

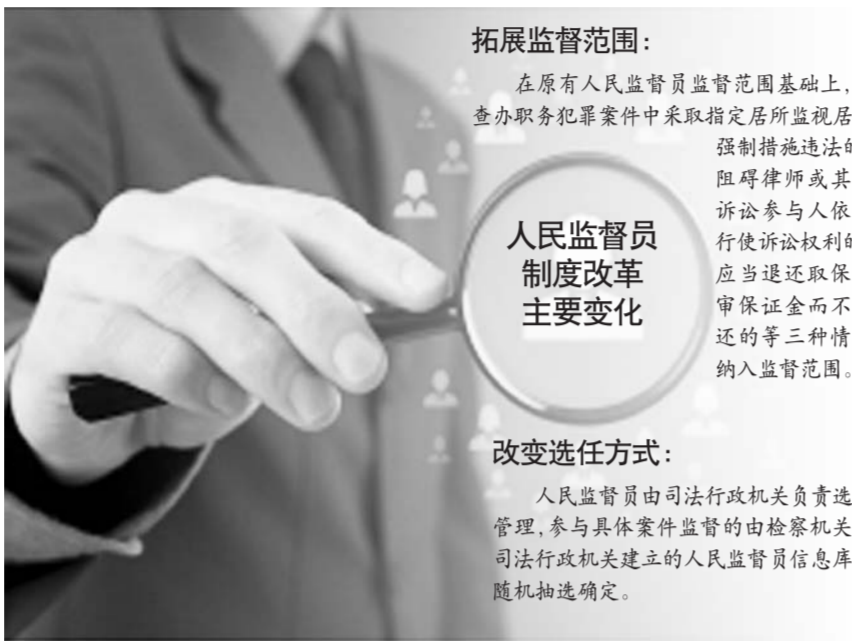
深化司法改革

检察权力运行监督制约不断加强提升制度公信

强身扩权人民监督员敢“管”监督者

□本报记者 蒋皓 文/图

检察机关自己选任人民监督员监督自己,长期被社会诟病。为从根本上解决这一问题,2014年9月,最高人民检察院、司法部联合下发《关于人民监督员选任管理方式改革试点工作的意见》(下称《意见》)...



拓展监督范围:

在原有人民监督员监督范围基础上,将查办职务犯罪案件中采取指定居所监视居住强制措施违法的、阻碍律师或其他诉讼参与人依法行使诉讼权利的、应当退还取保候审保证金而不退还的等三种情形纳入监督范围。

人民监督员制度改革主要变化

改变选任方式:

人民监督员由司法行政机关负责选任管理,参与具体案件监督的由检察机关从司法行政机关建立的人民监督员信息库中随机抽选确定。

拓宽参与途径确保实效

“虽然判决书中对这1.4万元未予认定,但依据现有证据足以认定该款项为违法所得。”在有人民监督员参加的江苏省宿迁市沭阳县人民检察院申请刑事赔偿案监督评议会上,案件承办人与周某就1.4万元是否属于违法所得展开辩论。

周某是一名涉嫌受贿犯罪被告人的代理人。他们认为,沭阳县检察院错误追缴涉案赃款,要求返还判决书中未予认定的1.4万元,同时要求联系人民监督员参加评判。宿迁市人民检察院人民监督员办公室组织5名人民监督员对该案进行监督评议。

“理不辩不明,这钱被追缴,我们服。”一番争辩后,周某接受了承办人和人民监督员作出的解释。

知情渠道较少,缺乏制度保障等是人民监督员进行案件监督客观存在的问题。沭阳这起当事人直接联系人民监督员提请监督的案件,是试点开展以来,各地检察机关和司法行政部门拓宽人民监督员监督渠道的一个生动体现。

记者了解到,重庆市人民检察院第二分院把每月第一个星期四固定为人民监督员接待日,开

赋予人民陪审员更大事实认定权限

宁波法院首试“2+N”陪审模式

□本报记者 谢台选 本报通讯员 贺磊 黄宇

近日,一桩普通离婚案在浙江省宁波市北仑区人民法院开庭审理。与以往不同的是,审判席上除了两名法官,还有3名人民陪审员。据《法制日报》记者了解,这是北仑法院首次尝试“2+3”陪审模式,也是首次运用宁波中院提出的适度分权大陪审制模式之一的“2+N”模式。

据悉,适度分权大陪审制改革与传统陪审模式的区别在于,人民陪审员的职权侧重于事实认定,法律适用权主要由法官行使。宁波中院相关负责人告诉记者,“2”代表法官人数,“N”代表人民陪审员人数。在“2+N”模式中,将N设定为3及以上的单数,目的在于赋予人民陪审员更大的事实认定权限,确保对案件事实认定能够形成多数意见。

宁波市中级人民法院副院长李章军说,推行适度分权大陪审制,不仅改变了以往陪而不审的尴尬,充分发挥了人民陪审员生活阅历和

专业知识丰富的特长与民主监督的作用,而且很好地弥补了主审法官的短板,最大程度实现让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

截至目前,宁波市人民陪审员已增至1110名,全市法院一审案件陪审率达到98%。到今年5月,全市人民陪审员将达到2000人。宁波法院将配套建立专业信息管理系统,按涉及案件不同类型和陪审员特长进行分类管理,逐步拓展人民陪审员陪审案件范围。

本报北京1月21日讯

酒后胡为 男子持刀闯入中学

广西北海市公安局110接到群众报警称,一男子持刀冲进北海市三中校园内,附近巡警接到指令后迅速赶到现场,发现该男子已受学校门卫和教师制服,无人受伤。

据初查了解,该男子姓石,现年34岁,系钦州市钦南区沙埠镇人,当天醉酒后闯入北海市三中校园。目前案件还在进一步办理之中。

车门骤开 3岁娃娃轮下殒命

四川成都发生一起惨烈车祸:一辆刚停路边的标致车开门,将一对骑自行车经过的母女顶翻到路中央,3岁女童头部被卷入后方疾驰而来的中重型货车前轮下,当场死亡。两车司机都被警方带走。

警方提示:司乘人员开门下车前,务必做到按规定靠右停车,停稳车辆;除驾驶员外,不要轻易开左侧车门;从右侧车门上下时,车辆停放距右侧路肩不要大于30厘米;先开拳头大小的缝,待仔细观察后再开门。

火气太冲 琐事动刀两死一伤

陕西延安发生持刀砍人事件,接警后,延安市公安局立即指派巡警大队、派出所、刑警队迅速赶赴现场。经初查,事件系该商场3楼两家商铺店主因琐事发生纠纷,引发3人被砍,其中1人当场死亡,1人送医院后抢救无效死亡,1人重伤。

目前,犯罪嫌疑人已被警方控制,案件侦破及伤者抢救工作正在进行中。

节前疯狂 我是歌手诈骗来袭

近春节,骗子发动新一波诈骗行动,准备大捞一笔。近日,浙江省温州市的夏某收到疑似《我是歌手》栏目组的中奖短信,奖金是12.8万元和一台苹果电脑。兴奋的夏某接通对方汇去运费、税费、公证费,被骗3万余元后才恍然大悟,想起来报案。

本报杭州1月21日电

本报深圳1月21日电

本报广州1月21日电

本报天津1月21日电

本报北京1月21日电

本报广州1月21日电

本报成都1月21日电

本报杭州1月21日电

本报北京1月21日电

本报北京1月21日电

本报北京1月21日电

员选任条件、程序、方式和管理等机制。

山东省人民检察院出台规定明确,人民监督员数额将由司法行政机关和检察机关根据本行政区案件数量、人口、地域、民族等因素,原则上按本行政区总人口1:10000的比例确定,每个县(市、区)至少5名,全市不超过100名。据介绍,目前山东共有615名省市人民监督员,今后数量将超过970名。

截至目前,北京、吉林、山东、湖北、广西5省(市、区)级检察院已与本省(市、区)司法厅(局)联合下发文件,启动人民监督员确认或选任试点工作,重庆、浙江、安徽、宁夏、福建5地加紧推进试点,实施方案将于近期下发。

扩大监督范围显示自信

试点工作开展前,人民监督员主要针对人民检察院直接受理立案侦查案件的拟作撤案、不起诉处理两类案件,以及应当立案而不立案或者不应当立案而立案、超期羁押或检察机关延长羁押期限决定不正确的等5种情形实行监督。

已有10年履职经历的山东省人民监督员赵喜臣说,新刑诉法出台后,出现了一些新情况,如检察院自侦案件的监视居住和检察院确立的刑事和解案件,没有人监督,扩大人民监督员监督范围势在必行。

为落实意见,最高检印发《人民监督员监督范围和监督程序试点工作方案》,明确在原

有监督范围基础上,将查办职务犯罪案件中

“采取指定居所监视居住强制措施违法的”“阻碍律师或其他诉讼参与人依法行使诉讼权利的”“应当退还取保候审保证金而不退还的”3种情形纳入监督范围,由人民监督员启动相应监督程序。

四川大学教授左卫民认为,社会公众真正关心的可能是一些普通刑事案件,对于公众关注度非常高的案件,人民监督员也可以进行监督。

据了解,这个想法,一些地方已经积极开展探索并付诸实践。

不久前,四川省成都市青白江区人民检察院对一起交通肇事案件犯罪嫌疑人不起诉处理,随后,该院邀请人民监督员回访此案。人民监督员听取了被不起诉人的邻居、当地司法所以及所在村村民反映后,认为被不起诉人表现一贯良好,此类犯罪又属过失犯罪,经过综合考量,认为不起诉决定公正。

记者了解到,不捕、不诉、撤回起诉,改变事实认定等重点环节的决定,往往由关键岗位的负责人作出,容易出现监督真空以及司法不公。最终的决定是否“合理又合法、合情又合规”,需要人民监督员等外部力量监督。

对此,青白江区检察院探索将普通刑事案件中其他涉案人员纳入监督制约的环节置于人民监督员的重点监督之下,有效提高了司法公信力,监督实效不断增强。

深圳启动检察改革建立权责明确运行高效办案模式

706项检察职权谁行权谁担责

□本报记者 游春亮 本报通讯员 孟广军

广东省深圳市两级检察院检察改革近日正式启动。

《法制日报》记者了解到,此次检察改革目标是以突出检察官办案主体地位为核心,建立权责明确、制约有力、运行高效的办案组织模式,科学划分检察机关内部执法办案权限,改革完善检察机关执法办案责任体系,形成符合检察权运行规律的组织结构、责任体制和运行机制,保障依法独立公正行使检察权。

建立单独职务序列

统计数据显示,深圳检察机关连续10年每年批捕、起诉人数高达两万余人。目前,侦监部门每年人均批捕170人左右,公诉部门人均起诉110人,人均办案量位居全省乃至全国前列。人民群众对司法公正的期待和检察机关案多人少的现实矛盾,使检察官职业化改革迫在眉睫。

根据改革方案,检察人员将分为检察官、检察辅助人员、司法行政人员三类。凡进入检察官序列的,将免去行政职务,以检察官等级为基础,实行单独职务序列管理,在

拓宽上升通道的同时获得相应职业保障。检察辅助人员和司法行政人员按综合管理类公务员管理,司法警察按照深圳市警务职务序列有关规定进行管理。

今后,深圳市检察官将实行员额制,市检察院检察官人数不超过政法专项编制的60%,区检察院不超过65%。进入检察官序列的“门槛”相应升高,一名大学本科毕业生需通过司法考试取得法律职业资格,经过相应职业技能培训,从事法律工作5年至7年,经检察官任免委员会选拔,才有可能成为检察官。

突出地位有权有责

以往,检察官办案要经过层层审批,环节多,效率低,办案责任不明确。针对这些弊端,改革突出检察官办案的主体地位,重点建立权责统一、终身负责的检察官办案责任制。

今后,深圳市检察机关将按照检察官员额数的三分之一左右选任主任检察官,以主任检察官为核心,配备若干名检察官和检察辅助人员,组建基本的办案组织。主任检察官经检察长、副检察长授权,依法履行执法办案职责,对本组承办的案件享有决定权,并承担相应责任,直接对分管检察长负责。

浙江规范司法鉴定委托程序

减少自行委托遏制鉴定黄牛

□本报记者 王春 本报通讯员 王丹

浙江杭州的邢先生起诉潘先生,要求归还41万元,并以一张写有“肆拾壹万元”和阿拉伯数字“410000”的借条为证,但潘先生说他只借了11万元,于是申请司法鉴定,经鉴定,借条确实改动过,法官据此作出判决。

司法鉴定人被称为案件事实的“科学法官”,越来越广泛地参与到诉讼活动中,但“鉴定黄牛”严重扰乱市场,当事人申请鉴定随意性较大,鉴定期限过长等问题随之而来,影响了司法公信力。

《法制日报》记者了解到,浙江省高级人民法院近日制定下发《关于进一步规范民事司法鉴定相关工作若干问题的纪要》(下称《纪要》),进一步规范司法鉴定委托程序,共同破

解长期困扰司法的鉴定难题。

据浙江高院民一庭庭长叶向阳介绍,2010年以来,浙江法院共受理民事商事案件255.8万件,对外委托司法鉴定12.7万件,司法鉴定一审民事案件调撤率约为45.38%,而同期全省一审民事案件调撤率为77%左右。

浙江高院调研发现,审判过程中对外委托司法鉴定案件以人身损害赔偿纠纷为主,占比近60%,而机动车交通事故责任纠纷案件几乎占据鉴定案件的半壁江山。涉人身损害赔偿纠纷案件的诉前单方委托鉴定比例较高,但由于是单方委托,缺乏相对方监督,双方争议较大,采信率不高。

记者了解到,这种现象与“鉴定黄牛”过多介入不无关系。“鉴定黄牛”一边买断受害人的赔偿款,一边通过造假、不当勾连甚至威胁鉴定

机构等方式,取得有利的鉴定意见,然后“狮子大开口”要求赔偿。

2012年5月,侯某发生交通事故受伤住院,“鉴定黄牛”张某找上门要代为索赔:垫付诉讼相关费用,收取赔偿金的50%。侯某把涉案所有证据材料以及身份证都交给张某。

经委托鉴定,侯某构成九级伤残,法院判决被告支付近13万元赔偿,扣除相关费用后剩8万元。只拿到4万元的侯某知悉实际赔偿款后,持刀到幼儿园欲以张某的孩子为要挟,要回属于自己的钱。因踪被及时发现受到阻止,侯某刺中自己,犯故意伤害罪被判刑。

纪要大力推广道路交通事故调处中心模式,让当事人在交通事故发生后第一时间找调处中心,不需要等待“鉴定黄牛”帮助,从纠纷源头遏制“鉴定黄牛”涉足空间,同时强调,诉前单

处,由检察辅助人员专门负责诉讼服务和日常事务工作,让检察官“只办案,办好案”。

构建完备监督体系

突出检察官主体地位的同时,深圳市检察院不断强化监督制约,构建完备的监督体系,进一步发挥人大代表、政协委员、人民监督员、律师等监督司法权运行的作用,加大检务公开力度,强化外部监督。

采取建立检察官执法档案,强化案件质量评查,运用信息化手段加强整体质效管理,建立科学有效的工作考评机制,建立防止干扰办案的登记通报制度等方式,进一步提升内部监督实效。成立检察官惩戒委员会,对执法办案活动中违反法律和有关规定,工作严重不负责任,导致案件实体错误、程序违法以及其他严重后果或者恶劣影响的行为,依法依规追究相关人员的纪律或法律责任。

目前,深圳市检察院已经草拟、修订了一系列配套制度,为改革提供了有力地制度保障。“从全国范围来看,深圳检察改革是一种比较彻底的检察官办案责任制改革模式。”深圳市检察院检察长白新潮说。

本报深圳1月21日电

本报广州1月21日电

本报天津1月21日电

本报北京1月21日电

本报广州1月21日电

本报成都1月21日电

本报杭州1月21日电

本报北京1月21日电



涉嫌双连 龙岩副市长被调查

中央纪委监察部网站消息,经福建省委批准,福建省龙岩市副市长陈盛仪涉嫌严重违纪违法,目前正在接受组织调查。

江苏首例 嫌犯死亡没收赔款

南通中院对涉案作出一审刑事裁定,没收陈西受贿所得711.25万元,上缴国库。这是江苏首例犯罪嫌疑人死亡违法所得没收案。

酒后胡为 男子持刀闯入中学

广西北海市公安局110接到群众报警称,一男子持刀冲进北海市三中校园内,附近巡警接到指令后迅速赶到现场,发现该男子已受学校门卫和教师制服,无人受伤。

车门骤开 3岁娃娃轮下殒命

四川成都发生一起惨烈车祸:一辆刚停路边的标致车开门,将一对骑自行车经过的母女顶翻到路中央,3岁女童头部被卷入后方疾驰而来的中重型货车前轮下,当场死亡。两车司机都被警方带走。

火气太冲 琐事动刀两死一伤

陕西延安发生持刀砍人事件,接警后,延安市公安局立即指派巡警大队、派出所、刑警队迅速赶赴现场。经初查,事件系该商场3楼两家商铺店主因琐事发生纠纷,引发3人被砍,其中1人当场死亡,1人送医院后抢救无效死亡,1人重伤。

节前疯狂 我是歌手诈骗来袭

近春节,骗子发动新一波诈骗行动,准备大捞一笔。近日,浙江省温州市的夏某收到疑似《我是歌手》栏目组的中奖短信,奖金是12.8万元和一台苹果电脑。兴奋的夏某接通对方汇去运费、税费、公证费,被骗3万余元后才恍然大悟,想起来报案。

我是歌手诈骗来袭

本报杭州1月21日电

我是歌手诈骗来袭

本报北京1月21日电

我是歌手诈骗来袭

本报北京1月21日电

本报北京1月21日电