

# 法制日报



星期二  
2016年2月2日  
今日12版  
总第10919期

LEGAL DAILY 法制网 www.legaldaily.com.cn

## 中国人民解放军战区成立大会举行

### 宣布建立中国人民解放军东部战区南部战区西部战区北部战区中部战区授予军旗发布训令

习近平向各战区授予军旗发布训令



二月一日，中国人民解放军战区成立大会在北京八一大楼隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区授予军旗并发布训令。新华社记者李刚摄

新华社北京2月1日电 记者李宜良 中国人民解放军战区成立大会1日在北京八一大楼隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区授予军旗并发布训令，强调建立东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区，组建战区联合作战指挥机构，是党中央和中央军委着眼实现中国梦强军梦作出的战略决策，是全面实施改革强军战略的标志性举措，是构建我军联合作战体系的历史性进展，对确保我军能打胜仗、有效维护国家安全，具有重大而深远的意义。

上午10时，大会正式开始，官兵整齐列队，全场高唱国歌。仪仗礼兵护卫着八一军旗，正步行进到主席台前。习近平逐一将军旗授予东部战区司令员刘粤军、政治委员郑卫平，南部战区司令员王教成、政治委员魏亮，西部战区司令员赵宗岐、政治委员朱福照，北部战区司令员宋普选、政治委员褚益民，中部战区司令员韩卫国、政治委员殷方龙。5个战区的司令员、政治委员向习近平敬礼，从习近平手中接过军旗，持旗肃立。全场官兵向军旗庄严敬礼。

授旗仪式后，习近平发布训令。习近平指出，战区担负着对本战略方向安全威胁、维护和平、遏制战争、打赢战争的使命，对维护国家安全战略和军事战略全局具有举足轻重的作用。

习近平命令：各战区要牢记使命，坚决贯彻党在新形势下的强军目标，坚决贯彻新形势下军事战略方针，坚决贯彻军委主席负责制，战区主战、军种主建的原则，建设绝对忠诚、善谋打仗、指挥高效、敢打必胜的联合作战指挥机构。

——各战区要毫不动摇听党指挥，坚持党对军队的绝对领导，坚持政治建军原则，强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉同党中央和中央军委保持高度一致，严守政

治纪律和政治规矩，不折不扣执行党中央和中央军委命令指示。

——各战区要聚焦精兵神枪研打仗，关注国家安全形势，拓宽战略视野，研究现代战争制胜机理，把握军事力量运用的特点和规律，加紧拟制战区战略，完善作战方案计划，加强联合训练和指挥训练，积极主动谋取未来战争主动权。

——各战区要高效指挥联合作战，落实中央军委赋予的指挥权，按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的要求，推进指挥能力建设，理顺指挥关系，强化联合指挥、联合行动、联合保障，扎扎实实组织部队完成日常战备和军事行动任务。

——各战区要随时准备领兵打仗，时刻听从党和人民召唤，牢固树立战斗队思想，发扬一不怕苦、二不怕死的战斗精神，培养英勇顽强的战斗作风，保障国家主权、安全、发展利益，以实际行动谱写人民军队光荣历史新篇章，向党和人民交出优秀答卷。

郑卫平、魏亮、朱福照、褚益民、殷方龙分别代表各战区表示，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥，时刻牢记习主席训令，聚力备战打赢，不负使命重托，始终做到召之即来、来之能战、战之必胜，圆满完成党和人民赋予的各项任务。

大会在雄壮的军歌声中结束。之后，习近平接见了各战区领导班子成员，并同大家合影留念。

成立大会上，中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙宣读了习近平主席签发的中央军委关于组建战区机关及其领导班子成员任命命令和决定，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持大会。

中央军委委员范万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席大会。军委机关各部门领导、驻京大单位主要领导和各军兵种官兵代表参加大会。

观恶性较小的初犯；系未成年人或者年满七十五周岁的人；与被害人依法达成和解协议，且已经履行或者提供担保的；患有严重疾病，生活不能自理的；系怀孕或者正在哺乳自己婴儿的妇女；系生活不能自理的人的唯一扶养人；可能被判处一年以下有期徒刑或者宣告缓刑的；其他不需要继续羁押犯罪嫌疑人、被告人的情形。

最高检刑事执行检察厅负责人表示，发布该规定旨在加强和规范人民检察院羁押必要性审查工作，维护被逮捕的犯罪嫌疑人、被告人合法权益，保障刑事诉讼活动顺利进行。

发生变化，犯罪嫌疑人、被告人可能被判处拘役、管制、独立适用附加刑，免于刑事处罚或者判决无罪的；继续羁押犯罪嫌疑人、被告人，羁押期限将超过依法可能判处的刑期的；案件事实基本查清，证据已经收集固定，符合取保候审或者监视居住条件的。

规定指出，十二类人符合“具有悔罪表现，不予羁押不致发生社会危险性”这一必备条件后，人民检察院可以向办案机关提出释放或者变更强制措施的建议；预备犯或者中止犯；共同犯罪中的从犯或者胁从犯；过失犯罪的；防卫过当或者避险过当的；主

## 最高检发布规定规范羁押必要性审查 十二类人符合必备条件后不需羁押

发生变化的，人民检察院应当及时审查。经审查，不需要继续羁押的，应当及时予以释放或者变更强制措施；需要继续羁押的，应当及时予以续押。

该规定明确，人民检察院发现四种情形后，应当向办案机关提出释放或者变更强制措施的建议：案件证据发生重大变化，没有证据证明有犯罪事实或者犯罪行为系犯罪嫌疑人、被告人所为的；案件事实或者情节

## 重庆市平安建设创新工作机制 安全感满意度公信力齐上升

全感指数为93.54%，全市政法系统队伍满意度为93.04分，全市政法机关司法公信力为93.34分，三项指数均在2014年基础上继续提升。

袁勤华表示，平安重庆建设工作取得明显成效主要得益于创新工作机制，加强重点领域矛盾纠纷化解，增强预防打击犯罪

实效，强化经济发展司法保障，健全完善公共安全体系等方面。

安全指数连升三年

调查结果显示，2015年全市群众安全感指数为93.54%，较2014年上升0.31%。

下转第四版

## 汪永清在中央政法委员会机关干部大会上强调 胸怀大局创新引领 从严唯实认真履职 为推动政法事业发展进步作出新贡献

本报北京2月1日讯 记者蔡长春 中央政法委员会今天召开机关干部大会，总结2015年工作，对深入贯彻落实中央政法工作会议精神和做好2016年机关各项工作进行部署。中央政法委员会秘书长汪永清强调，机关全体党员干部要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照孟建柱同志在中央政法工作会议上的重要讲话精神，牢固树立大局意识，坚持以创新为引领，紧紧围绕防控风险、服务发展、破解难题、补齐短板、深化改革、建好队伍，按照“三严三实”要求，认真履行工作职责，为推动政法事业发展进步作出新贡献。

汪永清说，一年来，中央政法委员会深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央决策部署，坚持一手抓工作、一手抓队伍，更加注重围绕大局主动谋划大事，更加注重抓住关键攻坚克难，更加注重统筹协调各方资源防控风险，更加注重运用法治思维推动工作，更加注重运用政策策略提升办案效果，更加注重机关规范化建设，各项工作取得了新成效。

汪永清指出，今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，政法工作任务十分艰巨繁重，做好今年工作，关键要以科学的理念为引领。党的十八届五中全会提出的五大发展理念，习近平总书记对政法工作的重要指示精神，是做好新形势下政法委员会机关工作的行动指南。机关干部要深学笃用，从灵魂深处确立对这些理念的自觉和自信，真正做到胸怀大局、崇尚创新、倡导开放、注重协调、抓好关键，把机关工作提高到新水平。

第一，要善于用全局眼光谋划推进工作。要树立正确的大局观，正确认识和把握大局，始终把党的事业和人民利益放在心中最高位置，把机关工作与党和国家工作大局、政法工作全局衔接起来，统一起来，切实做到以大局为重、以大局分忧。要找准位置，发挥作用，着眼全局去研究政策，提出建议，推动解决影响全局的重大问题。

第二，要善于以创新思维引领开展工作。创新首先表现为一种意识，碰到难题时，不能简单地用已知判断未知，用现成做法去裁剪实践，而要敢于打破思维定势，以积极进去、不甘落后的精神状态，去探索未知，开拓出新方。要善于运用制度思维去探索破解难

## 中央政法委员会通报7起干预司法活动 插手具体案件处理典型案件

本报北京2月1日讯 记者蔡长春 日前，中央政法委员会再次公开通报7起领导干部干预司法活动、插手具体案件处理和司法机关内部人员过问案件的典型案件。

这7起典型案件分别是：湖南省益阳市委原书记马勇等受贿、滥用职权、徇私枉法、干预司法活动案。2012年11月3日晚，犯罪嫌疑人胡氏兄弟2人因故与受害人袁某发生争执，对袁某进行殴打，其中1人持水果刀将袁某捅死。案发后，益阳市赫山区公安分局以涉嫌故意伤害罪对两名犯罪嫌疑人立案侦查，并于2013年1月23日将该案移送益阳市赫山区检察院审查起诉。2013年8月1日，益阳市赫山区法院以故意伤害罪分别判处两名被告人有期徒刑五年、有期徒刑三年缓刑三年。后经查明，在案办理过程中，时任益阳市委书记马勇收受被告人亲属贿赂，借口“保护外来投资者合法权益”，违法干预司法活动，插手具体案件处理；益阳市多名政法干警

和案件辩护律师违法帮助被告人减轻罪责，导致该案重罪轻判。目前，马勇因涉嫌滥用职权、受贿罪，被检察机关依法立案侦查。益阳市赫山区法院、检察院、资阳区公安分局、益阳市第一看守所等政法单位相关负责人和办案责任人员以及胡氏兄弟辩护律师，因涉嫌徇私枉法罪、滥用职权罪、帮助伪造证据罪，被司法机关依法立案侦查。胡氏兄弟故意伤害案已进一步进入再审查程序。

最高人民法院审判监督庭原正处级审判员左红干干预过问案件案。2014年1月至10月，左红多次私下接触案件当事人及辩护人，多次接受案件当事人及委托人的宴请和赠送财物，利用职务影响向下级法院审判执行人员介绍贿赂，为案件当事人说情打招呼，并将其他法官退回的贿赂款用于个人理财。目前，左红已被开除党籍、开除公职。

山西省太原市检察院反渎职侵权局原副局长王建立过问案件、通风报信案。2015年6

## 常抓不懈，让两个规定落地生根

本报评论员

2月1日，中央政法委员会通报了7起领导干部干预司法活动、插手具体案件处理典型案件，这是继2015年11月6日，中央政法委员会首次通报5起案件之后的第二次通报。

领导干部和司法机关内部人员违法干预司法活动、过问案件的处理，一直以来都是影响司法公正和公信的顽疾。2015年3月，《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》和《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》正式颁布实施，两个规定从内外两个层面构建了防止干预司法的制度体系，是落实党的十八届三中全会的重大举措。

制度的生命力在于执行，好的制度必须有好的执行，否则就会沦为“制度的风景”。中央政法委员会在短短两个多月的时间内，连续两次通报领导干部干预司法活动、插手具体案件处理典型案件，凸显了制度的执行力与威慑力。

首先，中央政法委员会的二次通报表明了政法系统落实“两个规定”常态化、制度化。中央政法委员会首次通报显示了政法系统落实“两个规定”的决心，也赢得了社会各界的高度赞誉，但也有人担心这种通报不能持续，只是偶一为之。而正所谓开弓没有回头箭，首次通报产生的良好社会影响已经转化为通报常态化的动力，并进一步成为政法系统落实“两个规定”的压力。继首次通报之后，各级政法机关进一步高度重视“两个规定”的落实情况，不断加大工作力度，强化工作措施。截至目前，“两个规定”配套制度机制建设，已在中央和省部级层面基本实现“全覆盖”。在此基础上，中央政法部门和各地党委政法委大力推动制度机制在执行层面的完善落实，突出记录、报告、通报、追责等关键环节，着力增强工作措施的硬约束和执行力。这些都有今天的二次通报，以及日后通报工作的常态化、制度化奠定了良好的基础。

其次，中央政法委员会的二次通报体现了政法系统消除司法顽疾常抓不懈，久久为功的坚强决心。善做更要善成，善始更要善终。领导干部和司法机关内部人员“打招呼”、“递条子”，随意干预司法活动既然是司法顽疾，就必然会表现出顽固性和反复性，根治这一顽疾，既要坚定打歼灭战的决心，也要做好打持久战的准备。逆水行舟，不进则退，在落实“两个规定”初见成效之后，政法系统需要以更大的决心、更强的定力，持续不断地把通报

## 浙江高院再审查陈满无罪

人民检察院提出申诉。2015年2月10日，最高人民检察院向最高人民法院提出申诉。4月24日，最高人民法院根据刑事诉讼法第244条规定指令浙江省高级人民法院再审查案。

浙江省高级人民法院对该案立案再审查后，依法组成合议庭，合议庭按程序调阅案卷、提审陈满，踏勘作案现场，认真调查核实有关证据。为进一步查清案情，浙江省高级人民法院、浙江省人民检察院还找到了多名关键证人进行调查取证。同时，还就陈满有罪供述与本案现场勘查、尸体检验和物证检验等证据之间所存在的一些疑点问题，委托相关技术部门进行技术分析。

2015年12月29日，浙江省高级人民法院在海南省海口市琼山区人民法院对陈满一案依法进行了公开开庭审理。浙江省人民检察院指派检察员出庭执行职务，陈满及其委托的律师到庭参加了诉讼。庭审中，合议庭依法组织控、辩双方进行了举证、质证、辩论，双方还各自发表了辩论意见。

2016年2月1日，浙江省高级人民法院在海南省美兰监狱，依法对该案公开宣判，认为原审判决认定原审被告人陈满杀害被害人钟作宽并放火焚尸灭迹的事实不清，证据不足，指控的犯罪不能成立，依法应予改判。据此，

依照《中华人民共和国刑事诉讼法》第二百四十五条、第二百五十五条第一款第三项、《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的解释》第三百八十九条第二款之规定，撤销原审裁判，宣告陈满无罪。

相关报道见八版