹性。”朱良认为,一旦达到启动红色预警条件,“中小学、幼儿园停课”等防止人群受害的建议性措施,可以在污染达到重度污染时再实行,不一定需要提前24小时实行;而“机动车单双号”等防止污染加重的强制性措施,倒是有必要提前一段时间就实行,特别是当污染主要是在本地逐渐积累的情况下,更应提前采取减排措施,控制污染源。”

张毅建议,气象部门需要提高

北京政协委员热议雾霾治理

修改应急预案增加“准红警”

预警质量,将产生预警等级的可能性及时报告市政府并通知市教委,以便尽早作出安排。朱良建议修改《北京市空气重污染应急预案》,在现有等级的情形下,增加“准红色预警”等级,并对发布条件、启动时间、发布和解除程序,可以采取的具体措施等作出明确规定。对于已经预测将出现很严重的污染,但还不能触发红色预警的情况,可以提前采取红色预警强制性应急措施中的几条或全部,提前控制污染物的积累。

对此,北京环保界“回应说,在第一次实施红色预警后,环保部门就发现现行应急机制存在一些问题,目前相应的调整修正在逐步推进中。”

政府部门“单打独斗”现象严重

新修订的环境保护法确立了由政府为主导,企业为主体,公民、社会、媒体参与的多元共治体制,然而在,在多位政协委员看来,在北京治霾实践中,多元共治机制的优势似乎并没有得到充分发挥。

首先,各个执法机构间的配合程度还需提高,民建北京市委在一份题为《关于加强北京市大气污染防治行政执法及其监督工作的建议》的提案中指出,受传统行政执法观念的影响,北京市大气污染防治行政执法的观念仍然没有彻底实现从环境管理向环境治理转变,表现为在日常治理方面政府部门“单打独斗”现象严重,没有全面调动社会力量共同参与大气污染治理。

北京市政协委员、民建北京市委常务副主任李学良提出,大气污染防治行政执法使用按功能、按管箱“条块式分割”的执法方式,各行政管辖区块之间的执法配合尚未达到紧密程度,造成一些流动式的违法排污行为没有得到彻底治理,大气污染防治行政执法的常规工作有待待进一步加强。

对此,北京市环境监察总队队长仲崇磊表示,目前在环保方面确实存在一些部门权力交叉的部

分,环保执法中经常需要多部门联动。“相比之下,环保执法不怕大家都来管,就怕没人管。目前的困难是环保部门的执法力量不足,全市仅有400余人。”仲崇磊说。

另外,多位政协委员提案中提出,目前治霾未建立起行之有效的公众参与机制,公众参与的意识、渠道均有缺失。

北京市政协委员、北京市气象局副局长王迎春建议,加大环境执法信息的公开程度与公开力度,建立第三方评估评估机制,由第三方来对环保效果加以认定,当然,评估结果也要对社会公开。

任学良认为,让公众参与环保不仅靠意识更要靠机制,除了环保行政执法部门要将有关环境信息、执法信息加以公布外,还应建立公众举报平台,完善受理回复机制。对于检察机关督促大气污染防治执法单位依法履行职责的案件,全部案情以及督促结果都要在网上公布。

治霾需要完善区域联防联控机制

雾霾治理不仅仅是北京的事,更需要京津冀三地协调共建,这一看法已成为大多数委员的共识。那么究竟如何联动,需要建立怎样的机制确保联防联控的效果?对此,数位委员都表达了自己的看法。

北京政协委员冷如新认为,由于大气污染防治已经跨越了省市的边界,京津冀地区以城市为单元的大气环境管理体系难以发挥有效作用,需要尽快完善区域联防联控技术和管理体系。

事实上,三地确实存在对某一问题执法标准上的不统一。仲崇磊坦言:“拿某种企业的排污量来说,各地都有自己的标准。这种不统一并不影响执法,但从长期来看,会导致污染企业向排污量要求更宽松的地方转移。所以,目前对京津冀三地统一标准的问题正开展调研。”

2015年底,京津冀三地建立起联动执法机制,建立跨区联防联控

的制度体系是治理北京地区大气污染的必然选择。那么,还需要哪些制度保障?

采访中,数位委员都对记者表示,希望能在法律层面上确立京津冀三地协同治霾的机制。任学良建议,应当由北京市政府牵头,联合天津与河北,制定联合性地方政府规章,来解决大气跨省污染的问题。

北京市政协委员张志铭表示认同,他提出,大气污染防治联防联控机制必须写入法规,而且目前北京大气污染防治总量控制制度和排污许可证制度也要继续完善,最好能通过地方立法的形式细化规定。

环保行政公益诉讼亟待破题

2015年7月,十二届全国人大常委会第十五次会议通过《关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》,北京等13个省、自治区、直辖市均在试点之列。目前,环保行政公益诉讼在各试点省份先后试水,北京尚未有所动作。

任学良认为,检察机关办理督促履行职责案件是近年来检察机关的一项新举措,也是检察机关行政检察监督职能的一个组成部分。

“北京市检察机关监督行政执法的手段较为单一,基本上以检察建议为主。由于检察建议并非刚性手段,在很大程度上影响了监督行政执法的效果,其根本原因还是制度未赋予检察建议后续的刚性执行手段。”民建北京市委在提案中指出。

这份提案特别强调,在北京建立起环保公益诉讼制度,特别要赋予检察机关调查取证权,应当将其作为检察机关提起环境公益诉讼的前置程序来对待。同时,也要赋予检察机关现场监督职权。从各地的实践来看,检察机关现场监督的力度较大,监督效果也较好,因而建议赋予检察机关现场监督的职权,并且规范检察机关现场监督的职权范围,这样可以加强行政执法监督的力度。

—— 界动态 ——

宋春梅委员建议强化执法质量 摒弃派出所破案任务考核

本报讯 记者吴晓峰 重庆市政协委员宋春梅近日在提案中建议,摒弃以打击破案任务数为中心的绩效考核指标,转向强化执法的规范和质量,从源头夯实以防范违法犯罪,排除不稳定因素为目的群众基础性警务工作。

派出所作为公安机关数量最大、任务最重、涉及业务面最广的基层单位,直接构成整个公安工作的根基。宋春梅认为,将打击破案任务量作为一项硬性的绩效考核指标,直接导致基层派出所不得不依据考核指标进行倾向性的警力安排,从而加剧了各类警种的工作压力。另外派出所的人员构成方面,民警人数较少而任务重,而协勤、巡防队员则由于经费问题本身业务技能缺乏,对辖区治安防范威慑力不够。

宋春梅建议,要摒弃以打击破案任务数为中心的绩效考核指标,转向强化执法的规范和质量,从源头夯实以防范违法犯罪、排除不稳定因素为目的群众基础性警务工作。从根本上解放派出所警力,使各基层实战单位能够根据根据实际情况合理安排警力,广泛致力于基层基础工作,切实实现“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”,同时解除刑侦和治安民警为了数量上的制约,让他们有时间和精力认真地开展案件侦查,精准打击危害群众的犯罪分子。

另一方面,“完善基层激励机制,从多方面提升基层民警岗位荣誉感,合理释放民警的身心压力,加强职业培训机制,在依法治国大环境下,规范基层民警警务活动,提升职业专业水平。”宋春梅说,对于公安民警的心理压力,要从压力产生的根源入手解决。

广西政协委员提交提案 600 余件 超七成问题建议已获解决

本报讯 记者莫小松 马艳 实习生韦华珍 记者近日从政协广西社自治区十一届四次会议获悉,一年来,广西政协委员共提交提案626件,经审查立案528件。截至2015年9月底,提案办复率100%,所提问题和已经解决或采纳的占75.3%,列入计划拟解决或采纳的占22.4%。

2015年,广西政协委员们聚焦法治建设,为建设平安广西献计出力。其中,关于深化行政审批制度改革的问题,自治区编办、深改办作了专题研究,首批14个部门公开了权力清单和责任清单,取消和下放了146项行政审批事项,并在柳州市、梧州市设置行政审批局试点。关于加强边境地区反恐反偷渡的建议,自治区政府认真研究,把反恐和反偷渡经费列入年度财政预算。

此外,在全国政协十二届三次会议期间,由王惠贞等93位全国政协港澳委员联名提出了《关于尽快将CEPA先行先试政策延伸至广西的建议》,被列为全国政协2015年跟踪督办3的3件重点提案之一。目前,此项工作取得了重大进展,在商务部与香港、澳门特区政府签署的CEPA新协议中,有19项先行先试政策延伸至广西。除了广东、福建,广西享受比其他省区市更为开放的CEPA政策。

2012年至2015年,广西已连续4年,每年都有一件事关广西发展全局的重要提案列入全国政协重点提案,这是广西政协提案工作历史性的重大突破,在全国各省市市政协中也是唯一的。

乌市政协委员建议重视精神“感冒” 将心理援助纳入应急预案

本报讯 记者潘从武 通讯员宋丽 “焦虑症、抑郁症等常见精神障碍及心理问题逐年增多,精神卫生问题需要得到广泛关注。”近日,在政协新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市十二届六次会议第八组的分组讨论会上,赵灵委员的一番话引起了现场政协委员们的热烈讨论。大家认为,要多关注身边人的精神卫生,因为精神偶尔也会“感冒”。

“精神卫生从小了说对家庭有影响,往大里讲是影响社会经济发展的重大公共卫生问题。”赵灵委员说,焦虑症、抑郁症等常见精神障碍及心理问题逐年增多,严重影响精神障碍患者肇事肇祸案时有发生,老年痴呆、儿童孤独症等特定人群疾病干预亟待加强,因病致贫、因病返贫现象仍然很严重,精神卫生工作面临严峻挑战。

丁桂凤委员指出,近几年精神科医生流失严重,加上应届毕业生大多不愿从事精神科,导致精神卫生专业人员明显不足,目前乌鲁木齐市有220名精神科医生及心理治疗师,每10万人口不足一名精神科医生,精神疾病的防治仍然处于患者家庭—医院诊疗模式,还停留在对比较重的精神障碍患者的医院诊疗阶段,对精神障碍患者的服务往往随着出院而终止,缺乏社区精神卫生、心理健康的服务。

赵灵委员建议,将精神疾病的预防和康复重点放在社区,加大精神疾病知识的普及宣传和心理健康教育力度,促进心理健康,依法将心理援助纳入各级政府突发事件应急处理预案,定期开展培训和演练,依托现有资源开设心理援助热线,配备心理治疗师,为精神障碍者及高危人群提供专业化、规范化的心理健康服务。

