



# 近八成女职工担心生不起二孩

## 福建省人大代表热议“全面二孩”政策如何落地

□ 本报见习记者 王莹

“党的十八届五中全会作出全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策的决定,是继单独两孩政策之后生育政策的重大调整,这是中央基于我国人口与经济、社会发展的形势作出的重大战略决策。”“全面二孩”政策成为近日召开的福建省十二届人大四次会议上代表们热议的焦点。代表们指出,如何让“全面二孩”政策顺利在福建落地,在既能保障依法有序实施的前提下,又能保障适龄生育群体应有的生育权利和意愿,各部门仍有许多工作要做。

### 应为政策落地提供法律依据

陈展弘等10位代表在议案中指出,随着经济社会的发展和群众生活水平的提高,优生优育、优生优教的生育观念正在形成。而从社会保障角度来讲,独生子女家庭本质上是风险家庭,风险性就在于唯一性。据相关统计,目前全国失独家庭已超百万,这种现象本可以通过调整生育政策避免。根据全国人大常委会调整完善计划生育政策的要求,当前,福建省启动全面实施两孩政策条件成熟,时机有利,建议对现行《福建省人口与计划生育条例》进行修改。

陈展弘建议在条例中明确,提倡一对夫妻生育两个子女,不符合法律、法规规定多生育子女的,属于超生,因子女死亡无子女的,可再生育两个子女;因子女死亡只有一个子女的,可再生育一胎子女;再婚夫妻一方没有子女,一方再婚前已有一个子女的;或者一方丧偶后再婚,再婚前双方符合本条例规定合计有两个子女的,经批准可以再生育一个子女。其他符合法律、法规规定再生育条件的情形,由夫妻双方共同申请,经乡、街道卫生和计划生育工作机构审批,可再生育。



制图/李晓军

者一方丧偶后再婚,再婚前双方符合本条例规定合计有两个子女的,经批准可以再生育一个子女。其他符合法律、法规规定再生育条件的情形,由夫妻双方共同申请,经乡、街道卫生和计划生育工作机构审批,可再生育。

### 调动适龄生育群体生育意愿

近日,福建省总工会在福州、泉州、三明、莆田、南平等地188家不同所有制企业中,针对1249名女职工开展“二孩政策与女职工权益保障情况”的调研。路平等4位代表认为,从调研情况来看,依然存在许多影响女职工生育意愿的因素,而这些因素可能会直接影响“全面二孩”政策的实施效果。

有79.02%的受访女职工因为“育儿成本高,经济负担重”生

不起二孩,34.02%因为“影响就业和职业发展”不敢生二孩,22.82%因为“年龄和健康因素”不想生二孩,34.99%因为养育时间等其他因素不愿生二孩。如果女职工经济收入有限,社会化家政服务成本过高,父母的身体健康情况等将直接影响其生育二孩的意愿。此外,二孩生育审批手续繁琐、二孩产假时间短、上学择校难等因素也在一定程度上影响了她们的生育意愿。

因此,路平等代表建议,福建省人大常委会在修订《福建省人口与计划生育条例》的同时,应及时修订《福建省企业职工劳动保护条例》等维护女职工合法权益和特殊利益的法规;政府职能部门及时制定出台二孩生育待遇实施细则,延长生育二孩的产假时间,更好地推动实现二孩生育预期。

代表建议,在推动“全面二

孩”政策落实方面,还应积极宣传“普遍二孩”相关法律法规,以生育保险为例,受访企业大多履行了生育保险缴费义务,但大多数企业管理层和职工对于本地地区的生育保险待遇具体规定、女职工如何享受生育保险待遇、参保男职工未就业配偶可享受生育保险待遇等内容,都了解得并不全面,在一定程度上影响了生育保险政策作用的发挥,也在一定程度上增加了企业的用工成本。

### 加强高龄孕产妇再生育服务

由于此前国家独生子女政策长期存在,“二孩政策”放开后将释放整个社会对二孩的积压需求,最先进入生育高峰的年龄段集中在1970年至1980年出生的夫妇,这部分再生产的母亲即是35周岁以上的高龄孕产妇,如何做

好这部分高龄孕产妇孕产期保健工作,将成为政府及妇幼保健机构急需考虑的问题。

欧阳丽娟代表指出,当怀孕妇女年龄大于35岁时,由于身体对于疾病的耐受性和自愈能力减弱,容易出现不良妊娠结局。一是妊娠期糖尿病、妊娠期高血压疾病等妊娠期合并症及妊娠并发症的发生风险将大大增加;二是先天性出生缺陷和遗传病儿的风险概率也随之增加;三是容易出现黄体功能不足引发自然流产、胚胎停育等不良妊娠结局。

欧阳丽娟建议,对生育二孩的高龄孕产妇给予关心和优待。开展再生育门诊,针对高龄孕产妇的特殊需求在孕产期指导、围产保健和产后护理等方面提供相应的服务,并在费用上予以减免。

此外,欧阳丽娟认为,二孩生育政策的放开,并不是意味着想生育的就能够生,能够生的就能生得好。政府应该加强宣传,引导科学生育,让高龄孕产妇了解生育潜在的问题和风险,在心理上和物质上做好相应准备。

由于传统的“重男轻女”思想存在,第一胎生育女孩的家庭通过非法检测手段鉴定胎儿性别并选择性终止妊娠或通过试管婴儿选择性别等违法事件在一些地区特别是农村地区较为严重,男孩多女孩少的问题日益成为严重的社会问题。

欧阳丽娟建议,政府应加强部门联动,进一步明确监管职责,通过法律加大处罚力度,坚决打击非法进行胎儿性别鉴定的机构和人员。同时,要及时完善生殖辅助技术规范,特别对可能出现“代孕”乱象及早在法律层面上作出界定,以确保公民的合法权益。

## 江西省省长鹿心社政府工作报告时指出 落实重大决策责任追究制度

本报讯 记者黄辉 江西省人民政府省长鹿心社近日在江西省十二届人大五次会议上作政府工作报告时指出,落实重大决策程序、听证、风险评估和责任追究机制,努力做到政府决策与群众“面对面”、为民办事“实打实”、有错必究“硬碰硬”。

鹿心社称,一年来,江西以法治政府建设为重点,政府管理能力和服务水平得到提升。信访工作进一步改进,法治江西、平安江西建设深入推进,安全生产和食品药品安全形势良好,社会和谐稳定。

回顾“十二五”时期的发展,鹿心社指出,5年来,江西始终坚持以法治这个重要基石,把依法治国的要求贯穿到政府各方面、全过程,全力推进行政法治化,努力建设法治政府、服务政府。“最为关键的是,深入学习领会习近平总书记治国理政新理念、新思想、新战略,把中央的决策部署和江西的实践紧密结合起来,努力走出一条具有江西特色的科学发展、绿色崛起之路。”

在谈及编制“十三五”规划纲要(草案)的背景及考虑时,鹿心社在报告中提出了建设信息江西、法治江西、信用江西、健康江西、美丽江西等目标,并提出全面深化改革,全面依法治省,强化规划实施保障等三项措施,对如何构建开放型经济新体制,鹿心社提出,要主动参与长三角、珠三角、海西经济区数字信息平台共建共享,打造法治化、国际化、便利化的营商环境。

加强和创新社会治理,是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障,鹿心社在报告中提出,要深入推进法治江西、平安江西建设,严密防范和化解各类社会矛盾和风险,深化基层社会治理和服务创新,全面推进阳光信访,及时就地解决群众合理诉求,依法规范信访秩序,保障社会安定、人民安宁。完善和落实安全生产责任和管理制度,加强安全生产基础能力和防灾减灾救灾能力建设,严格安全生产监管监察执法,遏制重特大安全事故发生。

“2016年是‘十三五’开局之年,是全面建成小康社会决胜阶段的第一年。”鹿心社在报告中强调,要全面推进依法行政,完善政府立法体制机制,加强重点领域政府立法,严格按照法定权限和程序履行政府职能,落实重大决策程序、听证、风险评估和责任追究机制,努力做到政府决策与群众“面对面”、为民办事“实打实”、有错必究“硬碰硬”,推进综合行政执法,严格执法程序,公正文明执法。同时,切实加强廉政建设,对各类违法违纪行为严惩不贷,决不姑息。

## 海南省省长刘赐贵政府工作报告时指出 打造法治廉洁政府“海南品牌”

本报讯 记者邢东伟 海南省人民政府省长刘赐贵近日在海南省五届人大四次会议上作政府工作报告时称,2016年是“十三五”规划开局之年,更要加强政府自身建设,深入推进依法行政,切实加强廉政建设等,打造法治高效廉洁政府的“海南品牌”。

刘赐贵指出,5年来,全省积极推进法治政府建设,提高依法行政水平,认真执行人大及其常委会各项决议,主动接受政协民主监督,完善行政决策规则和程序,加强与改进行政执法,积极推进政务公开,强化审计、监察、行政复议工作,廉政建设有力推进,构建大防控体系,落实社会治安综合治理措施,依法打击各类违法犯罪活动,社会大局保持和谐稳定。

同时,不断完善省直管市县体制,实施4轮省级行政审批事项清理,精简行政审批事项1191项,降幅达79.4%,建立省级权力、责任清单和公共资源交易平台,实现网上审批和“阳光”审批,农垦、国资国企、医药卫生、教育文化、林业、事业单位、供销社、农信社等重点领域改革都取得了新进展。

刘赐贵指出,去年年初确定的10件民生实事已全部完成,其中为困难群众和农民工办理法律援助案件达2万余件。同时,依法严厉打击各类违法犯罪活动,禁毒成效显著,海岛型立体化治安防控体系不断完善,社会治安综合治理全面加强,法治宣传教育、人民调解、安置帮教和社区矫正力度加大。

刘赐贵在部署2016年工作时表示,全省各级政府部门必须进一步全面加强自身建设,深入推进依法行政,着力提高行政效能,持续改进工作作风,切实加强廉政建设,推进人民调解、社区矫正和法律服务工作,继续开展打黑除恶、禁赌禁毒等专项行动,严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动,全面推进“平安海南”“法治海南”创建。

## 福建省政府工作报告指出 全面推进权力运行网上公开

本报讯 记者吴亚东 见习记者王莹 福建省十二届人大四次会议近日表决通过的政府工作报告指出,要全面推进政务公开和权力运行网上公开,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

报告将法治政府建设这一内容从2016年的主要工作中单独成章,并首次将“廉洁政府”写进标题,这说明法治政府建设这项工作不只是今年的重中之重,也将是未来很长一段时间内福建省人民政府工作的重中之重。

报告指出,要始终保持对事业的敬仰之心,对人民的敬重之心,对权力的敬畏之心,做到廉洁、勤政、务实、高效,深入推进依法行政,加快转变政府职能,切实加强廉政建设,加快建设法治政府、廉洁政府和服务型政府。

关于如何深入推进依法行政,报告指出,要坚持在党的领导下,在法治轨道上开展工作,依法全面履行政府职能,健全依法科学民主决策机制,深化行政执法体制改革,严格规范公正文明执法,全面推进政务公开和权力运行网上公开,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

报告将着力促进社会和谐稳定作为2016年主要工作的一项重要内容,要求坚持人民利益至上,全面提高公共安全水平,加强平安福建建设,完善立体化社会治安防控体系,依法处理信访事项,完善城乡社区网格化服务管理,强化社区自治和服务功能,进一步创新社会治理,推进治理体系和治理能力现代化。

“审计查出问题整改率达91.6%,为历年最好。”李春明说。

## 河北两会再次聚焦京津冀协同发展 顶层设计完成后协同重点在落实

□ 本报记者 周育鹏

“我们抢抓机遇,奋发作为,大力实施京津冀协同发展重大国家战略,办成了一批多年想办而没有办成的大事要事,河北正成为国内外关注、投资者青睐的热土。”河北省人民政府省长张庆伟近日在省十二届人大四次会议上作政府工作报告时说。

随着京津冀协同发展规划体系初步形成,推动交通一体化、生态环境保护、产业升级转移三个领域率先突破,协同发展再次成为今年河北两会上代表委员热议的话题。

河北省委书记赵克志在河北省政协十一届四次会议开幕式上指出,今年是决胜“十三五”的开局之年,是京津冀协同发展

全面推进的关键之年,也是推进结构性改革的攻坚之年,河北要以更大的力度、更实的举措推进落实京津冀协同发展,在经济社会发展各个领域实现全面提升。

事实上,京津冀协同发展在过去一年中已成为河北各项工作的一条主线,不论是政府间的项目协同推进,还是立法机关、司法机关开展协同工作,都取得了具有突破性的进展。

河北省人大常委会常务副主任宋恩华在常委会工作报告中指出,2015年,河北省人大常委会会同京津两市人大常委会出台了加强立法工作协同的意见,研究起草了加强监督工作协同的意见。在制定大气污染防治条例过程中,三地人大首次开展立法协同,就建立协调机制、环评会商、协同

监管、联防联控等作出规定。

去年以来,河北省政协提案委员会共收到提案637件,其中,围绕推进京津冀协同发展,实施创新驱动、优化产业结构,加快转型升级等议题提出意见和建议的提案占比近30%。

在河北省高级人民法院和河北省人民检察院的工作报告中,京津冀协同发展内容均列入其中。据了解,河北“两院”2015年分别出台了保障京津冀协同发展的指导意见,京津冀三地高院还于去年3月签署执行工作联动协作协议书,建立执行工作协作机制,三地法院全年共协作执行案件934件,执行标的额8.1亿元,逐步向执行办案“同城化”迈进。

针对京津冀协同发展的这些成绩,出席河北两会的代表委员们普遍认为,协同发展顶层设计渐趋完善,今年三地协同工作重在落实,切实把京津冀协同发展融入经济社会发展各领域各环节。

“今年,河北将立足京津冀区域整体功能定位和河北‘三区一基地’定位,精准确定功能分区,推动京津冀协同发展在河北全面落实。”河北省人大代表、省发改委主任陈永刚说,河北正在加快编制出台省级总体规划和“三区一基地”专项规划,同时结合国家有关专项规划,制定河北的具体实施意见或行动计划。

消除壁垒是京津冀协同发展的必要保障,参会的代表委员表示,三地人大开展立法协同可以从法律上破除行政壁垒和地方保护主义,使三地各项法规相协调的社会关系,规范内容,法律责任统一

普遍认为,协同发展顶层设计渐趋完善,今年三地协同工作重在落实,切实把京津冀协同发展融入经济社会发展各领域各环节。

“今年,河北将立足京津冀区域整体功能定位和河北‘三区一基地’定位,精准确定功能分区,推动京津冀协同发展在河北全面落实。”河北省人大代表、省发改委主任陈永刚说,河北正在加快编制出台省级总体规划和“三区一基地”专项规划,同时结合国家有关专项规划,制定河北的具体实施意见或行动计划。

消除壁垒是京津冀协同发展的必要保障,参会的代表委员表示,三地人大开展立法协同可以从法律上破除行政壁垒和地方保护主义,使三地各项法规相协调的社会关系,规范内容,法律责任统一

协调,违法成本和处罚幅度大体相当;三地打通各项工作的“断头路”“瓶颈路”,破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的体制机制障碍,构建开放的区域统一市场,打造区域体制机制高地。

河北省人大代表、国家开发银行河北省分行行长常思勇建议要着力推进京津冀金融市场一体化;河北省政协委员、河北大学艺术学院教授袁辉表示,要以北京为中心,鼓励京津冀三地开展文化交流;农民工河北省专门提出建议,河北人社部门要尽快调整在河北范围内医保政策,实现京津冀地区统一医保政策标准……针对京津冀协同发展各项工作的具体落实,参加河北两会的代表委员畅所欲言。

## 湖北人大多项工作获得代表点赞 省人大常委会工作报告呈诸多亮点

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 □ 本报实习生 何正鑫

在全国率先出台全面深化改革促进地方法规,在全国率先启动土壤污染防治立法,首次将社保基金预算纳入省人大审查批准范围,首次安排法规实施机关向常委会会议报告法规实施情况……

1月29日上午,湖北省人大常委会副主任李春明向省十二届人大四次会议作省人大常委会工作报告。在报告中,李春明提及湖北人大及其常委会多项工作在

全国前列,赢得在场代表点赞。

李春明向大会报告了2015年立法工作情况。他说,去年省人大常委会先后审议17件法规和法规性规定,已通过11件。

湖北省人大常委会2015年立法工作有多项走在全国前列:在全国率先颁布了《湖北省全面深化改革促进条例》,重在“促进”二字上下功夫,努力将省委关于改革的决策转化为地方性法规,转化为全省人民的共同意志,为全面深化改革提供有力法治保障;出台了全国首部有关公共资源招投标综合监管的省级

地方性法规《湖北省公共资源招投标监督管理条例》,以规范和加强公共资源招标投标监督管理,建立统一开放、竞争有序的公共资源招投标市场体系。

湖北省人大常委会还在全国率先启动《湖北省土壤污染防治条例》的制定工作,草案先后进行了四审,并提交本次大会审议。

立法之外,湖北省人大常委会还加强了法规实施情况的监督。为落实地方性法规实施情况报告制度,湖北省人大常委会首次安排法规实施机关向常委会会议书面报告《湖北省水污染防治

条例》等8件法规实施情况。

李春明介绍,省十二届人大三次会议作出的《关于农作物秸秆露天焚烧和综合利用的决定》实施效果远远超出预期。

第三方评估报告显示,湖北省农民群众对决定的知晓率达到91%,夏季主要农作物秸秆焚烧火点与上年同比下降82.2%,部分市州秸秆综合利用率达到80%以上。

“常委会依法履行预算决算审查监督职责,首次将社保基金预算纳入省人民代表大会审查批准范围,首次将省级国有资本经营决算纳入常委会审查范围,

实现预算决算全口径审查监督;启动对政府支出预算、支出政策及绩效的审查监督机制。”谈起监督工作,李春明向大会报告说。

《法制日报》记者了解到,湖北省人大常委会还建立审计查出问题整改情况同步报告机制,在听取审议省政府关于2014年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告时,同步听取审议省教育厅、省地税局关于审计查出问题整改情况的报告。

“审计查出问题整改率达91.6%,为历年最好。”李春明说。

