

全国人大代表建议修改证券法

# 全国人大财经委已起草修订草案

## 议案追踪

**本报讯** 记者陈丽平 记者近日从全国人大财政经济委员会了解到,证券法(修改)起草组在认真研究全国人大代表议案建议、广泛征求意见的基础上已形成证券法修订草案。

在去年3月举行的十二届全国人大二次会议期间,海南代表团、陈瑞爱、安进、杨泽柱、莫小莎等代表提出5件议案,建议修改证券法,拓展证券的定义,实行证券发行注册制,完善多层次资本市场体系,完善打击内幕

交易和操纵市场行为的法律制度,加强投资者保护,加大违法行为处罚力度等。

据介绍,修改证券法已列入十二届全国人大常委会立法规划和全国人大常委会2014年立法工作计划。2013年12月,全国人大财经委员会牵头,会同有关部门成立了证券法(修改)起草组,积极开展起草工作。全国人大财经委员会召开全体会议审议通过,将修订草案报送全国人大常委会办公厅征求国务院办公厅意见,根据国务院办公厅反馈意见加以修改完善,尽快形成议案提请全国人大常委会会议审议。

代表建议修改土地管理法

## 正在积极研究修改时机条件

**本报讯** 记者陈丽平 记者近日从全国人大法律委员会了解到,有关方面积极研究土地管理法修改的内容、方式、立法条件和时机。

在去年3月举行的十二届全国人大二次会议期间,姜健、章联生、黄志明、邢克智、傅企平、秦希燕、杨杰等代表提出9件议案,建议修改土地管理法,完善征地补偿制度,缩小征地范围,严格征地程序,建立城乡统一的建设用地市场,规范集体经营性建设用地流转,改革完善宅基地制度,完善用途管制和耕地保护机制;按照体现稳定农村土地承包关系并保持长久不变的原则,修改第十四条“土地承包经营期限为三十年”的规定;明确住宅建设用地使用权期满自动续期后仍有偿使用;

规范和完善行政执法,加大对土地违法行为的处罚力度;明确县级以上不动产登记机构为集体土地所有权、集体建设用地使用权和国有土地使用权登记注册,核发证书、确权主体;明确居民住宅与企业土地个人依法拥有所有权,可以自由转让等。

据介绍,修改土地管理法已列入本届全国人大常委会立法规划。目前,有关方面正根据党的十八大和十八届三中、四中全会对土地征收及农村土地相关制度等提出的一系列改革任务和举措,积极研究土地管理法修改的内容、方式、立法条件和时机。对于议案提出的建议,全国人大法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会将在相关工作中认真研究。

## 地方两会·建议办理

# 宁夏:5件重点建议全部得到落实

□本报记者 申东

宁夏回族自治区人大常委会去年确定的5件重点建议,由自治区人大常委会领导督办,自治区政府分管领导领办,通过上门督办、现场督办等形式,办理成效显著,推动解决了一批事关自治区长远发展的重大问题和民生问题,激发了人大代表为民代言的履职热情。

### 基本医疗保险将区内漫游

在自治区十一届人大三次会议期间,潘景林等代表提出,为推进全面建成小康社会目标,需要全区经济社会发展政策一体化,尽快在全区范围内实行基本医疗保险自治区级统筹,为人才、技术和资金按照市场规律自由流动创造良好环境。代表们建议,建立全区范围内实行统一参保范围,统一筹资标准,统一医疗待遇,统一经办管理,统一基金调度,统一经办流程,统一信息系统的级统筹,基金实行统收统支。统筹内容包括城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险(大病保险)。

自治区政府将此确定为2014年民生计划,自治区人社局研究制定了建议工作方案和推进建立城乡居民基本医疗保险自治区级统筹制度工作方案,计划在2015年8月底前,力争统一城镇职工医疗保险政策体系,建立自治区级统筹制度。届时,宁夏将成为全国第一个完成此项工作的省级单位。

### 调整行政审批事项422项

马海科等代表提出,目前一些政府部门仍审批繁杂,服务态度生硬,部门之间职能重叠造成工作效率低下。建议自治区政府在审批项目、审批程序、审批内容上大力精简,并提高办事效率,改善工作作风,为企业发展服好务。

去年自治区政府先后两批取消和调整行政审批事项422项,比2013年初减少318项,建立自治区本级行政审批项目

录,并向社会公布,接受社会监督,凡未列入目录的审批事项一律不得实施;在规范行政许可设定审查程序方面,对自治区171件地方性法规、160件政府规章、344件规范性文件 and 自治区政府近20年来印发的6310件红头文件涉及设定行政许可或增设行政许可条件的规定进行了全面清理。

### 让“白色垃圾”从田头消失

自治区每年产生各种废旧农用残膜约两万吨,耕地亩均残留4至10公斤,农田土壤遭受残膜污染后,将严重影响农作物正常播种和出苗,影响农作物生长发育和产量形成。冯志敏等代表认为,目前,农用残膜回收利用存在很多困难,大部分地区废旧地膜未实现资源化利用,不仅造成资源极大浪费,还带来二次污染。建议将农用残膜回收利用工作纳入农田水利基本建设和农村环境整治考核内容,从源头上杜绝农膜残留,推进农村残膜回收利用和循环利用。

去年,自治区将残膜回收利用列入自治区效能目标考核指标体系,将农用残膜污染专项整治工作作为城乡环境整治的重要内容,在全区组织开展农用残膜污染专项整治活动。各地纷纷出台措施,鼓励各乡镇建立回收点,对回收企业予以补贴,对农民予以“以旧换新”等优惠政策。目前,全区共建成151个残膜回收网点,回收率达到77%以上。

### 更多老年人将享受教育权利

成立于1984年的宁夏老年大学教学场地狭小、设备落后,仅能容纳440人同时上课。对此,戴秀英等代表提出《关于加强宁夏老年大学建设的几点建议》,希望政府有关部门能够加大投入,尽快改善老年大学办学条件,提高宁夏老年大学的办学规模,加大对老年教育事业的老年活动场所建设投入,让更多老年人享有受教育的权利。

经自治区财政厅同意,增加老年教育事业的老年活动场所建设经费,使老年大学专项经费从过去每年90万元提高到150万元。

针对教学楼顶层年久失修等情况,财政厅通过招标投标投资30多万元进行了维护修理。

### 加大石嘴山高新区投入力度

蔡菊等代表建议,加大对石嘴山高新技术产业园区基础设施投入力度,每年安排一定额度的资金,用于基础设施建设,同时,建议制定出台支持石嘴山高新技术产业园区建设和发展优惠政策,加大园区税

## 青海:代表建议已全部办理完毕

**本报西宁1月21日电** 记者韩萍 记者今天从青海省十二届人大四次会议上了解到,青海省十二届人大三次会议期间,省人大代表提出涉及经济社会发展的建议448件,经各方面共同努力,已全部办理完毕。

一年来,青海省人大常委会不断完善督办机制,创新督办方式,强力突破难点,促进办理工作落实。主任会议研究决定将“关于建立巡回医疗长效机制,带动边远地区医疗综合服务水平 and 能力提升的建议”等6件建议作为重点督办建议。青海省人大常委会组成3个代表建议专题检查组和16个重点建议检查组,由常委会领导带队,分别对部分承办单位办理工作进行了专题检查和重点建议督办,推动建议办理工作深入开展。建

## 合肥:236件代表建议全部办结

**本报讯** 记者李光明 见习记者范天娇 记者近日从安徽省合肥市人大常委会获悉,合肥市十五届人大二次会议期间,代表共提出议案、建议236件,已由合肥市政府全部办结,办结率为100%。

其中,代表提出议案11件并5案,涉及大气污染防治、村村道路管护、“公交都市”建设、合淮共建起步区规划建设以及明确小区物业管理职责等方面。对于加

收返还比例,重点支持企业科技创新研发,建设公共服务平台。

目前,自治区有关部门已对石嘴山高新技术产业园区加强基础设施建设资金支持,其中,自治区财政厅已安排工业园区基础设施建设专项资金1亿元;自治区经信委依据园区2013年度考核结果和适度倾斜原则,给予石嘴山高新区建设资金600万元,专项用于园区基础设施建设。

## 讲规矩是党员对党忠诚重要标准

□本报记者 朱宁宁

2015年是全面深化改革的关键之年和全面推进依法治国的开局之年,也是十八届中央纪委工作上启下的一年。部署好2015年的党风廉政建设和反腐败工作,对于完成本届中央纪委任期内的各项任务十分重要。为此,刚刚闭幕的十八届中央纪委五次全会明确提出了今年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求和主要任务。

“总体要求是纲,主要任务是目,纲举而目张。”中央纪委研究室理论处处长苏静今天在线访谈时,就2015年党风廉政建设和反腐败工作的主要任务及总体部署作出解读。

### 七项任务是重中之重须抓落实

对于今年工作的总体要求,苏静认为可从以下几个方面来把握:首先,在思想上,必须深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。这可以说是贯穿报告全篇的一条红线,也是研究部署今年工作的总依据,为深入推进党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。要学深悟透,领会精髓,融会贯通,指导实践。

其次,在目标要求上,要坚决遏制腐败蔓延势头。党的十八大以来,党风廉政建设和反腐败斗争取得的明显成效有目共睹。同时,中央也反复强调,反腐败斗争形势依然严峻复杂,党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。

“我们要保持坚强政治定力,着力惩治,形成震慑。”苏静说,有定力就不是一阵子,也不能时紧时松,就是要踩着不变的步伐,把握着力度和节奏,把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。

最后,在工作布局上,全会在承接十八大以来反腐败任务部署的基础上,结合当前实际,合理布局了今年的工作任务。概括起来有7个方面,包括加强党的纪律建设,深化纪检监察体制改革,强化责任落实,坚决纠正“四风”,坚决惩治腐败,加大国际追逃追赃力度和加强队伍自身建设。作为今年必须聚焦的中心任务,这是全年工作的重中之重,必须抓好落实。

### 讲规矩是对领导干部更高要求

习近平总书记在这次全会上首次对什么是党的规矩作了深刻阐释。党的规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则,既包括党章这个总章程,也包括党规党纪、国家法律这些刚性约束,还包括党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。

“对我们这样一个大党来说,不仅要有明令禁止的刚性约束,也得要有约定俗成的自我约束。”苏静强调,对于一名党员干部来说,法律是其作为公民的行为底线,纪律是其作为党员的行为底线。规矩则是对其作为党员干部特别是领导干部提出的自我约束的更高要求。比如,在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派,这是纪律所明令禁止的,搞了就是违反政治纪律。那么,有些干部聚在一起搞同乡会、同学会,看似漫无目的,其实是醉翁之意不在酒,是要结交情谊,将来相互提携,这就不符合规矩了。

“讲规矩,实际上是对党员、干部党性的重要考验,是对党员干部对党忠诚度的重要考验。”苏静同时指出,纪律不可能囊括所有的规矩。党内规矩有的是明文规定,有的没有,没有明文规定的,还不报,关键要看党的观念强不强、党性强不强。

苏静强调,在所有党的纪律和规矩中,第一位的是政治纪律和政治规矩。对政治纪律和政治规矩,要十分明确地强调,十分坚定地执行,在党内决不允许结党营私、拉帮结派,决不允许自行其是、阳奉阴违,坚决维护中央权威和党的团结统一。

### 推进改革必须坚持立行立改

此次五次全会公报明确指出的,要深化纪检监察体制改革,推动组织和制度创新。对此,苏静认为,推进改革必须坚持立行立改,不贪大求全,不热衷于发文件,不等不靠,看准一条就改一条,发现一个问题就解决一个问题,狠抓改革措施落实。

苏静具体指出,在强化上级纪委对下级纪委的领导方面,今年要在总结经验的基础上,全面推行下级纪委向上级纪委报告线索处置和案件查办情况制度;制定实施省市区、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法;在加强巡视监督方面,今年还是要突出一个“专”字,加大专项巡视力度,通过创新巡视方式,出奇不意攻其不备,让心存侥幸者感到震慑常在。此外,还要加大对国有企业的巡视力度,实现对中管国有重点骨干企业巡视全覆盖;在加强派驻监督方面,今年主要是新设8家中纪委派驻机构,完成对保留派驻机构的改革和调整,实现派驻监督全覆盖。

“动员千遍,不如问责一次。去年在责任追究方面已经查了几个典型,党内外反响都很好。今年开始,尤其要突出问责,要通过问责一个,警醒一片,推动责任落实到位。”苏静认为,各级党委纪委一定要对此高度重视。一方面要强化主体责任落实,在巩固省市区、中央和国家机关部委落实主体责任成果的基础上,把责任落实到地市级和国有企业党组织。另一方面要强化责任追究。

### 要打造忠诚干净担当纪检队伍

坚决遏制腐败蔓延势头依然是今年监督执纪问责的主旋律,而要完成这样艰巨的任务,尤其需要一支过硬的纪检队伍。“纪检监察干部不是生活在真空之中,过去也发生过一些严重违法案件,要打造忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍,就必须继续深化‘三转’,以零容忍态度清除害群之马。”苏静说。

苏静认为,作为纪检监察干部,首先要有担当精神。党章赋予了我们监督执纪的职责,就是要敢于同一切违纪违法分子作斗争。我们肩上的这份责任既光荣,又沉重,不能担起来,体现的不仅仅是能力问题,更是对党忠诚的问题。要坚决克服不想监督、不敢监督、不作为、乱作为等倾向,对监督责任缺位的要坚决问责。其次,要保持清正廉洁。只有自己站得稳、立得端、行得正,才能保证监督执纪问责的权威性和严肃性。

“信任不能代替监督,要加强内部监督,做到不捂家丑、不护短处,严肃查处跑风漏气,以案谋私行为,用铁的纪律打造一支党信任、人民信赖的纪检监察干部队伍。”苏静强调说。

专家解读今年党风廉政建设和反腐败工作总体部署及主要任务

### 上接第一版

孟建柱要求,要慎用手中权力,守住清正廉洁的底线。大家都掌握着很大的权力,能否依法用权、秉公办事,是十分重大的政治考验。要以公安系统发生的违法违纪典型案例为戒,自觉在法治轨道上用权,善于在监督下工作,自觉增强廉洁从政意识,筑牢拒腐防变的思想防线。要净化生活圈、朋友圈、社交圈,耐得住寂寞,抵得住诱惑,清白做人、干净做事,坦荡为官。

孟建柱强调,要真抓实干,敢于担当,切实提高新形势下公安工作的能力和水平。当前,国际形势复杂多变,我国经济发展进入新常态,社会发生深刻变化,新情况新问题层出不穷,不能马马虎虎、粗枝大叶、大而化之。要有如临深渊、如履薄冰的危机感和紧迫感,以对党和人民高度负责的精神,自觉把使命放在心上,把责任扛在肩上,恪尽职守、兢兢业业、扎实工作,要谦虚谨慎,

善于学习,切实增强解决实际问题的本领。要平等待人,团结同事,善待下级,以身作则,率先垂范,以模范行为带领班子和队伍不断前进。

孟建柱要求,要多谋善断,增强工作前瞻性、主动性。作为一个省市区公安工作的带头人,既要肯干事、能干事,又要勤于思考,深谋远虑;既要立足当前,井井有条、扎实有序地做好各项工作,又要着眼长远,紧紧围绕中央批准的公安改革意见和方案,创造性地抓好各项重大改革举措的推进落实,着力解决制约本地公安工作发展的突出问题。每个岗位的工作时间是有限的,但是公安事业的长远

发展是有限的。要明确目标,聚精会神,一步一个脚印,一任接着一任干下去,不断推进公安事业发展进步。

孟建柱强调,要进一步履行好“一岗双责”,切实抓好公安队伍建设,不断提高公安队伍的政治素质、业务能力、道德修养。公安队伍是平时时期牺牲最大的队伍,时时在流血、天天有牺牲。要倍加关心爱护公安队伍,把从优待警各项措施落到实处。要大力宣传公安队伍涌现的先进典型,讲好公安民警牺牲奉献的感人事迹,树立新时期人民警察的良好形象。要树立严是爱、松是害的理念,严格要求,敢抓敢管,把功夫下在平时,管到实

处,严到份上,防止不出问题不重视,出了问题才处理的现象。对刚刚露头的苗头,要早打招呼,及时提醒;对违纪违法问题,要敢于动真碰硬、不绕道回避。对腐败问题要坚持零容忍的态度不变,严厉惩治的尺度不松,发现一起查处一起,纯洁公安队伍。

郭声琨说,希望大家倍加珍惜组织的厚爱,倍加珍惜人民的重托,倍加珍惜宝贵的工作平台,更加敬畏党和人民赋予的权力,更加敬畏党纪国法,更加敬畏历史人生,勇于担当,开拓创新,真抓实干,做到政治立场更加坚定、能力素质更加过硬、履职尽责更加扎实、纪律作风更加严格,切实担负起党和人民

赋予的重大职责使命。

郭声琨强调,要坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑,自觉加强党性修养和党性锻炼,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,始终坚持党对公安工作的绝对领导,始终与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要把能力建设置于更加突出的位置,在勤于学习中增长智慧,在斗争实践中经受历练,善于用新理念提出新思路,用新举措应对新情况,用新办法解决新问题。要以更加强烈的事业心、责任心、进取心,在深化公安改革上下功夫,在推进“四项建设”上下功

夫,在维护稳定工作上下功夫,不断提升抓班子、带队伍和促工作、保平安的能力水平。要严格执行廉洁自律各项规定,坚持以身作则,克己奉公、不谋私利,以良好的形象、过硬的作风带动班子、感召队伍,营造风清气正的良好警风。

中央政法委书记王江永清,公安部党委副书记、常务副部长杨焕宇,中央组织部副部长王秦丰,公安部党委委员、政治部主任夏崇源出席集体谈话会。

各省、自治区、直辖市公安厅、局长,新疆生产建设兵团公安局长,公安部直属在京局级单位主要负责同志参加集体谈话会。河北省副省长、公安厅厅长董众生,山西省副省长、公安厅厅长刘杰,安徽省副省长、公安厅厅长李建国,江西省副省长、公安厅厅长郑为,河南省副省长、公安厅厅长王小洪,湖北省副省长、公安厅厅长曾欣,陕西省副省长、公安厅厅长杜航伟在会上发言。